Serie

27

Teleconferencia de la red de países SUN

INVERSIONES NACIONALES Y ACCESO A OTRAS FUENTES DE RECURSOS

Scaling Up NUTRITION
INVOLUCRAR • INSPIRAR • INVERTIR

25-29 Septiembre de 2017
360 Participants

13 teleconferencias
8 x inglés, 4 x francés y 1 x español

Participaron 45 Países SUN

PAÍSES SUN:
Bangladés, Benín, Burkina Faso, Burundi Camerún, Chad, Congo, Costa Rica, Cote d'Ivoire, República, El Salvador, Etiopía, Gabon The Gambia, Guatemala, Guinea-Bisaú, Guinea, Haití, Kenia, Kirguistán, Laos, Lesoto, Madagascar, Malaui, Malí, Mauritania, Myanmar, Namibia, Nepal, Níger, Nigeria, Pakistán, Papua Nueva Guinea, Perú, República central africana, República Democrática Del Congo, Senegal, Sierra Leona, Somalia, Sudán, Sri Lanka, Tayikistán, Viet nam, Yemen, Zambia, Zimbabue.

Resumen

En la estrategia y hoja de ruta del Movimiento SUN (2016-2020) se describen cuatro objetivos estratégicos para facilitar la creación de un entorno político, económico y social propicio, que permita asegurar que los esfuerzos colectivos de todos los actores involucrados en el Movimiento SUN sean compatibles con sus prioridades nacionales de nutrición. El cuarto objetivo estratégico apunta a utilizar de forma efectiva y aumentar significativamente los recursos financieros para la nutrición a través de la teoría de cambio[1] - representada por una "escalera" de cinco peldaños - que permita obtener un mejor panorama de financiación de la nutrición.

Durante la primera fase del Movimiento SUN, un número creciente de países SUN exhortaron a los donantes e inversores externos a que alinearan sus fondos con las prioridades nacionales y que informaran sobre sus gastos en materia de nutrición. Los países manifestaron su interés en tener acceso a nuevas iniciativas de financiamiento internacional, así como en aprender a utilizar mejor los recursos financieros. En respuesta al amplio reconocimiento de que los niveles actuales de financiación para la nutrición son insuficientes, en la estrategia y hoja de ruta del Movimiento SUN (2016-2020) se exige un mejor acceso y uso de los recursos financieros para la nutrición.

Sobre la base de este objetivo, en la 27.ª reunión de la red de países SUN vía teleconferencias se analizó el progreso de los países SUN en cuanto a la financiación de la nutrición a través de una mayor inversión nacional y el acceso a otras fuentes de recursos. En total, 45 países SUN se reunieron en septiembre del 2017 con el fin de analizar la importancia de alinear y coordinar la financiación externa con las prioridades nacionales en los planes nacionales de nutrición, motivar a la red de donantes y movilizar los fondos adicionales a partir de mecanismos innovadores. Los países SUN recalcaron que la planificación, el cálculo de costos, la financiación y la implementación de un conjunto común de resultados de nutrición aún es un trabajo en curso, pero también señalaron los factores que facilitaron la movilización de la financiación interna y externa en conformidad con su marco común de resultados.

Principales mensajes de reflexión de la reunión

- ✓ Contar con un plan con medidas presupuestadas y metas nacionales de nutrición claras para fomentar la coordinación y la alineación con los diferentes sectores y socios del Gobierno.
- ✓ Realizar un análisis del presupuesto y un seguimiento de los gastos para comprender el panorama de financiación de la nutrición y, a la vez, tener claridad sobre las brechas de financiación para movilizar eficientemente otras fuentes de recursos a través de las alianzas estratégicas.
- ✓ Movilizar los mecanismos innovadores de financiamiento y mantener el diálogo con los socios donantes.

