



---

**Состояние Движения РВП**  
**Отчет о достигнутом прогрессе**  
**(сентябрь 2013 г.)**

---





## Содержание

<b>Краткое изложение .....</b>	<b>1</b>
<b>Краткое содержание отчета о прогрессе Движения РВП в 2012-2013 гг. ....</b>	<b>2</b>
Эволюция Движения РВП .....	2
Показатели питания в странах РВП: тенденции.....	3
Демонстрация результатов: прогресс в отношении стратегических целей Движения РВП.....	5
Поддержка стран РВП как средство усиления их потенциала для достижения результатов .....	10
Новые модели глобальной поддержки эффективных совместных действий внутри стран .....	10
Отчетность по результатам.....	12
Вызовы, с которыми сталкиваются страны при расширении вмешательств по питанию .....	13
Путь вперед: Движение РВП в 2013-2014 годах .....	13
Рекомендации заинтересованным в Движении РВП сторонам .....	14
<b>Введение.....</b>	<b>16</b>
<b>Раздел 1. Причины и последствия недоедания.....</b>	<b>20</b>
Воздействие плохого питания.....	21
<b>Тенденции и показатели недоедания .....</b>	<b>24</b>
Задержка в росте.....	25
Атрофия.....	28
Исключительно грудное вскармливание .....	29
Другие показатели продовольственного благополучия.....	31
Конкретные вмешательства по питанию и подходы, имеющие отношение к питанию .....	31
Поддержка создания среды, благоприятной для расширения вмешательств по питанию ....	33
<b>Раздел 2. Трансформирование моделей работы: демонстрация результатов в странах РВП 36</b>	
Процесс 1. Трансформирование благоприятной среды.....	38
Процесс 2. Преобразование политической и законодательной базы .....	44
Внедрение Международного кодекса торговли заменителями материнского молока .....	44
Нормативно-правовые основания для отпуска по беременности и родам .....	46
Стандарты обогащения продуктов питания.....	46
Йодизация соли .....	47
Кодекс Алиментариус .....	48
Процесс 3. Трансформирование реализации: рамочные соглашения по общим результатам .....	51

Процесс 4. Усовершенствованный контроль финансов с мобилизацией дополнительных ресурсов .....	55
Отслеживание внешних финансовых ресурсов .....	60
Сравнение прогресса между стратегическими процессами .....	62
<b>Раздел 3. Укрепление потенциала для достижения результатов .....</b>	<b>64</b>
Требования для получения помощи .....	66
Стадия готовности к расширению вмешательств по питанию .....	67
<b>Раздел 4. Мобилизация глобальной поддержки для эффективных совместных действий ....</b>	<b>70</b>
Сеть доноров .....	72
Сеть гражданского общества .....	74
Сеть системы ООН .....	77
Сеть бизнеса .....	79
Руководящая группа Движения РВП .....	81
Секретариат Движения РВП .....	82
<b>Раздел 5. Отчетность за результаты в рамках Движения РВП .....</b>	<b>84</b>
Принципы участия в Движении РВП .....	84
Процесс консультаций по конфликтам интересов в рамках Движения РВП .....	85
Оценочно-мониторинговые рамки Движения РВП .....	85
Сетевые информационные системы в области питания .....	86
Веб-сайт движения РВП .....	86
Использование пропаганды и коммуникаций для улучшения подотчетности .....	87
<b>Раздел 6. Путь вперед: укрепление потенциала для достижения результатов .....</b>	<b>89</b>
Приоритеты стран РВП .....	90
Категория А: <i>поддержание приверженности и поддержка институциональных изменений</i> ..	90
Категория В: <i>обеспечение достаточного потенциала для реализации</i> .....	91
Категория С: <i>стимулирование эффективных коммуникаций</i> .....	93
Независимая оценка функционирования Движения РВП .....	94
<b>Приложение 1. Правительства, взявшие на себя обязательства в рамках Движения РВП .....</b>	<b>96</b>
<b>Приложение 2. Обзор Движения РВП с 2010 г. ....</b>	<b>99</b>
Первый год: 2010-2011 .....	99
Второй год: 2011-2012 .....	100

## Краткое изложение

- 1) На сегодняшний день в Движение по расширению вмешательств по питанию (РВП)** входит 41 страна, где в общей сложности проживает более половины детей планеты, страдающих от хронического недоедания (задержки в росте). С 2010 года Движение стремилось к созданию пространства, в котором глобальным политическим приоритетом может стать питание. В 2012 году страны РВП вкладывали средства и силы в новые способы работы, чтобы гарантировать максимальную эффективность усилий по улучшению питания. В 2013 году Движение способствовало: а) мобилизации дополнительных ресурсов; б) объединению и повышению эффективности усилий множества заинтересованных сторон; в) усилению потенциала, необходимого для достижения результатов; г) улучшению систем в целях демонстрации результатов.
- 2) В опубликованном в 2013 году исследовании вновь говорится об исключительных преимуществах, получаемых в результате эффективных инвестиций в конкретные и имеющие высокий уровень воздействия вмешательства по питанию.** Кроме того, входящие в Движение РВП страны увеличивают инвестиции в стратегии развития, в которых учитываются определяющие факторы недоедания. Заинтересованные в Движении РВП стороны проводят исследования с целью установить, какие именно инвестиции имеют наибольшее воздействие в различных контекстах.
- 3) В 2013 году структура Движения использовалась для мониторинга прогресса и оценки воздействия:** в ее рамках 15 стран – участниц РВП сообщили о том, что внедрили элементы, необходимые для ускоренного расширения действий, благодаря которым все люди смогут улучшить свое питание. Тем не менее, пока что ни одна из стран РВП не может обоснованно отнести снижение недоедания на счет своего участия в Движении. Более того, вопреки тому, что ключевые показатели недоедания свидетельствуют об улучшении в странах – участницах Движения, уровень недоедания остается всё же высоким и требуется не менее десяти лет интенсивных общих усилий, чтобы ускорить прогресс и закрепить достигнутое.
- 4) В течение прошедшего года политический интерес к питанию возрос,** что способствовало трансформированию институциональных соглашений, необходимых для достижения улучшений в странах РВП. Несмотря на то, что большинство из стран инвестировали средства в то, чтобы дать заинтересованным сторонам возможность синхронизировать и скоординировать поддержку внедрения правительственных политик посредством национальных многосторонних платформ, уровень прогресса от страны к стране различается. В стремлении создать фундамент для эффективного руководства действиями, они укрепили национальные политики и законодательные рамки. Даже если некоторые правительства сообщают о сложностях в координировании политик, работа ряда различных заинтересованных сторон направлена на достижение общего набора ожидаемых результатов. Было привлечено свыше 23 млрд американских долларов новых финансовых ресурсов (как внутренних, так и внешних); при этом ожидается, что как только будут продемонстрированы успехи, будут доступны еще большие ресурсы.

- 5) **В число приоритетов Движения в 2014 году входят:** а) лучшее отслеживание использования внутренних и внешних ресурсов по странам РВП; б) усиление разработки и внедрения национальных планов по улучшению питания, сконцентрированных на качестве и устойчивости усилий на уровне местных сообществ; в) обеспечение быстрого и эффективного реагирования на всё большее количество просьб со стороны стран РВП об оказании помощи в развитии возможностей осуществления эффективных действий в больших масштабах; и г) дальнейшая помощь странам в разработке дееспособных систем для отслеживания инвестиций, мониторинга прогресса и демонстрации воздействия коллективных усилий. Будет проводиться независимая оценка того, как Движение способствует внедрению данных процессов и достижению воздействия.

## **Краткое содержание отчета о прогрессе Движения РВП в 2012-2013 гг.**

- I) **В центре внимания данного ежегодного отчета находятся достижения 41 страны в рамках Движения по расширению вмешательств по питанию (РВП), т.е.** стран, взявших на себя обязательства по улучшению питания для миллионов детей и их матерей. В нем рассматриваются преимущества от инвестирования в улучшенное питание, свидетельства процессов, необходимых чтобы укрепить благоприятную для эффективных действий среду, а также то, как под влиянием этих действий изменяются методы работы правительств и их внутренних партнеров. Кроме того, в отчете описывается, как сети сторонников в международном сообществе реагируют на лидерство стран РВП и объединяются вокруг национальных планов по питанию. В нем показано, как из года в год, основываясь на собственных достижениях, развивается Движение и как оно учится на опыте своих членов. Помимо того, что в этом отчете освещаются значительные успехи, достигнутые в течение трех лет, прошедших с основания Движения, и в особенности за последний год, в нем также делается акцент на необходимости активизировать усилия, чтобы описанные достижения привели к существенным и устойчивым улучшениям в статусе питания всех людей. В данном отчете для отслеживания прогресса в странах и сетях РВП используется оценочно-мониторинговая система Движения, разработанная по просьбе Руководящей группы. Указанная система предполагает сравнение, на основе ряда индикаторов выполнения, по четырем процессам, необходимым, как это подтверждается фактическими данными, для достижения воздействия.

### **Эволюция Движения РВП**

- II) **Год 2013 будут помнить как год, когда появилось питание.** Еще 13 стран, а также индийский штат Махараштра, взяли на себя обязательства по масштабной реализации соответствующих национальных планов по питанию, направленных на улучшение питания людей. В охваченных Движением странах проживает свыше 81 млн детей с задержкой в росте – половина от всех страдающих этой проблемой детей планеты. Подобная вовлеченность указывает на то, что в планах развития многих стран питание становится

приоритетным вопросом. Правительства стран РВП, вместе с партнерами по развитию, серьезно относятся к этому вопросу. Более того, по мере распространения информации люди начинают требовать от правительств и поддерживающих их организаций большей ответственности. Обеспечение адекватного питания все чаще считается ключевой сферой ответственности правительств и их партнеров по развитию, что также отражается в растущем числе кампаний против неравенства.

