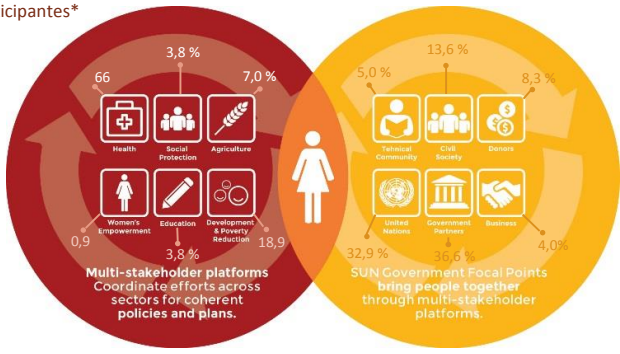


Debate temático: **Logros, lecciones y desafíos de la alineación de los múltiples actores involucrados con las prioridades nacionales de nutrición**

Diversidad de participantes\*



La 24ª reunión de la red de países SUN concentró su debate temático en los logros, las lecciones y los desafíos de la alineación de los múltiples actores involucrados con las prioridades nacionales de nutrición. El debate se organizó en torno a cuatro áreas principales: 1) factores y mecanismos que favorecen la alineación de actores involucrados a nivel nacional, 2) métodos para evaluar la alineación, 3) desafíos de la alineación de actores involucrados, 4) apoyo del Movimiento SUN a los esfuerzos nacionales para lograr una mejor alineación e incentivo de los **Objetivos de desarrollo sostenible (ODS)** para orientar y reforzar la alineación.

El Movimiento SUN hace hincapié en la importancia de alinear a todos los actores involucrados que desempeñan un papel en la lucha contra la malnutrición: los gobiernos, la sociedad civil, el sector privado, los organismos de las Naciones Unidas, los donantes y la academia. La estrategia y hoja de ruta 2016-2020 del Movimiento SUN alienta a los actores involucrados a evaluar sus contribuciones a la nutrición a nivel nacional y fomentar la alineación con las políticas y los planes de gobierno, y la coordinación con otros actores involucrados. De hecho, una mejor alineación permite optimizar el alcance y la coherencia de las medidas de nutrición y, por lo tanto, mejorar los resultados y las repercusiones.

Un aporte clave del debate son las diferentes definiciones de alineación de los países SUN. Para algunos países como Uganda, alineación significa garantizar que los diferentes participantes

compartan las mismas actitudes y creencias a través de medidas tales como la creación de un rincón de lactancia en el Parlamento que sirva de ejemplo para la población en general. Otros países como Bangladesh enfatizaron que alineación significa ser eficiente, por ejemplo, cuando identificaron y reestructuraron dos iniciativas paralelas para desarrollar líneas directrices nacionales de alimentación. Países como Sudán entienden el concepto de alineación como una forma de garantizar que a cada persona se le asigne la tarea correspondiente, alineando así tareas con competencias; por ejemplo, cuando un ministerio transfirió fondos al Ministerio de la Salud para implementar medidas específicas a la nutrición. Otros países como Malí destacaron la alineación con las reglamentaciones, donde todos los participantes respetan y obedecen las reglas, las normas y las leyes; por ejemplo, cuando se trata de normas de higiene y calidad alimentaria. Guatemala destacó la alineación de los actores involucrados con el marco común de resultados para la nutrición a nivel nacional.

### 1. Factores que facilitan la alineación de los actores involucrados

Un factor clave mencionado por los países SUN, que supone una mayor alineación con las prioridades nacionales de nutrición, es entender la nutrición como un impulsor fundamental para el desarrollo humano, social y nacional. Esta visión facilita la reunión de todos los participantes en apoyo a las prioridades nacionales de nutrición. Por ejemplo, en Perú, el compromiso del Presidente con la nutrición hizo que esta se convirtiera en un «asunto de estado» más allá de ser la responsabilidad de cualquier ministerio competente.