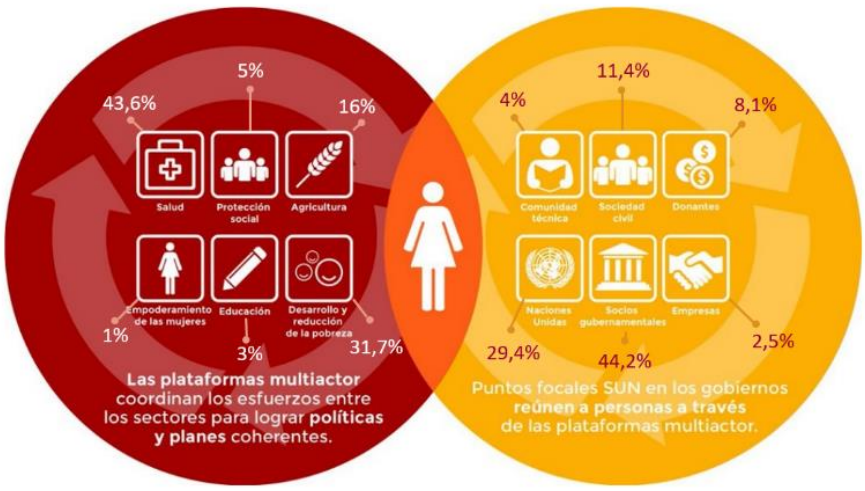

Figura 1: Diversidad de los participantes. Los porcentajes son solo indicativos y tienen como objetivo mostrar la diversidad de los participantes. Las cifras de los actores involucrados representan a todos los participantes y las cifras sectoriales representan los sectores gubernamentales.

[1] Movimiento SUN, abril del 2013. Marco de monitoreo y evaluación, página 22. Disponible en el siguiente enlace: http://docs.scalingupnutrition.org/wp-content/uploads/2014/06/SUN_Framework_SP_20140520.pdf

I. Panorama de la teleconferencia

En la 27.a reunión de la red de países SUN vía teleconferencias se analizó los progresos alcanzados por los países SUN en cuanto a la financiación de la nutrición a través de una mayor inversión nacional y el acceso a otras fuentes de recursos. Dado que la teoría del cambio del Movimiento SUN propone la creación de una vía transformadora, mediante la cual se movilicen los recursos y se extienda el alcance de las medidas específicas de la nutrición y las contribuciones sensibles a la nutrición importantes para el ámbito local, en esta reunión de la red de países SUN se intentó conocer las experiencias positivas y los desafíos que existen en cuanto a lo siguiente:

i. Motivar a la red de donantes;
ii. Alinear y coordinar la financiación externa (de los socios para el desarrollo y las organizaciones de la sociedad civil) con las prioridades en los planes nacionales de nutrición; y
iii. Movilizar los fondos adicionales a partir de mecanismos innovadores de financiación (nacionales o externos).

La reunión también se utilizó para lograr una comprensión más profunda del panorama de financiación que existe en el plano nacional y mundial, en especial, la financiación que asignan los donantes. Se invitó a los países a que reflexionaran sobre las siguientes preguntas:

- ¿De qué manera se convoca y organiza a los socios para el desarrollo para que apoyen la alineación de los recursos que sustentan las prioridades o los planes de nutrición? ¿Cuáles son los logros y las dificultades que surgen en esta tarea?
- ¿Se utiliza alguna herramienta para respaldar el proceso de coordinación? Por ejemplo, mecanismos para hacer seguimiento, portales en línea, etc.
- ¿Cuál es su experiencia en la movilización de fondos adicionales, incluidos los mecanismos innovadores de financiación? ¿Cómo se accede a la información?
- ¿De qué manera se puede movilizar a las organizaciones de la sociedad civil para lograr una mayor eficiencia en los gastos y la ejecución de las medidas prioritarias?

