

## PRINCIPALES CONCLUSIONS DE LA VISITE À MADAGASCAR

**7-8 mai 2017.** Délégation : Madame la coordonnatrice du Mouvement du renforcement de la nutrition (SUN), **Gerda Verburg**, ses collaboratrices au sein du Secrétariat du Mouvement SUN : **Fanny Granchamp** (Conseillère, équipe de liaison avec les pays) **Thuy Nguyen** (Conseillère média et communication digitale, équipe communication et plaidoyer).

---

### CONTEXTE

Madagascar s'est depuis longtemps engagée à combattre la malnutrition au plus haut niveau comme l'incarne son adhésion de la première heure au Mouvement SUN, dès février 2012, sous l'impulsion de M. Jean François, alors coordinateur national de l'**Office National de Nutrition (ONN)**. Le point focal actuel du Mouvement SUN au sein du gouvernement malgache et coordonnateur national de l'ONN, est Ambinintsoa Andriamboahangy Raveloharison.

L'ONN est chargé d'assurer le suivi de la mise en œuvre inclusive de la Politique Nationale en Nutrition (PNN) et de son Plan d'Action en Nutrition (PNAN). **Son rattachement à la Primature en fait une institution particulièrement bien placée** pour coordonner et assurer le suivi de la contribution des différents secteurs à la nutrition, afin de rationaliser leurs interventions. L'ONN est également décentralisé au niveau régional. Le **Conseil National de Nutrition et son Bureau Permanent**, envisagé comme comité Directeur de l'ONN et chargé de veiller à ses orientations stratégiques et aux validations des projets d'appuis à la mise en œuvre du PNAN, n'a, en pratique, que peu joué ce rôle, mais les acteurs ont exprimé leur souhait de le réactiver.

### CONCLUSIONS DES RÉUNIONS AVEC LE GOUVERNEMENT

Bien qu'il y ait, au niveau de la planification et de la coordination de la nutrition, des éléments prometteurs, l'approche générale reste caractérisée par sa **réaction aux situations d'urgences alimentaires**. À cause des sécheresses, la malnutrition aigüe dans la partie sud du pays capte l'essentiel de l'attention et la majeure partie des financements fournis par le gouvernement et les partenaires. Pourtant, le taux de **malnutrition chronique (ou retard de croissance)** à Madagascar, avec plus de 50 % des enfants de moins de cinq ans touchés, est le 5<sup>ème</sup> taux le plus élevé au monde. Le retard de croissance entrave le développement du cerveau des enfants et, se faisant, le développement futur de la nation. Ses coûts associés représentent **14,5 % du PIB**, d'après les estimations de l'étude du *Coût de la faim*, lancée en 2016. Le troisième **Plan national d'action pour la nutrition (PNAN III)**, lancé juste après la visite du secrétariat du Mouvement SUN, met l'accent sur une coordination multisectorielle efficace et une couverture élargie des interventions qui vise à atteindre 90 % des groupes vulnérables (mères et enfants moins de cinq ans) atteints par la malnutrition aigüe, sévère et modérée, avec un accent sur la réduction de la malnutrition chronique, de 47% actuellement à 38% d'ici à cinq ans.

### CONCLUSIONS DES RÉUNIONS AVEC LES NATIONS UNIES

Le Réseau des Nations Unies pour le SUN opère d'une manière coordonnée, efficace et visionnaire, comme le montre le prix d'excellence biennal **FAO-FIDA-PAM** qu'il a remporté en 2016, en reconnaissance de ses efforts d'intégration d'une approche de réduction des risques de catastrophes au sein de la lutte contre la malnutrition. Le Réseau se tient prêt à soutenir le gouvernement pour réaliser, comme ce dernier l'entend, les objectifs de développement durable (ODD).

## CONCLUSIONS DES RÉUNIONS AVEC LES ORGANISATIONS DE LA SOCIÉTÉ CIVILE

La plateforme HINA, qui regroupe les organisations de la société civile depuis plusieurs années, a participé à des activités innovantes de plaidoyer, telles que la création d'un réseau d'ambassadeurs de la nutrition au niveau communautaire. Ce réseau sait qu'il pourrait jouer un rôle plus important au niveau du renforcement des capacités, malgré les moyens financiers insuffisants.

## CONCLUSIONS DES RÉUNIONS AVEC LE SECTEUR PRIVÉ ET LES ENTREPRISES

Le réseau des entreprises pour la nutrition, **Anjaramasoandro**, lancé en avril 2017, est, de sa propre initiative, en train d'élargir sa base avec de nouveaux membres, et de définir une stratégie d'engagement de ses membres qui soit alignée sur le nouveau plan nutritionnel national, PNAN III.

## CONCLUSIONS DES RÉUNIONS AVEC LES DONATEURS

La **Banque mondiale** et la **Banque africaine de développement** ont fait de la nutrition une de leurs priorités de développement en adoptant une approche allant au-delà du traitement des urgences, à contrario des donateurs traditionnels actifs en nutrition à Madagascar. La conférence des donateurs sur l'avenir de Madagascar, tenue à Paris fin 2016, a été l'occasion d'encourager les donateurs internationaux à concentrer leurs efforts sur le retard de croissance, en investissant dans diverses interventions impactant la nutrition. La Banque mondiale souhaite améliorer la collaboration avec d'autres acteurs de la nutrition, sur la base d'une nouvelle structure d'investissement recentrée sur une approche multisectorielle, le renforcement des capacités et la mise en œuvre des interventions.