Sin embargo, el Gobierno debe expresar dicho entendimiento en una visión común y compartida de lo que significa una estrategia multisectorial de nutrición, siendo un aspecto clave garantizar que haya una autoridad o mecanismo que oriente, implemente y mantenga dichas estrategias. En Costa de Marfil, el primer ministro supervisa la nutrición a nivel

Deleted: objetivos

Deleted: general

Deleted: general

\*Los porcentajes son meramente indicativos y tienen como objetivo demostrar la diversidad de participación. Las cifras correspondientes a los actores involucrados representan a todos los participantes y las cifras correspondientes a los sectores representan a los participantes de los sectores del gobierno.

político porque, según la Constitución, él es el encargado de coordinar las medidas gubernamentales. Este alto nivel de seguridad facilita las sinergias políticas, ya que el primer ministro reúne a 14 ministros que implementan medidas relacionadas con la nutrición adoptadas por el consejo nacional de nutrición. Cuando surgen conflictos de competencias e intereses, el primer ministro está a cargo del marco para el debate y la resolución de conflictos, a fin de solucionar los conflictos de jurisdicción. En términos de mecanismos, los países SUN señalaron que el hecho de tener una **plataforma multiactor operativa para la nutrición a nivel nacional** facilita el debate y la alineación con las prioridades nacionales de nutrición.

Los países SUN destacaron que un factor decisivo para facilitar la alineación de los actores involucrados es la inclusión de la **nutrición en los planes nacionales de desarrollo** y la existencia de **políticas, planes y estrategias nacionales de nutrición** que definan el papel de los diferentes sectores del gobierno y los agentes no estatales en la planificación e implementación de medidas. Estos documentos globales facilitan la **“alineación en los programas”**. Malawi destacó la importancia de tener un plan de calidad desarrollado de manera participativa e inclusiva. Este es el caso del nuevo plan estratégico de nutrición de Malawi, que se desarrolló con la participación de varios grupos de actores involucrados, que ahora tienen más

**“Mientras los países planifican en vista de los ODS, perderemos una oportunidad si no realizamos una recopilación de datos inclusiva para todos los indicadores, en la que participen todos los actores involucrados”.**

posibilidades de alinearse en su implementación.

Varios países destacaron que la revisión de los planes nacionales de desarrollo que se alinearán con los **Objetivos de desarrollo sostenible (ODS)**, y que está en curso en muchos países, ofrece la posibilidad de fortalecer aún más la posición central de la nutrición en el desarrollo. **Sierra Leona** y **Costa de Marfil** señalaron al respecto que se ha incorporado la nutrición en los planes nacionales de desarrollo, que están alineados con los ODS, lo que posicionó a la nutrición como una cuestión transversal para el desarrollo, ayudando a movilizar a un grupo más amplio de actores involucrados de manera coherente.

Los países SUN establecieron una clara distinción entre la **“alineación en los programas”** y la **“alineación en la implementación”**. En relación con la **“alineación en la implementación”**, la mayoría de los países destacaron la importancia de los **mecanismos de coordinación a nivel subnacional**, como un foro donde todos los actores involucrados que llevan a cabo actividades en una determinada región, distrito o comunidad se pueden reunir para debatir, coordinar y alinear las intervenciones y evaluar los resultados. Este es el caso de **Tanzania** con los comités de pilotaje del consejo de nutrición y de **Uganda** con los comités de coordinación de nutrición a nivel distrital. La alineación a nivel local ocurre con mayor facilidad, ya que es el espacio

donde el gobierno y los socios tienen relaciones laborales más estrechas y orientadas a las medidas.

Los participantes reconocieron que otro factor importante para la alineación es tener **redes de grupos de actores involucrados establecidas**, ya que la red fomenta la alineación de las estrategias, los programas, los recursos y los esfuerzos de implementación de los miembros con los planes nacionales para el fomento de la nutrición. La red también funciona como un mecanismo para «expresarse mediante una única voz» al momento de debatir cuestiones de alineación con el gobierno, en lugar de que haya múltiples actores involucrados discutiendo de forma individual con el gobierno y otros grupos de actores involucrados. **Chad** comentó que, para aprovechar al máximo la alineación se organizará un taller entre redes en otoño del 2016 para validar los planes de acción de las redes, que se alinearán con el plan de acción multisectorial de nutrición.