**III) За три года Движение РВП многого достигло.** В последний год оно концентрировало свои усилия на мобилизации ресурсов, требующихся для эффективных национальных действий и достижения воздействия по питанию. На решение проблем питания удалось привлечь внешних ресурсов на сумму свыше 23 млрд американских долларов, сети его сторонников расширяются, и удается достигать консенсуса относительно наилучших способов повысить эффективность поддержки в адрес стран РВП. Опыт и знания, применяемые членами Движения, способствуют изменению дискурса по вопросам питания, что в итоге ведет к устойчивым трансформациям в моделях нашего сотрудничества, направленного на эффективное действие. Сегодня усилия направлены на то, чтобы отвести теме справедливого распределения питания центральное место в более широком дискурсе о развитии и правах человека. Движение РВП создало такое пространство для мобилизации глобальной поддержки в пользу расширения вмешательств по питанию на национальном уровне, которое позволит правительствам и организациям, осуществляющим проекты, достигать воздействия более успешно. Оно улучшило связи между действиями на уровне стран и международной поддержкой по питанию, а также дало правительствам возможность усилить их потенциал по достижению результатов. Расширение прав и возможностей женщин все больше воспринимается как основной путь к достижению равенства в питании. Прделанная за прошедший год работа, кроме того, напоминает нам о том, что реализация национальных целей по улучшению питания и решение проблемы недоедания в обозримом будущем требует гораздо больших усилий.

**IV) Недоедание является причиной почти половины смертей детей в возрасте до пяти лет, что составляет свыше трех миллионов смертей ежегодно.** Почти каждый четвертый из детей в возрасте до пяти лет – или 165 млн человек – страдает от задержек в развитии. Фактические данные бесспорно подтверждают то, что инвестиции в питание спасают жизни, улучшают здоровье и благополучие, способствуют распространению образования и дают огромную прибыль в плане экономического роста. Во второй серии отчетов по питанию матерей и детей, опубликованной The Lancet<sup>1</sup> в июне 2013 года, содержатся неоспоримые на сегодня доводы о потенциальной выгоде действий по сокращению риска недоедания. Они подтверждают огромную массу свидетельств в пользу того, что хорошее питание особенно важно в период между началом беременности и вторым днем рождения ребенка, а также для молодых женщин в период до беременности.

### Показатели питания в странах РВП: тенденции

**V) Тенденции в показателях питания позволяют предположить, что, чтобы ускорить улучшение статуса питания людей, правительствам стран РВП и их партнерам нужно**

---

<sup>1</sup> Maternal and Child nutrition- The Lancet, June 2013

**делать намного больше.** В целях измерения воздействия усилий по улучшению питания Движение РВП отслеживает задержку в росте, а также атрофию и исключительно грудное вскармливание, как общий показатель множества форм недоедания.<sup>2</sup> Эти показатели соответствуют глобальным целям, согласованным всеми странами – членами Всемирной ассамблеи здравоохранения (ВАЗ) в мае 2012 года.

- a) В странах РВП прогресс в плане сокращения задержки в росте движется в правильном направлении, хотя и характеризуется неравномерностью и недостаточностью. Исходя из доступной информации о тенденциях, в 15 странах среднегодовая скорость сокращения (average annual rate of reduction, AARR) распространения задержки в росте составляет более 2 % в год. Тем не менее, всего четыре страны из указанных демонстрируют (или превышают) общий уровень AARR в 3,9 %, который требуется между 2012 и 2025 годами для достижения глобальных целей по сокращению задержки в росте.
- b) Тенденции по сокращению задержки в росте сильно различаются от региона к региону. Так, в Африке с 1990 по 2010 год этот показатель стагнировал на 40 %, тогда как в Азии он существенно сократился (с 49 % до 28 %), при этом количество детей с задержкой в росте сократилось почти в половину – со 190 млн до 100 млн. Большинство стран РВП находятся в Африке, а больше всего детей с задержкой в росте проживают в Азии. Этот факт служит дополнительным стимулом для обмена знаниями и опытом между странами РВП.
- c) Продвижение к сокращению атрофии носит еще более неоднородный характер: 11 стран на сегодня соответствуют цели ВАЗ по сокращению распространения атрофии до уровня ниже 5 %, в то время как в 9 странах РВП распространение атрофии составляет более 15 % – критической величины.
- d) Тенденция в показателях исключительно грудного вскармливания в странах РВП показывает намного меньше запланированных целями ВАЗ на 2025 год 50 %: 15 стран РВП выполняют или превышают цели ВАЗ по исключительно грудному вскармливанию для детей до полугода, в то время как 26 стран еще этого уровня не достигли.

#### **VI) Страны и партнеры по Движению РВП реагируют на потребность ускорить действия по улучшению питания путем инвестирования в конкретные вмешательства по питанию и в имеющие отношение к питанию подходы.**

- a) Приведенные в The Lancet факты доказывают, что инвестиции в конкретные вмешательства по питанию могут спасти один миллион жизней, предотвратив 15 % смертей среди детей в возрасте до пяти лет. Данные вмешательства непосредственно влияют на питание женщин и детей. В их число, например, входят: улучшенная пропаганда, защита и поддержка грудного вскармливания, адекватное дополнительное питание пищевыми продуктами, введение в рацион микроэлементов и обогащение ими продуктов, своевременное и эффективное лечение острого недоедания.

---

<sup>2</sup> Помимо указанных, важными показателями благополучия в питании являются: анемия, низкая масса тела при рождении и избыточный вес у детей, однако они в данном отчете не отслеживаются.



**b)** В то же время, стратегии развития должны быть направлены на устранение факторов, лежащих в основе недоедания. Данные имеющие отношение к питанию стратегии развития концентрируются на расширении для всех людей возможностей избежать риска недоедания. В частности, в центре внимания указанных стратегий находится то, как здравоохранение, сельское хозяйство и продовольственные системы, службы социальной защиты, инициативы по расширению прав и возможностей женщин, образование и лучший доступ к чистой воде и санитарным условиям могут способствовать улучшению результатов питания. Необходимы дополнительные исследования, целью которых будет выяснить, как релевантные секторы могут продемонстрировать свое влияние с помощью фактических данных, которые они собирают.

**VII) Несмотря на то, что относить изменения в показателях питания на счет Движения РВП было бы преждевременно, уже сейчас можно высоко оценить трансформации, происходящие в странах РВП по мере того, как они стремятся сформировать среду, благоприятную для расширения эффективных действий по улучшению питания, посредством прямых вмешательств по питанию, имеющих отношение к питанию программ и путем усовершенствования управления работой по улучшению питания.**

**VIII) Воздействие Движения зависит как от числа стран-участниц, так и от способов их взаимодействия, направленных на решение следующих задач:** а) объединение заинтересованных сторон в пределах стран; б) внедрение эффективных политик и законодательных баз; в) укрепление систем внедрения и механизмов отчетности; г) увеличение финансовых выделений на конкретные вмешательства по питанию или на имеющие отношение к питанию подходы, которые обеспечивают людям улучшенное питание. Данные трансформации институционального характера создают контекст для устойчивого расширения вмешательств по питанию. Об успешности Движения будет свидетельствовать воздействие на жизнь людей и улучшение в статусе их питания. Отражением этих трансформаций служат лучше функционирующие страновые процессы, а соответствующее воздействие начинает проявляться в результатах, о которых сообщают в своих отчетах страны РВП. Тем не менее, впереди еще очень много работы, и потребуются не менее десятилетия самоотверженных усилий.

## **Демонстрация результатов: прогресс в отношении стратегических целей Движения РВП**

### **Стратегическая цель 1**

Создание благоприятной политической среды с сильным страновым руководством и общим пространством, в котором заинтересованные стороны смогут координировать свою деятельность и брать на себя совместную ответственность за расширение вмешательств по питанию.

**IX) Большинство стран РВП на сегодня укрепили механизмы, объединяющие различные страновые группы посредством связанных с питанием платформ национального или**

**локального уровня:** в данный момент страны изучают способы обеспечить эффективное функционирование платформ на различных административных уровнях. Объединение людей таким образом, чтобы они чувствовали свою причастность и ответственность, ведет к повышению эффективности координирования их деятельности и совместных действий. С 2012 года достигнут значительный прогресс в следующих вопросах:

- a) Девятнадцать глав государств или правительств лично обязали свои правительства расширить вмешательства по питанию, в то время как министры или высшие правительственные чиновники из еще 22 стран взяли на себя обязательства по работе с другими правительствами и секторами в сфере улучшения питания. Все чаще звучащие публично обязательства включают в себя количественные цели, что не только активизирует действия, но и повышает уровень ответственности.
- b) Были определены национальные координаторы РВП в органах управления 37 стран: 11 из них относятся к правительственным органам с исполнительными полномочиями, 20 – к отраслевым министерствам, отвечающим за питание, и 6 – к независимым организациям.
- c) Заинтересованные стороны из 17 стран РВП сообщают о том, что им удалось внедрить элементы многосторонних платформ. Более чем в 20 странах РВП прошли мероприятия высокого уровня и церемониальное взятие обязательств со стороны правительств и сетей Движения.
- d) Беспрецедентное внимание к вопросу питания в странах РВП способствовало повышению международного внимания к нему. Международные мероприятия характеризовались фокусом на таких вопросах, как гармонизация отслеживания внешних ресурсов, освещение важности расширения прав и возможностей женщин, равенство в питании и устойчивое к климату реагирование по вопросам питания, проблемы питания в Сахеле, а также роль питания в поддержке целей в области устойчивого развития (ЦУР). Гражданским обществом были проведены кампании, направленные на сокращение недоедания и демонстрацию того, что достижение этого сокращения остается политическим приоритетом; бизнес-сектор показал стремление осмыслить возможности поддержки государственной политики и инновационных подходов в широких масштабах.
- e) В июне 2013 года 90 лидеров собрались в Лондоне для подписания международного Соглашения о здоровом питании (Compact on Nutrition for Growth). В их числе были лидеры из 19 стран РВП, а также партнеры по развитию, представители бизнеса, научного сообщества и гражданского общества. Они взяли на себя обязательство к 2020 году предотвратить задержку в росте у не менее чем 20 млн детей и спасти не менее 1,7 млн жизней; кроме того, прозвучал ряд масштабных индивидуальных обязательств по борьбе с голодом и улучшению питания. В частности, имеются в виду твердые заверения со стороны правительств 19 стран. Неделю спустя на совещании глав G8 в Лох-Эрне (Северная Ирландия) прозвучало заявление о постоянной поддержке Движения РВП с их стороны.

**Стратегическая цель 2** Внедрение передового опыта для расширения доказавших свою эффективность вмешательств по питанию, в т.ч. принятие эффективных законов и политик.