II. Puntos clave del debate

❖ **Es esencial contar con aspiraciones y metas nacionales de nutrición claras, que estén integradas en los planes nacionales de desarrollo, para lograr aprobación política y movilizar los recursos, puesto que facilita la asignación de fondos de los donantes y los gobiernos.** Más precisamente, contar con un marco común de resultados sólido facilita la alineación de los fondos nacionales y externos con las prioridades nacionales de nutrición. En total, 37 países SUN informan que han implementado un marco común de resultados nacional. Los recursos son más fáciles de movilizar cuando el marco es inclusivo y pertenece a todos los actores involucrados, así como cuando se calculan los costos de implementación del marco. La movilización de la financiación de un marco común de resultados está sujeta a su formato y al proceso que se empleó en su desarrollo.

Por ejemplo, Côte d'Ivoire ha integrado plenamente su marco común de resultados en el plan de desarrollo del país, por lo que el marco puede aprovechar los mecanismos de seguimiento que se implementaron como parte del plan de desarrollo, que son más sofisticados que los programas habituales. Asimismo, esto ha permitido que Côte d'Ivoire integrara la nutrición en su programa público de inversión. El caso de Guatemala también es interesante, puesto que los datos de los donantes se alinean con el presupuesto nacional. En Gambia, se presentó la Política Nacional de Nutrición, que consiste en una estrategia y plan de actividades presupuestado, ante los socios en el desarrollo, incluidos los donantes. Asimismo, Sudán ha desarrollado un marco con un caso detallado de inversión de la nutrición, que se utiliza para mejorar la coordinación y la alineación. Burkina Faso y Benín informaron que han integrado sus políticas de nutrición en sus planes de desarrollo, lo que favorece la visibilidad y la movilización de recursos. El Gobierno de Cote d'Ivoire financió el 15 % de su Plan de Acción Nacional y organizó una mesa redonda con los diferentes socios y donantes donde se analizó la manera de conseguir los fondos restantes. El Salvador y Costa Rica mencionaron ejemplos interesantes de alineación con el sector privado.

Côte d'Ivoire ha integrado plenamente su marco común de resultados en el plan de desarrollo del país, por lo que el marco puede aprovechar los mecanismos de seguimiento

- **Contar con un plan con medidas presupuestadas y efectuar el seguimiento financiero para la nutrición puede permitir identificar las brechas financieras, lo que a su vez favorece la movilización de otras fuentes de recursos.** Mauritania ha utilizado los resultados del seguimiento financiero para calcular la contribución del gobierno y compararla con el costo del plan a fin de desarrollar un análisis de los fondos faltantes. El Camerún mencionó que, si bien el "cálculo de los costos" permite conocer las estimaciones de los fondos que se necesitan para las medidas previstas, es esencial dialogar con otros sectores para asegurar que los fondos realmente "se asignen" a la nutrición.

  Comparar el cálculo del presupuesto con el de los costos es de por sí útil para racionalizar los gastos existentes entre los sectores, como sucedió en el caso que presentó el Camerún. El Perú y El Salvador también señalaron la importancia de contar con una presupuestación basada en los resultados para mejorar la coordinación y la ejecución de los programas. El análisis de las asignaciones presupuestarias relativas a la nutrición sirvió para reforzar las iniciativas de promoción en Malí y el Chad, donde el Gobierno y otros socios permitieron hacer un uso eficiente de los recursos existentes a través de una mejor coordinación. Tanto Nepal como Tayikistán demuestran mecanismos públicos de coordinación eficaces entre los ministerios pertinentes para las asignaciones presupuestarias sensibles a la nutrición. Etiopía condujo un ejercicio de seguimiento financiero del reciente Programa Nacional de Nutrición (2016-2020) con el fin de calcular las brechas de financiación y coordinar con los ministerios y los socios. Sri Lanka señaló que cuenta con un plan presupuestado y una partida presupuestaria exclusiva de la nutrición. Laos informó sobre su mapeo detallado de actores involucrados, medidas y recursos, que le sirvió para obtener una buena perspectiva de las deficiencias en materia de implementación y financiación (incluida la cobertura geográfica).