Los debates también hicieron hincapié en la necesidad de una **financiación adecuada que respalde el funcionamiento de las estructuras de coordinación de la nutrición**, ya que resultan fundamentales para mantener un diálogo continuo y monitorear la alineación dentro del gobierno y con los agentes no estatales. Se enfatizó la necesidad de **desarrollar capacidades y una visión entre** los actores involucrados para entender la nutrición como una cuestión transversal y la consiguiente necesidad de alineación. Por ejemplo, **Senegal** señaló que están trabajando en el desarrollo de capacidades técnicas para definir y acordar los parámetros de alineación.

Algunos países SUN como **Tanzania, Malawi y Nepal** destacaron que un aspecto fundamental para la alineación es tener **sistemas de información que reúnan datos sobre las intervenciones específicas y sensibles a la nutrición** del gobierno y los agentes no estatales. Estos sistemas de información les permiten al gobierno y a los socios tener un panorama claro y actualizado de las intervenciones sobre la nutrición en todo el país y evaluar el nivel de alineación (o no alineación) dentro del gobierno y con los diferentes actores involucrados. Se hizo hincapié en que un factor fundamental es la recopilación e interpretación inclusiva y transparente de la información, con la participación del gobierno y otros actores involucrados. Esto facilita la rendición de cuentas y los procesos de auditoría social en todos los niveles de gobernanza, por ejemplo, cuando la sociedad civil tiene acceso a información actualizada sobre las intervenciones y

Los países que se encuentran en estado de fragilidad o que enfrentan crisis humanitarias y situaciones de conflicto y posconflicto, como **Somalia y Yemen**, destacaron la **importancia de alinear las intervenciones humanitarias y de desarrollo**. Una mejor alineación de las prioridades, la planificación, las capacidades y los recursos facilitará el **vínculo** entre la respuesta humanitaria y el desarrollo a largo plazo, limitando la alteración de las medidas que satisfacen las necesidades de las personas.

los desembolsos.

Deleted: a

Deleted: objetivos

Deleted: nexa

## 2. Evaluación de la alineación a nivel nacional

En general, los países SUN confirmaron que no hay **mucha experiencia ni herramientas que permitan evaluar la alineación de los actores involucrados**. En algunos países se llevan a cabo análisis anuales que permiten evaluar el progreso conjunto, como el análisis multisectorial conjunto de nutrición de **Tanzania** y la evaluación anual de **Guinea Conakry**. En el caso de Tanzania, la Oficina del primer ministro convoca los análisis y reúne a ministerios claves, organismos de la ONU, socios para el desarrollo, oficiales regionales de nutrición y consejos de distrito para analizar la implementación de la estrategia nacional de nutrición, los sistemas de coordinación a nivel nacional, regional y distrital, y para identificar conjuntamente las prioridades y las medidas relevantes para el fomento de la nutrición.

**Yemen, Laos, Benín y Chad** mencionaron que la **evaluación conjunta anual del Movimiento SUN** es el momento en el que los actores involucrados en la nutrición pueden evaluar la coordinación y la alineación. Los participantes enfatizaron que la evaluación conjunta se utiliza como parte de las herramientas del país para evaluar la alineación de las contribuciones de los actores involucrados con las prioridades nacionales de nutrición.

**Burkina Faso y Benín** señalaron que una medida útil para el desarrollo de experiencias y herramientas para evaluar la alineación de los actores involucrados a nivel nacional es elaborar una **esquemización de los actores involucrados** activos en el campo de la nutrición, con sus áreas de intervención, prioridades, cobertura, etc. Esta esquematización constituye una base para empezar a evaluar la alineación. Burkina Faso señaló que Nuevos Esfuerzos Contra el Hambre y la Desnutrición Infantil (REACH) apoyó al Gobierno en la tarea de realizar la esquematización de los actores involucrados, describiendo el estado de las intervenciones en el país como una base para el desarrollo de estrategias de ampliación.

Otros países como **Ghana** mencionaron que también puede resultar útil basarse en una **“evaluación ligera”**, que consiste en comparar las prioridades de los actores involucrados con las prioridades del Gobierno, y que las diferentes plataformas **multiactor pueden servir como mecanismos de evaluación** para discutir el progreso conjunto y las prioridades.