**Х) В числе прочего, страны РВП доработали свои политики и законодательные базы по питанию, в некоторых случаях с положительно выраженным намерением укрепить благоприятную среду в целях успешного расширения вмешательств.** Законодательные и политические фундаменты обеспечивают эффективное управление расширением вмешательств по питанию в рамках выполнения правительственных целей. В числе политик, теснее всего связанных с улучшением питания, можно назвать следующие: внедрение Международного кодекса торговли заменителями материнского молока, законодательство об отпуске по беременности и родам, стандарты обогащения пищевых продуктов, обогащение соли йодом и *"Кодекс Алиментариус"*. Еще очень многое нужно сделать, прежде чем все страны РВП будут обладать полнофункциональными многосекторальными политиками по питанию, которые будут служить руководством к эффективному внедрению.

- а)** Благодаря улучшениям уровня исключительно грудного вскармливания можно было бы спасти 800 тысяч детских жизней ежегодно. К сожалению, эти улучшения подрываются компаниями, которые нарушают Международный кодекс торговли заменителями материнского молока. Среди стран РВП 16 государств имеют полноценное законодательство по торговле заменителями материнского молока, тогда как еще в 10 странах многие из данных положений введены в законодательные нормы. Чтобы обеспечить защиту грудного вскармливания, его пропаганду и поддержку, а также выполнение компаниями их обязательств, требуются дополнительные усилия.
- б)** Регулирование режимов работы матерей с детьми до года могло бы улучшить исключительно грудное вскармливание во всех секторах, в том числе в случае матерей, работающих в неформальном секторе. В то время как все, кроме одной, страны РВП внедрили оплачиваемый по закону отпуск по беременности и родам, только в 18 из них введена минимальная его длительность 14 недель, как рекомендовано Международной организацией труда (МОТ).
- с)** Обогащение пищевых продуктов и приправ может быть полезно для здоровья людей, не имеющих возможности получать микроэлементы из разнообразных пищевых продуктов местного производства по доступным ценам. В 24 странах РВП обязательно производится обогащение пшеницы, маиса или риса. В отношении еще 7 стран РВП информация по обогащению пищевых продуктов отсутствует (либо отсутствует обогащение).
- д)** Универсальное иодирование соли признается как простое, безопасное и экономически эффективное средство борьбы с дефицитом йода, который остается основной причиной предотвратимых церебральных нарушений и сниженного IQ у детей во всем мире. В 36 странах РВП приняты положения об иодировании соли. К сожалению, прогресс по этому вопросу остановился, и в некоторых случаях принял обратное направление.
- е)** За прошедший год Комиссия по *"Кодекс Алиментариус"* приняла пересмотренные руководящие принципы относительно лекарственных пищевых добавок для детей в возрасте от года до пяти лет. Содержащиеся в кодексе стандарты служат базой национального законодательства многих стран.

- f) В 29 странах были пересмотрены политики и положения по питанию; 13 стран сообщают о том, что в них ведется межсекторальная работа по улучшению политик и законодательства; в 9 странах разработаны стратегии пропаганды и коммуникации, направленные на распространение и выполнение указанных политик; еще 14 стран находятся в процессе разработки таких стратегий.

**Стратегическая цель 3** Координирование действий на основе высококачественных национальных планов с проработанным бюджетом, при наличии согласованного рамочного соглашения по результатам и при условии взаимной подотчетности.

**XI) В странах РВП наблюдается усиление внимания к разработке эффективных секторальных планов, направленных на реализацию единой обобщенной системы общих результатов, которая будет отражать желаемые улучшения в питании людей, причем на всех административных уровнях.** Рамочные соглашения по общим результатам дают возможность заинтересованным сторонам, представляющим различные правительственные секторы или другие организации, координировать их программы относительно общих целей, обеспечивая таким образом устойчивое и масштабное улучшение питания. Разработка рамочных соглашений по общим результатам может способствовать эффективному распределению ресурсов, совместному планированию и совместным действиям.

- a) Страны РВП в разной степени продвинулись к тому, чтобы их рамочные соглашения по общим результатам обеспечивали организацию, внедрение и оценку воздействия.
- b) Представляющие правительства национальные координаторы РВП сообщают о том, что согласование рамочных соглашений по общим результатам с различными заинтересованными сторонами часто вызывает трудности. Еще более сложной задачей для координаторов может оказаться успешное координирование программ с государственными политиками, даже при наличии согласованных рамочных соглашений.
- c) По сообщениям 21 страны РВП, ими достигнут прогресс в координировании программ различных заинтересованных сторон с национальными приоритетами; 8 стран сообщают о том, что рассматривают пробелы в потенциале в различных секторах, а еще 10 стран – о том, что им удалось усовершенствовать использование мониторинговых систем, предназначенных для надзора за внедрением в соответствии с национальным планом.

**Стратегическая цель 4** Увеличение ресурсов, направляемых на взаимосвязанные и скоординированные подходы.

**XII) Страны РВП развивают дополнительный потенциал и мобилизуют дополнительные финансовые ресурсы, чтобы создать условия для внедрения расширенных действий в соответствии с рамочными соглашениями по общим результатам.** Пытаясь внедрить планы по расширению вмешательств по питанию, многие страны сталкиваются с серьезной нехваткой финансов. При том, что отслеживание официальной помощи в целях развития (official development assistance, ODA) питания требует усиления, исходя

из расчетов, можно говорить о том, что ODA увеличилась приблизительно на 60 %: с 250 млн долларов в 2008 году до около 420 млн долларов в 2011 году. Этой суммы крайне недостаточно для удовлетворения нужд по проектам. С 2012 года появились беспрецедентные новые финансовые обязательства по инвестициям в расширение вмешательств по питанию:

- a) После подписания международного Соглашения о здоровом питании 8 июня 2013 года произошло существенное увеличение финансирования на решение проблем питания. Четырнадцать стран РВП взяли на себя обязательства по увеличению внутренних ресурсов, выделяемых на расширение национальных планов по питанию. Кроме того, было объявлено о новых обязательствах по финансированию конкретных вмешательств по питанию на сумму до 4,15 млрд американских долларов в период с 2013 по 2020 год и о результатах имеющих отношение к улучшению питания инвестиций, которые, по предварительным расчетам, в тот же период составят 19 млрд долларов.
- b) Требуется разработать каталитический финансовый механизм, который бы обладал необходимым потенциалом для поддержки расширения вмешательств по питанию, стимулирования воздействия и улучшения результатов питания.
- c) Несмотря на то, что на данный момент ни одна из стран РВП не в состоянии точно оценить размеры нехватки финансовых ресурсов, 20 стран РВП проанализировали свои планы с бюджетами, была завершена работа над планами 4 стран, и в большинстве стран РВП осуществляется работа и с инвесторами обсуждаются варианты оптимального распределения ограниченных ресурсов.
- d) По-прежнему ведется работа над отслеживанием и учетом внутренних издержек на питание – деятельностью, важной для обеспечения уверенности всех инвесторов. В семи странах РВП утверждены статьи бюджета на питание по секторальным министерствам; это же планируется сделать еще в трех странах. **Прогрессом, достигнутым в разработке систем отслеживания внутреннего и внешнего финансирования питания, привязанного к национальному плану по питанию, особенно выделяется Эфиопия.** При том, что системы отслеживания доказали свою полезность, прогресс будет измеряться по фактическим издержкам по статьям бюджета за последующие несколько лет.
- e) Как показывает практика, отслеживание внешних финансовых ресурсов на решение проблем питания представляет сложности; работа в этом направлении продвигается медленно. На сегодня достигнут консенсус: члены Сети доноров взяли на себя обязательства отслеживать собственные издержки на конкретные вмешательства по питанию и на вмешательства, имеющие отношение к питанию.
- f) Учитывая, что почти 80 % новых финансовых ресурсов, выделенных на питание в 2012-2013 годах, направлено на имеющие отношение к питанию подходы, следует выделить как приоритетную задачу, которая требует срочного решения, формирование стандартных метрик и критериев определения "имеющий отношение к питанию".

## Поддержка стран РВП как средство усиления их потенциала для достижения результатов

**XIII) Чтобы ускорить достижение результатов, необходимо усилить потенциал.** Расширяя вмешательства по питанию, страны РВП и поддерживающие их стороны начинают путешествие, ведущее к определенным преобразованиям: они должны будут пересмотреть свои статусы питания, адаптировать методы работы, подготовиться к ускоренному расширению вмешательств и продемонстрировать масштабное их внедрение. Стремясь получить устойчивые результаты, различные части правительства и те, кто их поддерживает, координируют инвестируемые в питание ресурсы, регулируют их и увеличивают. Достигнут определенный прогресс в обеспечении фундамента для расширения национальных планов по питанию, а также в обеспечении качества и осуществимости этих планов.

- a) Из 29 стран, по которым можно сравнить достигнутый с сентября 2012 года прогресс, в 15 странах имеются в наличии элементы, необходимые для ускоренного расширения вмешательств (стадия 3); в 7 странах адаптируются рабочие системы – эти страны почти готовы к ускоренному расширению (переход от стадии 2 к стадии 3); в 6 странах адаптируются рабочие системы (стадия 2) и в 1 стране проведена переоценка и ведется работа по подготовке к адаптации систем (переход от стадии 1 к стадии 2).
- b) В целях перехода к следующим стадиям национальные координаторы РВП в органах управления соответствующих стран просят поддержки для усиления потенциала в шести следующих областях: популяризация планов внедрения с национального до районного уровня и уровня местных сообществ; пропаганда и коммуникации, направленные на поддержание высокого уровня вовлеченности; составление бюджетов к национальным планам в области питания и выявление дефицита финансирования; отслеживание внутреннего и внешнего финансирования; многосекторальные подходы, имеющие отношение к питанию; демонстрация результатов посредством межсекторальных оценочно-мониторинговых рамок.

## Новые модели глобальной поддержки эффективных совместных действий внутри стран

**XIV) Усилия по расширению вмешательств по питанию – это коллективные усилия, в которые должно быть вовлечено множество заинтересованных сторон.** Страны, взявшие на себя обязательства по расширению вмешательств по питанию, получают поддержку со стороны страновых многосторонних платформ, а также глобальных сетей сторонников, в ряды которых входят представители гражданского общества, системы ООН, доноров и бизнеса. Руководящая группа Движения РВП продолжает обеспечивать стратегическое управление Движением, а Секретариат Движения РВП стремится поддержать каталитический дух Движения, обеспечить отслеживание прогресса и распространение информации о нем.

**XV) Сети позиционируют себя таким образом, чтобы обеспечить наилучшее реагирование на страновые обращения за помощью.** Каждая сеть располагает глобальным форумом, который служит координации деятельности членов; участие в национальных многосторонних платформах согласовывают лица, ответственные за созыв

на национальном уровне. За прошедший год все сети РВП сформировали органы внутреннего управления, согласовали сферы компетенций, назначили сетевых посредников и приступили к решению задач в рамках Движения – например, к разработке оценочно-мониторинговых рамок и к работе над конфликтами интересов. По мере того как в странах усиливаются процессы определения и формулирования потребностей в усилении потенциала к достижению [результатов], сети должны продолжать осуществлять собственные преобразования. Достичь этого можно, обеспечив институционализацию обязательства по поддержке страновых многосекторальных моделей работы в каждой организации, отразив его в политиках, планировании, бюджетах и рабочих практиках. В настоящее время составляются планы по созданию региональных центров по ресурсам, которые обеспечат странам упрощенный доступ к поддержке со стороны сетей, причем такими способами, которые будут отражать специфику их местоположения.

**а) Сеть доноров** отвечала за руководство многими международными мероприятиями, проведенными в 2013 году и способствовавшими поддержанию политического пространства по проблеме питания, в том числе мероприятием "Здоровое питание". Кроме того, члены этой сети работали над отслеживанием финансовых обязательств и начали подготовительную работу над сетевыми информационными системами. Основной сферой ответственности сети является обеспечение наличия в каждой стране РВП созывающего донора, который бы помогал координировать работу всех доноров в соответствии с рамочными соглашениями по общим результатам. На сентябрь 2013 года в 60 % стран РВП имелся созывающий донор. Между тем, по двум странам согласование кандидатуры донора ожидалось на протяжении более чем двух лет, и еще по четырем странам – на протяжении более чем года.

**б) Сеть гражданского общества** формально была основана в июне 2013 года. При этом было сделано решительное и ясное заявление о намерениях, и на данный момент в сеть входят 17 национальных альянсов гражданского общества, включающих в себя 400 организаций. Сеть принимала активное участие в пропагандистской работе, целью которой было привлечь внимание к проблеме питания и способствовать увеличению финансовых обязательств со стороны стран РВП и доноров. Некоторые организации – члены сети сами взяли обязательства увеличить издержки на питание. Сеть ставит своей целью расширение членских рядов, поддержку большего числа национальных альянсов гражданского общества и улучшение коммуникаций с национальными платформами гражданского общества, а также между самими платформами. В настоящее время девять национальных объединений получают от целевого фонда РВП с участием многих доноров поддержку на общую сумму 4,28 млн американских долларов.

**в) Сеть системы ООН** формально была основана в июне 2013 года. Началась работа над расширением членства в сети, при этом в 21 стране РВП приступили к составлению планов. Сетью, посредством программы REACH, оказывается посредническая помощь 12 странам. Осуществляется постоянное координирование политик между агентствами системы ООН, в рамках которого за прошедший год несколько агентств обновили свои политики питания, и ведется работа по пересмотру руководящих принципов РПООНПР, направленная на их гармонизацию с национальными планами. Система ООН обязалась делать питание приоритетом в чрезвычайных гуманитарных

ситуациях и отражать важность питания в гуманитарных призывах. Постоянно происходит обмен данными и передовым опытом.

- d) **Сеть бизнеса** формально была основана в декабре 2012 года; в нее вошли 30 коммерческих предприятий, в том числе поставщики средств производства для сельского хозяйства, производители продуктов питания и напитков, витаминов и минеральных веществ, компании розничной торговли витаминами и минеральными веществами. Сеть ставит своей целью увеличение охвата компаний, участвующих в координировании в соответствии с национальными планами по питанию. Сеть поддерживает правительственное участие в бизнесе в восьми странах РВП. Разработана платформа для вовлечения бизнеса, которая должна служить установлению партнерских отношений и проведению исследований, обеспечивать техническую помощь, облегчать изучение успешных бизнес-моделей в сфере питания. Вошедшие в сеть 22 компании обязались улучшить питание для более чем 900 тысяч своих сотрудников, а также усовершенствовать политики в отношении здоровья матерей, в т.ч. поддержки кормящих матерей.
- e) **Руководящая группа** дважды встречалась за прошедший год; ее члены продолжают использовать свое влияние, чтобы повышать осведомленность по вопросам питания.
- f) **Секретариат Движения РВП** за прошедший год укрепил свой потенциал и в настоящее время содействует работе над мониторингом и оценкой, конфликтами интересов, усовершенствованием потенциала для достижения результатов и над веб-сайтом Движения.

## Отчетность по результатам

### XVI) **Различные входящие в Движение группы отчитываются друг перед другом, а также перед Движением в целом, за вклад в расширение вмешательств по питанию.**

Учитывая растущее количество внутренних и внешних инвесторов, рост их инвестиций и требования по прозрачности и ясности результатов инвестиций, системы отчетности требуют постоянного укрепления.

- a) К принципам, на которых различные группы участвуют в Движении РВП на национальном, региональном и сетевом уровне, относятся следующие: приверженность прозрачности и всеобъемлющему участию, реализации прав человека; готовность договариваться путем переговоров и разрешать конфликты, реализовывать взаимную подотчетность, использовать эффективные с точки зрения затрат подходы, широко распространять информацию о достижениях и вызовах. Все они изложены в Принципах участия в РВП. Сегодня разрабатываются способы максимизировать консенсус и эффективность множества заинтересованных сторон, работающих в Движении, а также процедуры предотвращения, выявления, улаживания и отслеживания потенциальных конфликтов интересов между указанными сторонами.
- b) Оценочно-мониторинговые рамки Движения РВП, согласованные руководящей группой в апреле 2013 года, представляют собой системный фундамент для взаимной подотчетности внутри Движения и позволяют отслеживать преобразования, которые происходят в процессах и способах работы, необходимых для расширения вмешательств по питанию. Данные рамки введены, чтобы дать возможность правительствам осмыслить свои приоритеты ради улучшения



собственного потенциала для достижения ожидаемых результатов, а также дать возможность заинтересованным сторонам понять, как происходит обучение и какая для развития данного потенциала требуется техническая помощь.

- c) Критичное условие успеха Движения – демонстрация результатов. На веб-сайте Движения РВП отражается как прогресс, так и вызовы, с которыми сталкиваются страны РВП и сети Движения. Сегодня этот сайт доступен на английском, французском и испанском языках.
- d) Партнеры по развитию предлагают странам РВП поддержку в разработке или укреплении страновых информационных систем по питанию. Результаты будут сопоставляться и оцениваться с помощью всемирной сетевой информационной системы, которая будет использоваться как основа ежегодных отчетов по результатам борьбы с проблемой питания в странах РВП и за их пределами.
- e) Стремясь поощрить подотчетность как ключевой инструмент изменения, страны РВП прибегают к пропаганде. За прошедший год 10 стран, в рамках работы по расширению вмешательств по питанию, разработали стратегии пропаганды и коммуникаций, а еще 14 стран находятся в процессе разработки таких стратегий. Многие из стран обратились к влиятельным лицам с призывом поддержать их по проблеме питания. За прошедший год в 20 странах РВП были организованы мероприятия высокого уровня по теме питания.

### **Вызовы, с которыми сталкиваются страны при расширении вмешательств по питанию**

**XVII) Правительства стран, занимающихся расширением вмешательств по питанию, сталкиваются со множеством вызовов, среди которых:** постоянная борьба за мобилизацию адекватных ресурсов в пределах ограниченных национальных бюджетов; ограниченность бюджетов, выделяемых странами-донорами на помощь, а также постоянная необходимость демонстрировать результаты, получаемые благодаря инвестициям. Бедное население во многих странах РВП сталкивается с кризисами, которые мешают их доступу к питательной пище, здравоохранению, основному водоснабжению или адекватным санитарным условиям. Возможно, данные кризисы учащаются и усиливаются из-за ухудшения экологии, климатических изменений, конфликтов или быстрой урбанизации. Цены на продукты питания постоянно колеблются, подрывая способность владельцев небольших земельных участков вкладывать средства в существование, а также снижая потребительскую способность к приобретению питательной пищи. Тогда как финансовые обязательства, прозвучавшие на конференции "Здоровое питание", представляют собой значительный шаг вперед – к увеличению инвестиций в питание, недостаточная способность измерить воздействие этих ресурсов вызывает озабоченность. Более того, оценки таких исследований, как серия The Lancet, позволяют предположить, что текущие уровни финансирования и страновые способности использовать эти средства по-прежнему недостаточны для удовлетворения данной потребности.

### **Путь вперед: Движение РВП в 2013-2014 годах**

**XVIII) Можно прогнозировать, что Движение будет все больше концентрироваться на том, чтобы у стран РВП была возможность расширять действия, дающие лучшие результаты в**

**отношении питания, а также демонстрировать свои достижения.** Это означает, что с настоящего момента и в обозримом будущем намерения каждой из стран РВП обеспечить своему народу лучшее питание будут подвергаться регулярному анализу и обновлению в рамках национальных рамочных соглашений по общим результатам. Будут расширены и подкреплены планы по назначению приоритетов и реализации конкретных вмешательств по питанию, а также планы по реализации имеющих отношение к питанию стратегий и действий в целом ряде различных секторов. Страны РВП будут и далее составлять и оценивать планы, делать по ним расчеты и составлять бюджеты, предназначая данные планы для внедрения многими заинтересованными сторонами. Они будут отслеживать мобилизацию и использование внутренних и внешних инвестиций; укреплять системы местного и национального мониторинга внедрения, а также применять эффективную пропаганду с целью стимулировать координацию и расширение намерений, действий и результатов. Поддержкой всем этим усилиям послужит работа сетей Движения РВП и Секретариата под общим руководством Руководящей группы. Они усовершенствуют и поддержат импульс страновых инициатив, чтобы гарантировать долгосрочные улучшения в статусе питания людей.