- **Los fondos comunes de donantes y socios son útiles para la alineación de los recursos externos.** En Zambia, la atención se centra en financiar el programa de los "primeros 1000 días más críticos", con el fin de fomentar las intervenciones de nutrición comprobadas que apuntan a reducir el retraso en el crecimiento en la infancia. En este caso, los donantes se alinean con las prioridades del gobierno a través del "fondo común SUN" para promover la unificación de criterios entre los principales actores involucrados y socios de cooperación. Esta medida permite evitar la duplicación de esfuerzos, así como reducir los costos de transacción de todos los socios, incluido el Gobierno de Zambia; además, sirvió para poner en marcha otro fondo común SUN para la segunda fase del programa.

  Además, las iniciativas de promoción, como sensibilizar a los parlamentarios sobre la nutrición y trabajar con las organizaciones de la sociedad civil, pueden favorecer la movilización de fondos complementarios y facilitar la implementación de forma descentralizada y en el plano comunitario. Es esencial convocar a los miembros del Parlamento para atraer su atención y obtener un mayor desembolso de fondos en función de las necesidades. En el Camerún y el Chad, se movilizó a los parlamentarios para financiar la nutrición y compensar la débil financiación de la nutrición por parte del gobierno. El Chad también movilizó a la sociedad civil, la iniciativa REACH y la red de embajadores de la nutrición a fin de promover en forma conjunta ante los parlamentarios y el Ministerio de Hacienda una mejor asignación de los recursos. Senegal publicó una guía para que los miembros del Parlamento integraran a la nutrición en el presupuesto.

III. Desafíos a superar

Los países SUN también dieron a conocer los distintos desafíos que deben superarse, a fin de avanzar con el objetivo estratégico de movilizar y conseguir los recursos financieros para la nutrición.

- **Es preciso fortalecer las medidas destinadas a lograr sistemas integrales de seguimiento financiero de la nutrición entre los sectores y los actores.** Zambia informó que desconocía el importe de las inversiones totales en nutrición que realizaba el país, lo que despertó la necesidad de crear un enfoque integral para efectuar el seguimiento de los gastos y presupuestos. De igual modo, en Kirguistán, aún existe la necesidad de establecer un mecanismo de seguimiento presupuestario. Además, hacer un seguimiento desde las asignaciones hasta los desembolsos entre los sectores y los actores puede plantear desafíos, como fue el caso de Burkina Faso.

Los países SUN cada vez más enfrentan desafíos a la hora de contar con redes de donantes dinámicas y totalmente funcionales, que se reúnan con frecuencia y participen de manera proactiva.

- **Es necesario trabajar para aprovechar los sistemas existentes para el intercambio de información y la coordinación con los sectores a nivel subnacional.** Es importante establecer mecanismos de intercambio de información con las autoridades locales, que permitan el acceso a la información actualizada, puesto que contribuyen a un mejor seguimiento del presupuesto que se destina a la nutrición. El Gobierno de Níger tiene

previsto trabajar en el ámbito local para integrar los componentes de la nutrición en los planes de desarrollo local; por su parte, Cote d'Ivoire ya ha iniciado este proceso. Asimismo, Níger destacó la importancia de priorizar las actividades dentro del plan de acción para asegurar el financiamiento adecuado de las prioridades. Nepal y Bangladesh también mencionaron la importancia de combinar la implementación y el seguimiento de los recursos a escala subnacional. El Salvador presentó un caso claro de coordinación de las asignaciones presupuestarias y los desembolsos, con respecto a la implementación de su política nacional en materia de nutrición. Sin embargo, sigue habiendo desafíos en el monitoreo del impacto y en conseguir la implementación de un sistema de datos inclusivo y confiable.

- **Mantener el diálogo entre el gobierno y los socios donantes también puede ser difícil, en especial, cuando el objetivo final es fomentar y aumentar la asignación de fondos. Además, puede ser difícil armonizar los sistemas de seguimiento de los gastos de nutrición pertinentes a los diferentes actores involucrados, incluidos los organismos de ayuda bilateral y las organizaciones de la sociedad civil.** Los países SUN cada vez más enfrentan desafíos a la hora de contar con redes de donantes dinámicas y totalmente funcionales, que se reúnan con frecuencia y participen de manera proactiva. Los países, como el Camerún y Malí, informaron la necesidad de organizar mesas redondas de donantes para facilitar la movilización de los fondos de los socios. Por su parte, Sudán señaló que fue útil organizar "desayunos" periódicos con todos los socios en el desarrollo. Solo 36 países informaron que cuentan con un facilitador de donantes.

- En el contexto de los **países frágiles**, como Malí, Níger, el Chad y Burundi, sigue habiendo desafíos en la movilización de recursos para los planes de acción de nutrición, ya que la mayor parte de los fondos se destinan a las respuestas a situaciones de emergencia. En Níger, la financiación humanitaria representa prácticamente el 90 % de los fondos totales, que por naturaleza, solo se dispone de ellos a corto plazo.

IV. Conclusiones

- **Contar con un marco común de resultados sólido facilita la alineación de las metas nacionales de nutrición con los fondos nacionales y externos. Además, una plataforma multiactor consolidada que logra reunir a los distintos actores e impulsar la agenda de nutrición genera credibilidad y confianza en los socios externos, especialmente cuando los donantes se ven bien representados.** Este es el caso de Burkina Faso, Benín, Gabón y Senegal, donde su plataforma multiactor autónoma e independiente informa que contar con presupuestos propios es útil para desempeñar el papel de coordinación, dado que brinda autonomía e independencia en lo que respecta a la asignación presupuestaria.

- **Realizar un análisis del presupuesto y seguimiento de los gastos es esencial para comprender el panorama de financiación de la nutrición.** Al mismo tiempo, es necesario conocer las brechas de financiación para movilizar eficientemente otras fuentes de recursos a través de las alianzas estratégicas. Los países que han priorizado y calculado el costo de las intervenciones específicas de nutrición de gran impacto en sus planes nacionales pueden ir un paso más allá. Esto es, pueden proceder a examinar el subconjunto de intervenciones dentro de su análisis del presupuesto, que se puede alinear debidamente con las intervenciones previstas.

- **Los países con financiamiento externo limitado están incrementando los fondos públicos y buscando oportunidades alternativas de financiamiento privado.** Por ejemplo, Mauritania desarrolló un caso de promoción donde muestra la manera en que el Gobierno incrementará el financiamiento para la nutrición en el transcurso de los próximos años. Costa Rica mencionó la importancia de establecer alianzas estratégicas y coordinar con otros actores para avanzar en el desarrollo de programas relativos a la nutrición. **Los mecanismos innovadores de financiamiento** siguen siendo insuficientes, aunque están aumentando. El Camerún, por ejemplo, compartió algunos ejemplos muy interesantes en los que se movilizaron fondos adicionales a través de mecanismos innovadores. El Gobierno del Camerún, en colaboración con UNICEF, ha formado una alianza con las líneas aéreas y ha aplicado un impuesto sobre las actividades mineras a fin de contribuir al saneamiento y la nutrición.

Para explorar mecanismos innovadores de financiamiento, El Camerún, en alianza con UNICEF, ha formado una alianza con las líneas aéreas y ha aplicado un impuesto sobre las actividades mineras a fin de contribuir al saneamiento y la nutrición.

Algunos países SUN informaron que forjaron alianzas con nuevos sectores o fusionaron las propuestas para atraer a nuevos tipos de financiación. Por ejemplo, Guinea creó un enfoque integrado que englobó a la agricultura y a la educación en su programa de alimentación escolar, y Madagascar está profundizando sus vínculos con los sectores de agua, saneamiento e higiene (WASH). En lo que respecta al fomento de la participación del sector privado, Burkina Faso y Gabón lograron forjar alianzas público-privadas. El Camerún organizó un foro de empresas en 2015 y logró destinar el 0,1 % de las extracciones mineras a la nutrición. El Congo ha trabajado con el sector privado en el cambio de conducta para llevar una dieta saludable a través de una campaña exclusiva.

©FAO/A.K. Kimoto