## AUTRES OBSERVATIONS

Le réseau de chercheurs **Mikasa**, officiellement créé en 2017, s'est engagé à soutenir un programme de recherches dans le domaine de la nutrition qui corresponde aux besoins des entreprises. Ce réseau sait lui aussi qu'il pourrait jouer un rôle plus important au niveau du renforcement des capacités, mais fait face aux mêmes difficultés budgétaires.

Un réseau de **parlementaires** (APSAM) a été sensibilisé à la malnutrition et est actif sur les questions sécurité alimentaire et nutrition.

## CONCLUSIONS

La délégation salue les ambitions inscrites dans le PNAN III et dans le National de Développement (PND 2015-2019) et souligne que **l'atteinte des objectifs inscrits nécessitera de renforcer efficacement le cadre existant traitant des questions nutritionnelles et d'allouer plus de fonds** nationaux à la nutrition. Ceci permettra au système actuel de réaliser son potentiel en amenant des résultats et des effets tangibles. Les **interventions multisectorielles** identifiées dans le nouveau plan de nutrition (PNAN III) engendreront un capital humain solide productif, garant du développement de Madagascar. Le PNAN III nécessite et mérite la coopération et le soutien de tous les partenaires et réseaux d'acteurs en place.

## RECOMMANDATIONS

- En accord avec le Président, le Premier ministre et les partenaires, **le Conseil National de Nutrition et son Bureau Permanent devront être davantage renforcés** pour piloter la direction de la lutte contre la malnutrition de manière stratégique et efficace, et orienter stratégiquement le travail de l'ONN. Ce comité, placé sous la tutelle du Premier ministre, doit être doté de l'autorité et de la légitimité nécessaires pour convoquer et contrôler l'action des divers secteurs gouvernementaux.
- **La malnutrition chronique doit être ciblée en priorité**, en accroissant la couverture des interventions pour atteindre 90 % des bénéficiaires, comme le préconise le plan PNAN III. Ceci appelle à un **rééquilibrage des efforts et des ressources de toutes les parties prenantes**, de la malnutrition aigüe vers la malnutrition chronique.
- **Il est crucial d'allouer des fonds publics** à la mise en œuvre de PNAN III aussi rapidement que possible, afin d'inciter l'alignement des financements des partenaires du développement et de catalyser des investissements supplémentaires, ce dont ont déjà promis le Président de la République et du Premier Ministre à travers leur engagement commun en faisant la lutte contre la malnutrition parmi les priorités de l'Etat ainsi que davantage de fonds à y allouer
- **L'ONN et ses offices régionaux doivent s'assurer que les réunions régulières avec les parties prenantes sont efficaces**, en s'assurant qu'elles s'articulent autour de l'atteinte des cibles fixées dans la PNAN III, et les résultats des efforts menés. Les interventions relevant de **l'intégration de l'urgence aux efforts** et celles visant à **faire une agriculture durable et centrée sur l'alimentation**, sont particulièrement importantes.
- Un **système inclusif de données** nutritionnelles doit être pleinement opérationnel pour orienter la stratégie et les priorités nutritionnelles.
- Afin d'encourager tous les acteurs à s'aligner sur le PNAN III, le **renforcement de leurs capacités** à tous les niveaux et des **financements** suffisants doivent être garantis.

Le **Secrétariat du Mouvement SUN** quant à lui, assurera l'établissement de contacts entre les représentants du secteur privé, des chercheurs, des parlementaires, des médias et des ambassadeurs de la nutrition actifs à Madagascar, et leurs homologues au sein des réseaux globaux et viviers d'experts du Mouvement SUN.

Ce rapport sera partagé avec les représentants rencontrés par la délégation et sera complété par un suivi bilatéral en lien avec les différentes recommandations.

## APPENDICE : AGENDA

Dimanche 7 mai 2017	Activité	Participants
14:00 – 17:00	Inauguration d'une clinique communautaire	Dignitaires communautaires (maire, chef régional) Coordonnatrice résidente de l'ONU Directeur national de l'UNICEF Responsable de la nutrition de l'ONN
19:30-21:00	Dîner avec des partenaires du développement	Équipe nationale de l'ONU (OMS, PAM, PNUD, UNICEF, FAO) Banque mondiale
Lundi 8 mai 2017	Activité	Participants
08:30-09:00	Visite de courtoisie chez le Président	Président, Hery Rajaonarimampianina Coordonnatrice résidente de l'ONU Directeur national de l'UNICEF Responsable de la nutrition de l'ONN
09:30-10:30	Réunion de la plateforme multipartite	Plateforme gouvernementale Plateforme de la société civile, HINA Plateforme du secteur privé, Anjaramasoandro Plateforme des chercheurs, Mikasa Points focaux des agences de l'ONU Responsable de la nutrition de l'ONN
11:00-12:00	Réunion avec le personnel de l'ONN	Responsable de la nutrition de l'ONN Personnel de l'ONN
12:30-13:15	Réunion avec le Premier ministre et les ministères compétents	Premier ministre, Olivier Mahafaly Solonandrasana Ministre des Affaires étrangères Ministre de la Santé Ministre de l'Agriculture Coordonnateur résident des Nations Unies Directeur national de l'UNICEF Personnel de l'ONN Responsable de la nutrition de l'ONN
13:30-15:30	Déjeuner de travail avec des donateurs	France Indonésie JICA Banque mondiale Coordonnateur résident des Nations Unies Directeur national de l'UNICEF Personnel de l'ONN Responsable de la nutrition de l'ONN
16:00-16:30	Conférence de presse	Directeur national de l'UNICEF Responsable de la nutrition de l'ONN