**XIX) Расширение вмешательств по питанию требует долговременной приверженности сроком не менее десяти лет.** Оно предполагает эффективные и устойчивые усилия, направленные на обеспечение всеобщего доступа к качественному питанию, постоянную концентрацию внимания на общественном благе и равенстве, а также отражение прогресса как долговременного сокращения рисков недоедания среди людей. Эффективность данных усилий существенно повысится при условии, что они будут основаны на постоянном изучении практического опыта стран РВП. В силу того, что изначально Движение РВП виделось как ограниченная во времени и каталитическая инициатива, управление глобальным питанием по-прежнему требует расширения и укрепления. Независимая оценка Движения будет проводиться в 2014 году.

### **Рекомендации заинтересованным в Движении РВП сторонам**

**XX) Страны РВП достигли прогресса в преобразовании своих подходов к расширению вмешательств по питанию, и сегодня международное сообщество реагирует на их лидерство:** необходимо активизировать и ускорить усилия, реализуя высокие замыслы. Для долговременного воздействия на продовольственное благополучие миллионов женщин и детей требуются согласованные усилия со стороны правительств и поддерживающих их сторон: доноров, организаций гражданского общества, системы ООН и бизнеса. Движение РВП содействует обеспечению внешней поддержки, выступая посредником между запрашивающими помощью странами РВП и членами сетей РВП. На членах Движения РВП лежит ответственность за приведение оказываемой поддержки в соответствие с приоритетами, определенными в национальных планах по питанию и в рамочных соглашениях по общим результатам. Рекомендации относительно действий членов Движения касаются в первую очередь упорядоченных по приоритетности обращений стран РВП за помощью, которые, в частности, касаются следующего:

- 1) поддержание политической приверженности и поддержка институциональных изменений;**

- 2) обеспечение эффективного функционирования национальных многосторонних платформ и руководства ими;
- 3) содействие популяризации многосторонних подходов к питанию на уровне местных сообществ и районов;
- 4) обеспечение стран указаниями по имеющим отношение к питанию инвестициям, которые будут иметь измеримое воздействие на питание, и укрепление многосекторальных подходов для реализации этой задачи;
- 5) планирование, калькуляция и управление реализацией действий по расширению вмешательств по питанию;
- 6) формирование надежных систем, с помощью которых страны РВП смогут отслеживать результаты, оценивать их и демонстрировать;
- 7) мобилизация дополнительных внешних и внутренних ресурсов для решения проблем питания, отслеживание эффективности данных фондов;
- 8) обеспечение последовательного подхода к распространению информации о потребностях и опыте.

## Введение

- 1) Движение РВП было основано в 2010 году как средство, с помощью которого правительства, при поддержке многих субъектов, могли бы расширить вмешательства и реализовать национальные цели по питанию.** Особенное внимание в рамках этой инициативы уделяется хорошему питанию в период между зачатием и вторым днем рождения ребенка. Ядро Движения составляют правительства стран, взявших на себя обязательства по расширению вмешательств по питанию: они устанавливают национальные цели и преобразуют методы работы таким образом, чтобы правительства совместно с поддерживающими организациями работали над достижением этих целей эффективно и при тесном взаимодействии. В 2010-2011 годах усилился фокус внимания на проблеме питания и наблюдался рост активности в рамках Движения, направленной на то, чтобы надежно закрепить проблему недоедания в международной повестке дня. Именно в 2011-2012 гг. Движение РВП перешло от усиления политической решимости к концентрации на обязательствах: Всемирной ассамблеей здравоохранения были согласованы глобальные цели по улучшению питания, а страны начали искать способы обеспечить соответствие национальных усилий глобальным замыслам. РВП стало глобальным, объединив 28 стран, согласовавших принципы участия и стратегические цели, которыми они будут руководствоваться в своих действиях.
- 2) В прошедшем году фокус сместился на мобилизацию ресурсов, необходимых для эффективных национальных действий, направленных на достижение воздействия.** Правительства стран РВП, вместе с партнерами по развитию, серьезно относятся к этому вопросу. Более того, по мере распространения информации люди начинают требовать от правительств и поддерживающих их организаций большей ответственности. Тема справедливого распределения питания сегодня начинает занимать центральное место в более широком дискурсе о развитии и правах человека. Обеспечение адекватного питания всех людей все чаще считается ключевой сферой ответственности правительств и их партнеров по развитию, что также отражается в растущем числе кампаний против неравенства. Расширение прав и возможностей женщин является основным путем достижения равенства в питании.
- 3) В центре внимания данного ежегодного отчета, в частности, находятся достижения 41 страны, участвующей в Движении РВП,** т.е. стран, взявших на себя обязательства по улучшению питания для миллионов детей и их матерей. В нем рассматривается, как вокруг реализации национальных планов по питанию объединяются сети сторонников. В нем показано, как из года в год, основываясь на собственных достижениях, развивалось Движение и как оно учится на опыте стран РВП и глобальных сетей поддержки РВП. В разделах ниже об этом прогрессе рассказывается подробнее.
- 4) Раздел 1. Описание ситуации: причины и последствия недоедания, а также возможности устойчивого улучшения статуса питания людей.** В этом разделе кратко изложена имеющаяся на сегодня информация о воздействии недоедания на благополучие людей, сообществ и наций. Здесь рассматривается особое значение

[питания] в период между зачатием ребенка и его вторым днем рождения, а также статуса питания молодых женщин в период до беременности. Кроме того, в разделе изучаются тенденции в изменении статуса питания в странах, присоединившихся к Движению РВП. Описаны различные определяющие факторы недоедания в странах РВП, а также подходы и вмешательства, которые, как показывает практика, способствуют улучшению питания. Помимо методов расширения конкретных вмешательств по питанию и имеющих отношение к питанию подходов, в разделе отражена степень, в которой социальные и экономические среды обуславливают устойчивость данных вмешательств и подходов. На схеме на стр. 19 приводится обоснование Движения РВП.

**5) Раздел 2. Прогресс в странах РВП по мере расширения ими вмешательств по питанию.** В разделе описываются методы расширения вмешательств по питанию в странах РВП: реализуемые преобразования, которые направлены на подготовку и запуск расширения, и прогресс, достигнутый в ходе реализации четырех процессов, играющих ключевую роль в эффективном руководстве и управлении. Здесь же вкратце изложены результаты, которые уже можно наблюдать как следствие данной работы.

**Процесс 1.** Большинство стран РВП на сегодня укрепили функционирующие механизмы, объединяющие различные страновые группы на связанных с питанием платформах национального или локального уровня: в данный момент страны изучают способы обеспечить эффективное функционирование платформ на различных административных уровнях.

**Процесс 2.** В числе прочего, страны РВП доработали свои политики и законодательные базы по питанию, в некоторых случаях с положительно выраженным намерением укрепить благоприятную среду в целях успешного расширения вмешательств.

**Процесс 3.** В странах РВП наблюдается усиление внимания к разработке эффективных секторальных планов, направленных на реализацию единой обобщенной системы ожидаемых результатов, которые бы отражали желаемые улучшения в питании людей, – Рамочного соглашения по общим результатам (Common Results Framework, CRF) – причем на всех административных уровнях.

**Процесс 4.** Страны РВП развивают дополнительный потенциал и мобилизуют дополнительные финансовые ресурсы, чтобы создать условия для внедрения расширенных действий в соответствии с CRF.

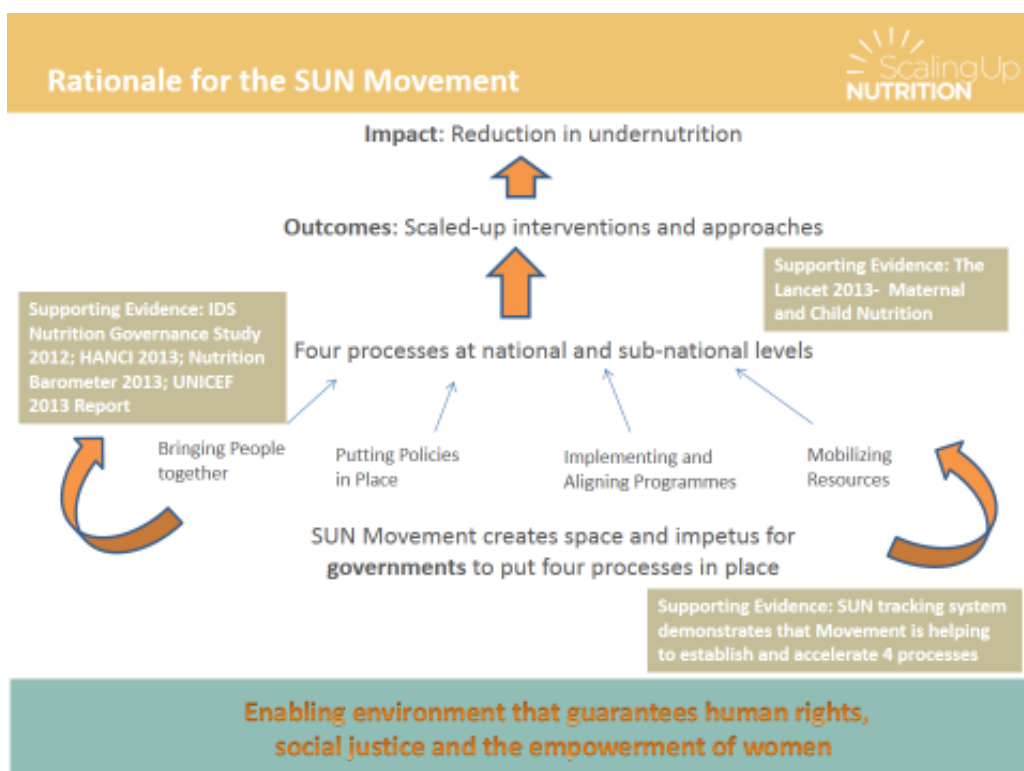
В комплексе данные четыре процесса способствуют формированию благоприятной среды для расширения вмешательств по питанию. В разделе показано, какого прогресса добились отдельные страны в течение последнего года благодаря тому, что правительства стран РВП все больше вовлекают гражданское общество, доноров, бизнес и систему ООН в реализацию преобразований.

**6) Раздел 3. Укрепление потенциала для достижения результатов.** В данном разделе вкратце описана готовность стран к расширению вмешательств по питанию. Движение строится на предпосылке, что по мере того как страны поэтапно, каждая своим путем,

продвигаются в этом процессе, различные части правительства и те, кто их поддерживает, координируют, регулируют и увеличивают ресурсы, вкладываемые в питание, таким образом, чтобы достигнуть устойчивых результатов.