**El Salvador** señaló que la **respuesta a la crisis de El Niño** también ofreció la oportunidad de evaluar la alineación de múltiples actores involucrados. La respuesta estuvo coordinada por la sociedad civil, los organismos de la ONU y el Gobierno mediante la «Mesa intersectorial» que, al final de la respuesta, promovió un espacio de reflexión para analizar la implementación de la respuesta.

## 3. Desafíos de la alineación de los actores involucrados

La mayoría de los países SUN coincidieron en que el principal desafío al momento de alinear los actores involucrados con las prioridades nacionales de nutrición es la **dificultad para**

**superar las formas individuales y sectoriales de trabajo**. Este enfoque todavía domina la planificación, presupuestación, implementación y el flujo de información dentro del gobierno y entre los agentes no estatales.

Varios países también señalaron que todavía están en proceso de establecer plataformas multisectoriales de nutrición y desarrollar sus planes multisectoriales de nutrición. Argumentaron que la **falta de estructuras de gobernanza de la nutrición existentes y de estrategias de orientación** dificulta la alineación de los actores involucrados.

Otro factor limitante son **los escasos fondos del gobierno** para las actividades de nutrición y las **limitadas capacidades en materia de recursos humanos** para las estructuras y el personal que trabajan para garantizar la coordinación y la alineación. Vinculado a esto, algunos países señalaron que, a menudo, las prioridades del gobierno no son necesariamente las mismas que las de los socios para el desarrollo y que en los países con fondos limitados, los donantes pueden utilizar sus fondos como una ventaja para orientar las intervenciones hacia una dirección que no está necesariamente alineada con las prioridades del gobierno. Para evitar esto, es importante reforzar los mecanismos de coordinación entre el gobierno y los socios para el desarrollo. A este respecto, **Burundi** habló sobre la existencia de un comité nacional de coordinación de la asistencia para discutir, evaluar y corregir la alineación de las intervenciones.

Los participantes recalcaron que la **falta de conocimiento sobre la nutrición como una cuestión transversal para el desarrollo** representa un desafío para la alineación de los actores involucrados y, vinculado a esto, la **ausencia de un compromiso político de alto nivel** para promover la nutrición como una cuestión transversal.

Por último, en algunos países el desafío que representa la alineación es **específico de un grupo de actores involucrados**, sobre todo las empresas, ya que todavía no han asumido su posible papel y contribución a las prioridades nacionales de nutrición. Esto estuvo vinculado a la inexistencia o al funcionamiento limitado de la red que representa a ese grupo.

## 4. ¿Qué tipo de apoyo puede brindar el Movimiento SUN a la alineación? ¿Cómo pueden los ODS reforzar la alineación?

- La adopción de los **ODS ha generado o revitalizado la atención pública en las cuestiones de desarrollo**, lo cual debe aprovecharse para generar más conciencia sobre la importancia de la nutrición en la población y entre los responsables de la toma de decisiones. Un valor añadido del Movimiento SUN es la continua **promoción política de alto nivel de la nutrición a nivel nacional y global** como el principal motor para el desarrollo del capital humano.
- El Movimiento SUN es un **espacio único para compartir y aprender**, que facilita el intercambio de conocimientos

y experiencias prácticas entre los países y los grupos de actores involucrados. En este sentido, es extremadamente valioso conocer los factores y los mecanismos que se utilizan en otros países para facilitar la alineación de los actores involucrados.

- Durante los debates, se planteó la necesidad de asistencia técnica para **el desarrollo y la adopción de sistemas de monitoreo y evaluación**, así como también el desarrollo de capacidades para alinear las prioridades nacionales con los ODS. No se trata solo de la capacidad para desarrollar estos sistemas, sino también para respaldar su implementación.
- Además, el Movimiento SUN puede apoyar a los países en el **establecimiento y la consolidación de redes** que representan a los diferentes grupos de actores involucrados, ya que estas redes son un mecanismo útil para facilitar la alineación durante la programación e implementación.
- Por último, el Movimiento SUN puede respaldar el **desarrollo de sistemas de tratamiento de la información para la nutrición, así como también la esquematización de los actores involucrados**, ya sea a través de asistencia técnica o del intercambio de experiencias de otros países, dado que contar con dicha información y esquematización de los actores involucrados es fundamental para facilitar la alineación.

Deleted: