

Informe de acción

Descentralización y delegación de la Plataforma Multisectorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PMSAN) en Burundi

País: Burundi

Tema : Coordinación

Subtema: Desarrollo de capacidades para mejorar la coordinación con los sectores o los grupos

Fecha: 2023



Resumen



Desde que Burundi se unió al Movimiento para el Fomento de la Nutrición (Movimiento SUN) en 2013, ha surgido una nueva dinámica de colaboración intersectorial. El compromiso de alto nivel para mejorar el estado nutricional de la población a través de plataformas o mecanismos de coordinación ha permitido a las partes interesadas trabajar de manera efectiva y colaborativa para mejorar la nutrición. Así, Burundi estableció las plataformas provinciales y comunales para la seguridad alimentaria y la nutrición (PPSAN y PCSAN).

Con el Decreto núm. 100/068 del 13 de abril de 2019 sobre la creación, la organización, las misiones y el funcionamiento de la Plataforma Multisectorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PMSAN), Burundi da absoluta prioridad a la lucha contra la malnutrición. Dicho decreto establece la PMSAN a escala nacional, así como su Secretaría Ejecutiva Permanente, que actúa como su brazo técnico. Modificada por un segundo decreto en 2021, la organización de la PMSAN se ha descentralizado mediante la creación de estructuras de coordinación provinciales y comunales, con efectos que llegan hasta el nivel operativo.

Antes, solo existía una plataforma de coordinación nacional (PMSAN) que contaba con un foro para debatir temáticas relacionadas con la lucha contra la malnutrición. La descentralización y la delegación permiten ahora incluir a nuevas partes interesadas, más cercanas al nivel operativo. En consecuencia, se han reforzado los aspectos multidimensionales y multisectoriales de la lucha contra la malnutrición.



Objetivos del informe de acción

- Servir de ejemplo para los países que quieran organizar su coordinación multisectorial.
- Mostrar cómo se puede descentralizar la PMSAN hasta el nivel operativo.



Período cubierto

- El proceso de descentralización y delegación de la PMSAN comenzó en 2014. En aquel entonces, las plataformas descentralizadas no estaban sujetas a un marco legal concreto. Hasta 2021 no se emitió un decreto que regía el establecimiento y las misiones de las PPSAN y las PCSAN.
- Durante la pandemia de COVID-19, el proceso de creación de las PPSAN y las PCSAN ya estaba en marcha, en particular en lo que respecta a la definición de su marco jurídico. Por lo tanto, los efectos no fueron muy significativos.



¿Qué se ha hecho?

Además del decreto de 2021, los procesos de descentralización se rigen por una orden ministerial y un decreto del primer ministro. Durante la creación de las plataformas descentralizadas, se realizaron visitas a las provincias para sensibilizar a los actores locales sobre la importancia de un enfoque integrado y multisectorial en la lucha contra la malnutrición. Esto ayudó a fortalecer la apropiación del proceso a nivel local.

Se han establecido plataformas provinciales y comunales en todo el país, desde el nivel más alto hasta el comunal, que es la entidad básica para aplicar las políticas de desarrollo en Burundi. Los representantes de los ministerios en las provincias y los municipios forman comités directivos para las PPSAN o las PCSAN. El papel de tales comités es supervisar las actividades de las plataformas. Hasta la fecha, todas las provincias y comunas tienen una plataforma descentralizada.

En cuanto a la financiación de este proceso, fue participativa e involucró a diferentes actores (Gobierno, Banco Mundial, organismos de las Naciones Unidas, socios nacionales, ONG). El Gobierno de Burundi acaba de introducir una ayuda económica trimestral para las PPSAN. La SEP/PMSAN está a cargo de revisar los planes detallados que facilitan las PPSAN antes de transferir los fondos. Esta decisión tiene como objetivo reforzar la movilización y la influencia de las plataformas descentralizadas en las temáticas nutricionales de Burundi.