- 7) **Раздел 4. Глобальные сети и другие механизмы поддержки Движения РВП.** В данном разделе рассматриваются способы самоорганизации глобальных сетей поддержки и специализированных команд поддержки, направленной на предложение ресурсов странам исходя из определенных в CRF приоритетов, с учетом изменяющихся обстоятельств и скоординированным образом. Здесь изучается степень, в которой сети и другие механизмы поддержки разрабатывают собственные операционные системы и повышают внутреннюю слаженность и последовательность, активизируя усилия по укреплению странового потенциала для достижения результатов.
- 8) **Раздел 5. Подотчетность внутри Движения РВП.** В разделе описывается, как различные входящие в Движение группы отчитываются друг перед другом, а также перед Движением в целом, за вклад в расширение вмешательств по питанию. Учитывая растущее количество внутренних и внешних инвесторов, рост их инвестиций и требования по прозрачности и ясности результатов инвестиций, системы отчетности требуют постоянного укрепления.
- 9) **Раздел 6. Путь вперед.** В разделе рассматриваются способы стимулировать дальнейшее воздействие Движения на решение проблемы питания в странах РВП. Сюда входит, в частности, обеспечение соответствия между оказываемой странам РВП поддержкой и приоритетами, обозначенными в национальных планах по питанию и в рамочных соглашениях по общим результатам, а также активизацию и ускорение этой поддержки. Страны РВП обращаются за поддержкой в следующих вопросах: поддержание политической приверженности и поддержка институциональных изменений; обеспечение эффективного функционирования национальных многосторонних платформ; содействие популяризации многосторонних подходов к питанию на уровне местных сообществ; обеспечение стран указаниями по имеющим отношение к питанию инвестициям; планирование, калькуляция и управление реализацией действий; формирование надежных систем, с помощью которых страны РВП смогут отслеживать результаты, оценивать их и демонстрировать; мобилизация дополнительных внешних и внутренних ресурсов для решения проблем питания, отслеживание эффективности данных фондов; обеспечение последовательного подхода к распространению информации о потребностях и опыте. Для реализации этих высоких замыслов потребуются согласованные усилия всех участников Движения, в том числе правительств стран РВП. В 2014 году планируется провести независимую оценку поддержки, оказываемой Движением РВП правительствам. Оценка будет иметь целью рассмотреть возможности активизации действий и укрепления потенциала для достижения результатов.
- 10) **Приложения и компендиум.** В Приложении 1 приводится перечень правительств, взявших на себя обязательства в рамках Движения РВП. В Приложении 2 описываются

достижения Движения РВП с момента его основания в 2010 году. В компендиуме приводится актуальная информация о прогрессе, достигнутом каждой отдельной страной, по оценке национального координатора РВП в органах ее управления. Эта информация представляет собой центральные данные, послужившие основой для составления этого отчета. Во введении в компендиум содержится обзор прогресса в странах РВП в сопоставлении с четырьмя стратегическими целями Движения.



## Раздел 1. Причины и последствия недоедания.

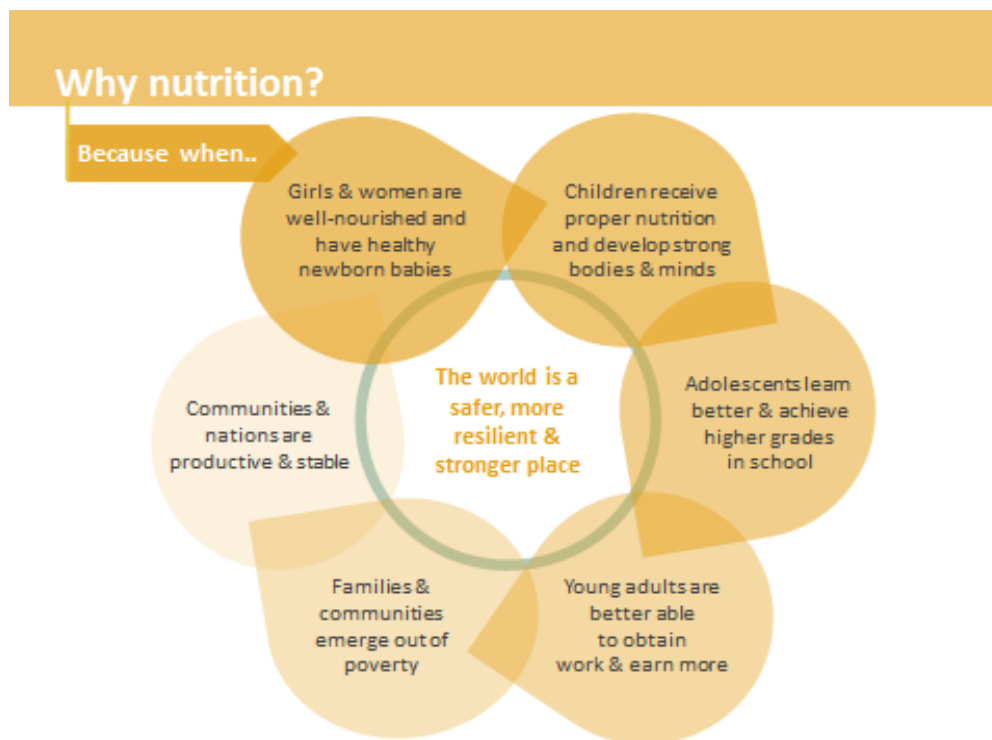
**11) В этом разделе рассматривается воздействие недоедания на здоровье и благополучие детей, сообществ и наций.** Далее анализируются тенденции в изменении показателей по недостаточности питания, при этом основное внимание уделяется странам – участницам Движения РВП; освещаются устойчивые улучшения в статусе питания людей, эффективность которых доказывается последними фактическими данными.

### Ключевые послания

- Инвестирование средств в питание улучшает развитие детей, наций и экономик. Хорошее питание в течение 1000 дней от начала беременности до второго дня рождения ребенка играет критическую роль.
- Ключевым показателем в Движении РВП считается задержка в росте. Она возникает как следствие множественных форм недоедания, тесно связанного с недостатком равенства, возможностей и прав у женщин, и в качестве косвенного признака хорошо отражает развитие.
- В 41 стране – участнице РВП проживает 81 млн детей с задержкой в росте; при этом в число указанных 41 страны входят 25 из 34 наиболее неблагополучных стран на планете.
- В 15 странах РВП средняя годовая скорость сокращения задержек в росте среди детей в возрасте до пяти лет снижается более чем на 2 % в год.
- Чтобы страны РВП достигли согласованной на Всемирной ассамблее здравоохранения в 2012 году глобальной цели – 40-процентного сокращения задержек в росте к 2025 году – понадобится намного большая скорость сокращения задержек в росте.
- Страны РВП инвестируют в проверенные практикой решения проблемы недоедания: конкретные вмешательства по питанию и в стратегии развития, направленные на устранение глубинных причин недостаточности питания, связанных с пищей, здоровьем и здравоохранением.
- Страны РВП привержены формированию среды, благоприятной для расширения вмешательств по питанию путем укрепления четырех стратегических процессов:
  - 1) объединение людей в целях эффективного сотрудничества на функционирующих многосекторальных многосторонних платформах;
  - 2) внедрение политик и законодательных норм, направленных на формирование цельной политической и законодательной основы;
  - 3) внедрение и координирование программ с общими целями и согласованным рамочным соглашением по результатам;
  - 4) мобилизация ресурсов из внутренних источников, дополняя их внешней помощью.



## Воздействие плохого питания



**12) Недоедание является причиной почти половины смертей детей в возрасте до пяти лет,** что составляет свыше трех миллионов смертей ежегодно<sup>3</sup>. Инвестирование средств в питание улучшает развитие детей, наций и экономик. Невозможно разорвать порочный круг бедности и достигнуть устойчивого прогресса в экономике, если дети и их родители не могут реализовать свое право на адекватное питание.

**13) Почти каждый четвертый из детей в возрасте до пяти лет – или 165 млн человек – страдает от задержек в росте.** Задержка в росте, или малый рост для соответствующего возраста, связана с нарушенным развитием мозга, которое отрицательно сказывается на всей последующей жизни ребенка, в том числе в виде такого последствия, как худшая посещаемость школы и слабая школьная успеваемость. Худшая посещаемость школы и более слабые успехи в учебе означают, что эти дети, став взрослыми, будут хуже зарабатывать: исследование 2007 года

В 2013 году проводились исследования стоимости голода в Африке.

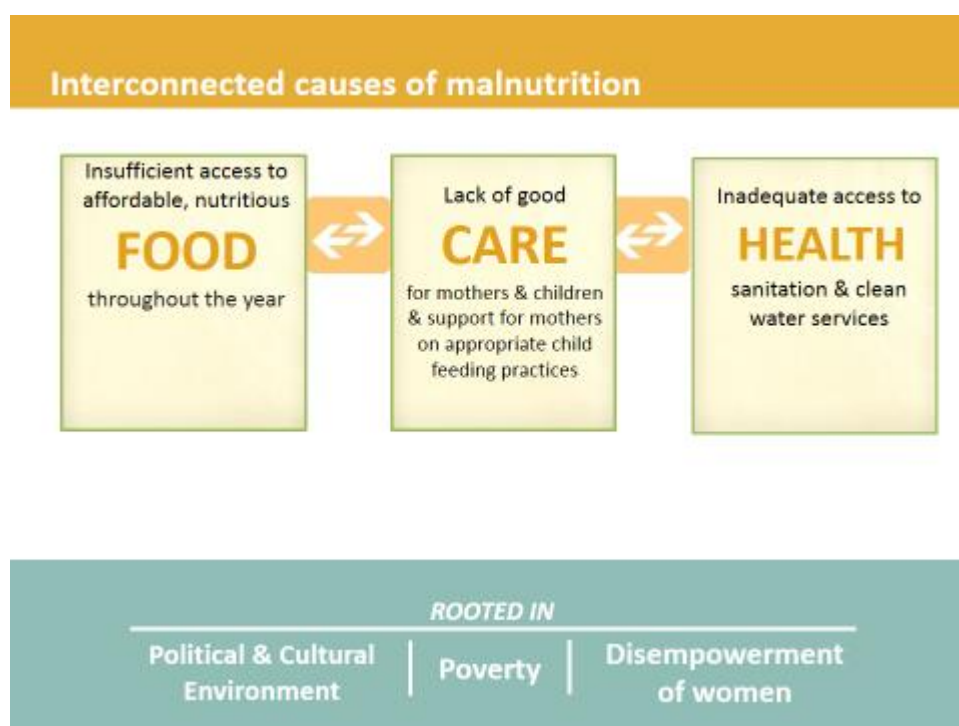
- **Уганда** вследствие недоедания несет ежегодные убытки в размере почти 900 млн американских долларов, что составляет 5,6 % от ВВП страны.
- **Эфиопия** каждый год теряет около 16,5% от ВВП из-за долгосрочных последствий детского недоедания.

Данные факты ясно показывают, что недостаточность питания является не только вопросом здоровья, но и экономической проблемой.

<sup>3</sup> Июнь 2013 г. Lancet Series on Maternal and Child Nutrition, стр. 40

показало, что в среднем их годовой доход на 22 % ниже<sup>4</sup>. Ребенок, страдающий задержкой в росте, входит во взрослую жизнь с большей склонностью к избыточному весу и хроническим заболеваниям, тем самым увеличивая нагрузку на систему здравоохранения.

- 14) На статус питания ребенка влияют три обширных фактора:** пища, здоровье и уход. Этот статус оптимален, если дети и матери имеют доступ к: доступным по цене, разнообразным и богатым на питательные вещества продуктам питания; соответствующим практикам ухода за матерями и детьми; адекватным услугам здравоохранения, а также к здоровой окружающей среде, в т.ч. безопасной воде, санитарным условиям и улучшенным методам гигиены и санитарии. Эти взаимосвязанные причины недоедания отражены ниже:



- 15) Уровень недоедания тесно связан с неравенством.** Помимо региональных и национальных средних показателей, существуют расхождения в уровне благосостояния и области проживания. В масштабах планеты голодает треть от всех проживающих в сельской местности детей в возрасте до пяти лет, в то время как среди городских детей этот показатель составляет одну четвертую. Аналогично, у детей в возрасте до пяти лет, проживающих в самых бедных сообществах, риск недоедания более чем в два раза выше, чем у детей, проживающих в наиболее обеспеченных сообществах.

- 16) Существующие на сегодня данные позволяют говорить о том, что хорошее питание в течение 1000 дней от начала беременности до второго дня рождения ребенка играет критически важную роль в его дальнейшем физическом и интеллектуальном развитии.** Первоочередной задачей является обеспечение хорошего питания для девочек-

<sup>4</sup> The Lancet Series, 2008

См.: <http://www.wfp.org/news/news-release/hunger-costs-uganda-56-cent-gdp>

подростков и женщин до наступления у них беременности: риск рождения детей с низкой массой тела у недоедающих матерей намного выше, чем у матерей, которые адекватно питаются.<sup>5</sup> Данные по 54 странам с низким и средним уровнем дохода указывают на то, что недостаток роста начинается во время беременности и продолжает развиваться до исполнения почти 24 месяцев. От 60 % до 80 % смертей новорожденных, по оценкам специалистов, относятся к младенцам с низкой массой тела при рождении. Вред от недоедания практически невозможно компенсировать, и наверстать рост ребенок в дальнейшем может лишь минимально.

---

<sup>5</sup> The Lancet Series on Maternal and Child Nutrition, июнь 2013 г.

## Тенденции и показатели недоедания

**17) В 2012 году все страны – участницы Всемирной ассамблеи здравоохранения (ВАЗ) согласовали шесть целей по питанию.** Страны Движения РВП идут к собственным национальным целям, особенно концентрируясь на уровне задержек в росте и стремясь к 2025 году достигнуть следующих целей ВАЗ:

Глобальные цели, согласованные резолюцией Всемирной ассамблеи здравоохранения от 2012 года <sup>6</sup>	
<b>Цель 1</b>	На 40 % сократить в мире число детей в возрасте до пяти лет, страдающих от задержек в росте
<b>Цель 2</b>	На 50 % сократить число женщин репродуктивного возраста, страдающих от анемии
<b>Цель 3</b>	На 30 % сократить число случаев рождения детей с низкой массой тела
<b>Цель 4</b>	Повысить уровень исключительно грудного вскармливания в первые шесть месяцев жизни ребенка до как минимум 50 %
<b>Цель 5</b>	Предотвратить увеличение числа случаев избыточного веса у детей
<b>Цель 6</b>	Сократить число случаев атрофии среди детей до менее чем 5 % и сдержать его на этом уровне

**18) Движение РВП использует задержку в росте как показатель, с помощью которого измеряется воздействие усилий по сокращению недостаточности питания.** Это связано с тем, что задержка в росте возникает как следствие множественных форм недоедания, тесно связана с недостатком равенства, возможностей и прав у женщин, и в качестве косвенного признака хорошо отражает развитие. При наличии достоверной информации национального уровня Движением РВП также отслеживаются уровни атрофии и исключительно грудного вскармливания.

**19) Данные по показателям питания собираются путем репрезентативных национальных исследований** на основе стандартизованных методов, которые проводятся периодически (как правило, каждые пять лет). Такие национальные исследования, как Demographic and Health Surveys (DHS) и Multiple Indicator Cluster Surveys (MICS), характеризуются выборками больших размеров и позволяют собирать, анализировать и распространять точные и репрезентативные данные о населении, здоровье, ВИЧ, питании и других ключевых сферах. Исследования DHS и MICS проводятся правительствами при поддержке внешних агентств<sup>7</sup>.

<sup>6</sup> WHA 65/11: Report on Maternal, infant and young child nutrition: draft comprehensive implementation plan, April 2012: p9: [http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA65/A65\\_11-en.pdf](http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA65/A65_11-en.pdf) and [http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA65/A65\\_11Corr1-en.pdf](http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA65/A65_11Corr1-en.pdf)

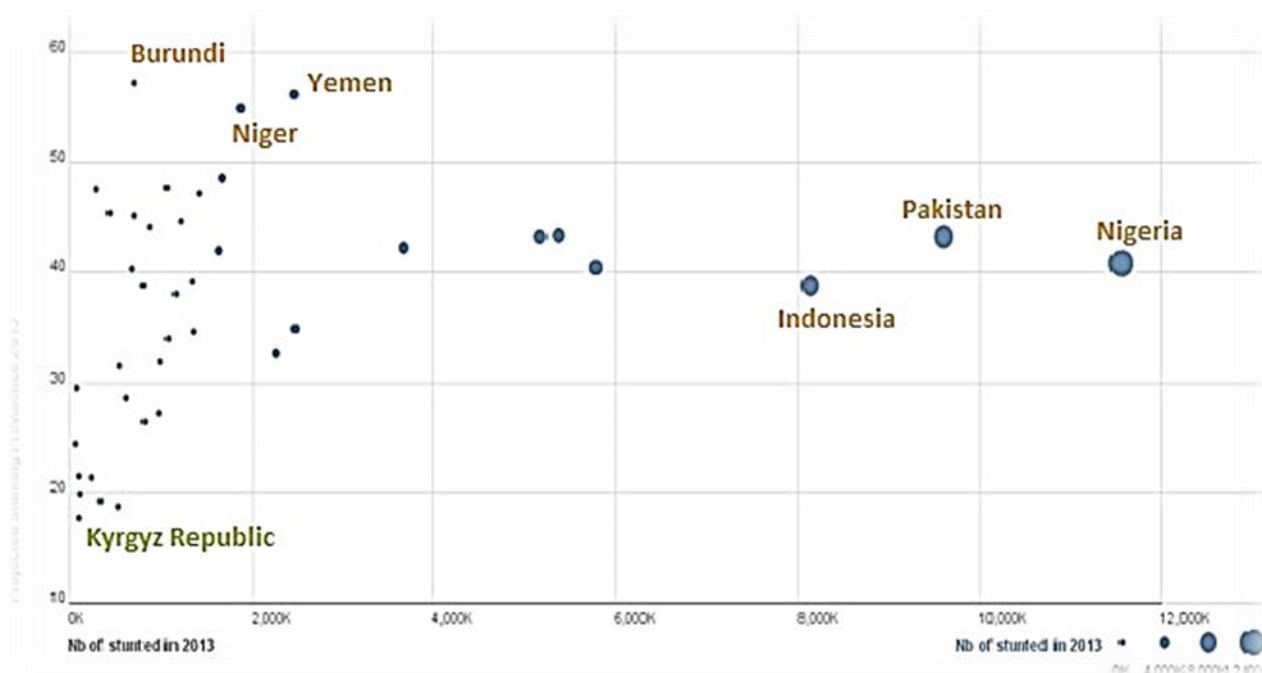
<sup>7</sup> См. также 'Levels & Trends in Child Malnutrition': UNICEF-WHO-The World Bank Joint Child Malnutrition Estimates, 2012: [http://www.who.int/nutgrowthdb/jme\\_unicef\\_who\\_wb.pdf](http://www.who.int/nutgrowthdb/jme_unicef_who_wb.pdf)

## Задержка в росте

**20) Всемирной ассамблеей здравоохранения в 2012 году была поставлена глобальная цель на 40 % сократить число детей в возрасте до пяти лет, страдающих от задержек в росте. Задержка в росте является признаком хронической недостаточности питания. Задержка в росте определяется как нарушение, при котором ребенок имеет слишком малый рост для своего возраста. Она возникает как следствие множественных форм недоедания. Повторяющиеся эпизоды атрофии, или острого недоедания, замедляют рост детей. Дефицит микроэлементов также приводит к замедлению роста и вызывает задержку в развитии.**

**21) В 41 стране – участнице РВП проживает 81 млн детей с задержкой в росте, или почти половина от всех страдающих этой проблемой детей планеты (165 млн). При этом в число указанных стран входят 25 из 34 наиболее неблагополучных стран в мире. На диаграмме ниже показано число детей с задержкой в росте и распространение таких случаев в странах РВП.**

Распределение, по странам РВП, количества детей с задержкой в росте в сравнении с распространением указанной задержки.



Число детей с задержкой в росте  
(тыс.)