Las PPSAN y las PCSAN se crearon siguiendo las decisiones administrativas tomadas dentro de los marcos legales definidos. La SEP/PMSAN hace un seguimiento periódico de su funcionamiento a través de visitas trimestrales a la zona para supervisar o prestar asistencia técnica. Dicho apoyo de la SEP/PMSAN ayuda a desarrollar las capacidades en las localidades y otorga a estas un cierto grado de legitimidad. De esta manera, las prácticas adquiridas a escala nacional se han transmitido a las plataformas provinciales y comunales. Aunque sus prioridades están alineadas con las nacionales, las de las plataformas provinciales y comunales se adaptan al contexto en el que operan.

La creación de plataformas provinciales, que a su vez establecen plataformas comunales de seguridad alimentaria y nutricional, ha mejorado la comprensión del enfoque multisectorial local para coordinar las intervenciones en materia de seguridad alimentaria y nutrición. Se ha reforzado el control de las cuestiones de nutrición y seguridad alimentaria por parte de los beneficiarios directos en las localidades. Además, se han fomentado las sinergias entre los proyectos mediante el seguimiento de los proyectos que están desarrollando o ejecutando las plataformas descentralizadas.

Por ejemplo, las plataformas descentralizadas y delegadas pueden triangular los datos nutricionales nacionales que se hayan recopilado. De hecho, la mejora de la calidad de los datos contribuye a mejorar la comprensión de las diferentes realidades en el país.



¿Qué rol ha desempeñado el Movimiento SUN en esta buena práctica?

1. El Movimiento SUN ha ayudado a difundir el enfoque multisectorial adoptado por las PPSAN y las PCSAN.
2. Las distintas redes SUN, en particular la Red de las Naciones Unidas para el SUN, así como las redes de ONG y de la sociedad civil, han prestado un gran apoyo —tanto financiero como técnico— a la implantación de las PPSAN y las PCSAN.
3. El Gobierno de Burundi, a través de sus principales autoridades administrativas, facilitó el éxito de esta actividad, en particular al establecer los marcos legales que rigen las PPSAN y las PCSAN.
4. Otros socios, como el Banco Mundial, también han contribuido de manera significativa a llevar a cabo la descentralización de PMSAN.



Adaptación y aplicabilidad

- Hay que empezar por establecer un marco legal que rija la descentralización y la delegación de la plataforma. Para ello, es necesaria la participación de las autoridades más importantes para garantizar la coordinación al más alto nivel.
- A continuación, hay que involucrar a las autoridades administrativas para mejorar el control desde los niveles más bajos.
- Se deben revisar periódicamente las dificultades, las limitaciones y las áreas de mejora.





© SUN



Desafíos

- La puesta en marcha de las PPSAN y las PCSAN se ha retrasado por las limitaciones en la **disponibilidad de fondos**.
- En algunas provincias, las partes interesadas locales han tardado en establecer plataformas a escala comunal. Estas disparidades en la implantación parecen tener su origen en la complejidad de los contextos en los que se han de establecer las plataformas, aunque también se deben al liderazgo del gobernador provincial.
- En ocasiones, las plataformas provinciales necesitaban el apoyo de la SEP/PMSAN para organizar las primeras reuniones. Se celebraron sesiones de supervisión de las PPSAN para motivar a las autoridades a que pusieran en marcha las PPSAN y establecieran las PCSAN en las comunas.



Próximos pasos

- Burundi se está planteando ampliar a las plataformas comunales el apoyo financiero que se presta a las plataformas provinciales.
- Además, se está debatiendo sobre la inclusividad de las plataformas y la integración óptima de los actores no gubernamentales.
- Las capacidades de los miembros de las plataformas descentralizadas se están fortaleciendo mediante la finalización de un manual para brindar capacitación sobre temas específicos, como la planificación, el seguimiento y la evaluación.



INVOLUCRAR • INSPIRAR • INVERTIR

Scaling Up Nutrition Movement
c/o SUN Movement Secretariat
Villa Le Bocage, Palais des Nations
CH-1211 Geneva, Switzerland
+41 (0) 22 917 7283
info@scalingupnutrition.org
www.scalingupnutrition.org



© SUN