**22) Как показывает диаграмма выше, количество детей с задержкой в росте и распространение задержки в росте очень сильно колеблется от одной страны РВП к другой. В странах Африки, расположенных к югу от Сахары, 40 % детей в возрасте до пяти лет страдают от задержки в развитии, в то время как в Южной Азии этот показатель составляет 39 %. Среди стран РВП самое высокое число детей с задержкой в росте (11,5 млн) наблюдается в Нигерии. В Индонезии и Пакистане их количество превышает**

**Текущая среднегодовая скорость сокращения (Average Annual Rate of Reduction, AARR) в странах РВП (с 2000 г.)**

СТРАНА	Текущая AARR
Мавритания	6,62%
Сенегал	5,12%
Мали	4,55%
Гана	4,55%
Перу	3,76%
Сальвадор	3,49%
Непал	3,38%
Буркина-Фасо	3,31%
Уганда	2,81%
Кот-д'Ивуар	2,74%
Замбия	2,69%
Эфиопия	2,34%
Бангладеш	2,32%
Гаити	2,11%
Зимбабве	2,04%
Мьянма	1,59%
Мозамбик	1,48%
Камерун	1,41%
Мадагаскар	1,40%
Малави	1,33%
Индонезия	1,08%
Кения	1,08%
Бурунди	0,89%
Танзания	0,87%
Гватемала	0,79%
Нигерия	0,71%
Сьерра-Леоне	0,70%
Руанда	0,57%
Чад	0,31%
Лаосская НДР	0,21%
Демократическая Республика Конго	0,14%
Намибия	-0,05%
Шри-Ланка	-0,12%
Нигер	-0,18%
Гамбия	-0,29%
Пакистан	-0,36%
Гвинея	-0,59%
Бенин	-1,16%

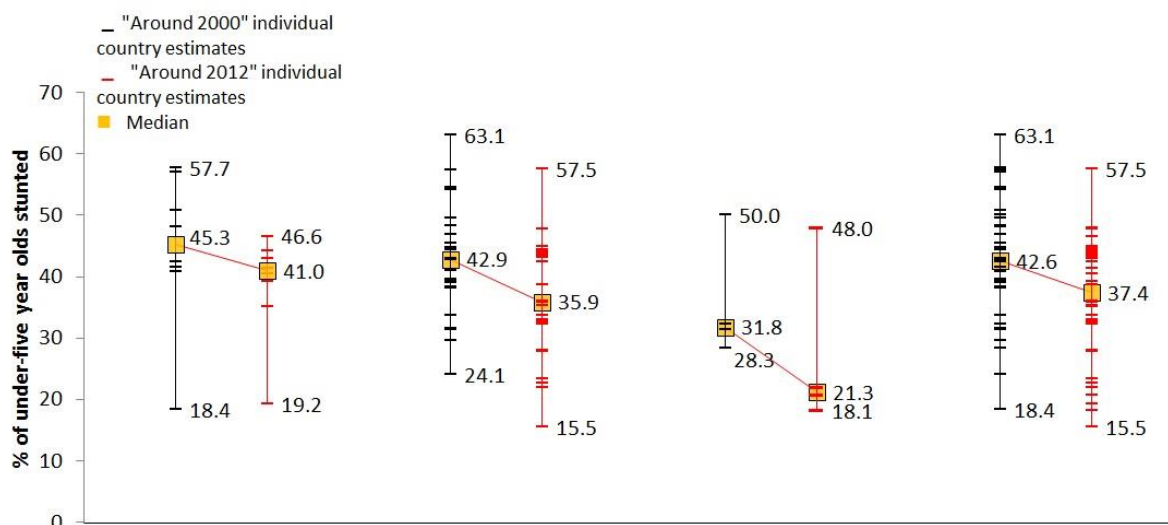
допустимый показатель на семь миллионов по каждой стране. В 14 странах РВП распространение задержки в росте составляет выше 40 %, в 14 других странах – от 30 % до 40 %, а еще в 12 уровень задержки в росте составляет менее 30 %. Самый высокий уровень распространения в Бурунди – свыше 57 %, а самый низкий в Сенегале – 15 %.

**23) Для измерения данной тенденции используется такой показатель как среднегодовая скорость сокращения (AARR).** AARR по задержке в росте в странах РВП учитывает изменения уровня задержки в росте за год и опирается на имеющиеся стандартизованные источники (исследования DHS или MIC). Данные по тенденции указывают на то, что в 15 странах РВП распространение задержки в росте среди детей в возрасте до пяти лет сокращается более чем на 2 % в год. Однако другим странам к такому уровню еще нужно стремиться, и в целом чтобы страны РВП достигли согласованных глобальных целей, понадобится намного большая скорость сокращения. На сегодня только четыре страны РВП соответствуют цели ВА3 в 3,9 % AARR или перевыполняют ее.

**24) AARR ниже 2 % в год будет указывать на то, что любое сокращение в уровне задержки в росте сводится на нет ежегодным приростом населения.** В такой ситуации на сегодня находятся 24 страны РВП: в 8 странах AARR составляет от 0 % до 1 %, в 9 странах от 1 % до 2 %, а еще в 7 странах РВП AARR имеет отрицательное значение – это значит, что уровень задержки в росте там растет даже без учета прироста населения.

- 25) В странах, AARR в которых значительно выше 2 %, а распространение задержки в росте выше 40 %, с наибольшей вероятностью будет наблюдаться ежегодное снижение количества детей с задержкой в росте, особенно в том случае, если средний прирост населения там составляет менее 2 %. В эту категорию стран входят **Эфиопия, Замбия и Непал.****
- 26) В странах, в которых AARR менее 1 %, а распространение задержки в развитии выше 40 %, наблюдается самое большое увеличение числа детей с задержкой в росте, особенно в случае, если годовой прирост населения ниже 2 %. К странам, где это наблюдается, относятся: **Пакистан, Нигер, Лаосская НДР, Руанда, Гватемала, Танзания и Бурунди.****

## График отражает сравнительное снижение в распространении задержки в росте по странам РВП



Source: UNICEF, World Bank, WHO Joint Malnutrition Dataset, 2013 (based on MICS, DHS and other national surveys). Data points in the graphics, including the median, are based on a subset of countries with available trend data :including 36 out of 41 SUN countries ; 8 out of 9 Asian SUN countries ; 24 out of 28 African SUN countries ; 4 out of 4 Latin American and Carribean SUN countries ). "Around 2000 " = 1998-2003; "Around 2012 " = 2008-2012 ; with about 10 years (range = 8 to 14 years) in between individual country estimates.

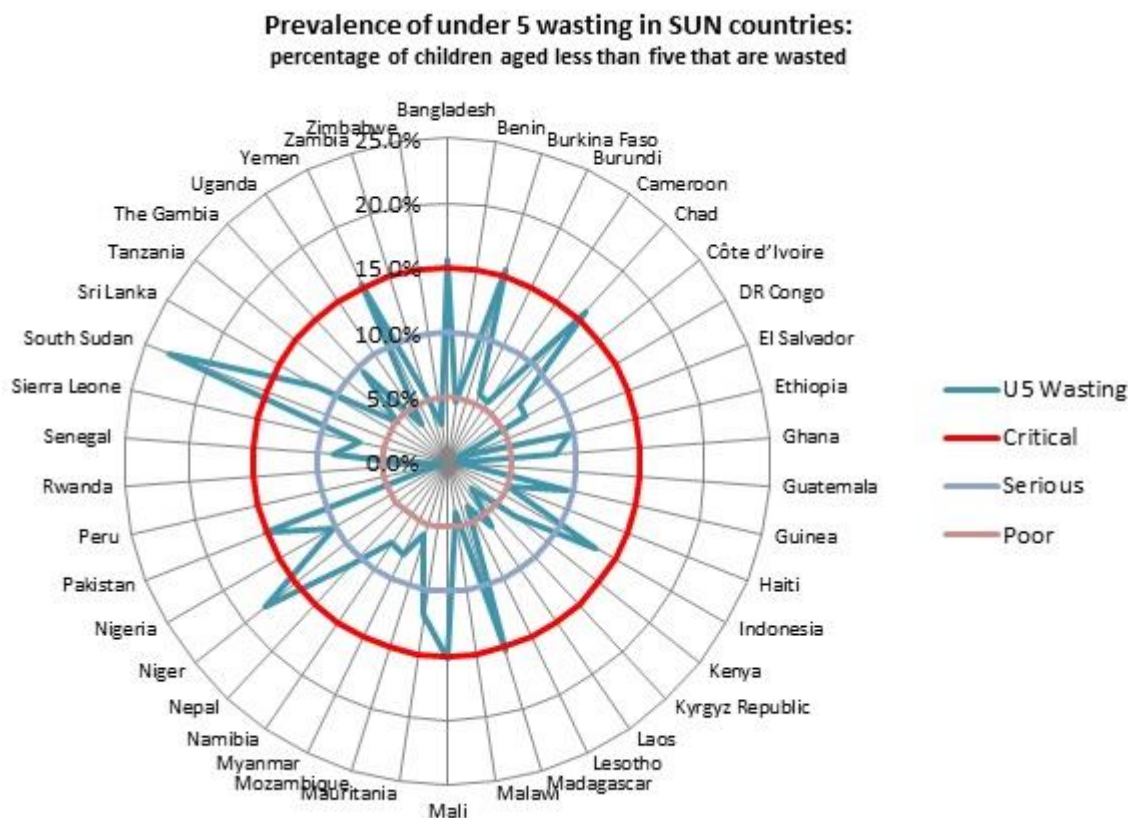
**27) Анализ по 36 из 41 страны РВП, предоставивших сравнимые данные по тенденции, указывает на снижение средней величины распространения задержки в росте среди детей в возрасте до пяти лет, которое составляет около пяти процентных пунктов между "около 2000 года" и "около 2012 года".** Все страны РВП Латинской Америки и Карибского бассейна владели сравнимыми данными по тенденции и продемонстрировали сокращение средней величины распространения задержки в росте приблизительно на 10 процентных пунктов, что свидетельствует о заметном прогрессе всех стран РВП, за одним исключением. Из 28 африканских стран РВП 24 страны владели сравнимыми данными по тенденции и продемонстрировали значительный прогресс – сокращение средней величины распространения задержки в росте приблизительно на 7 процентных пунктов за последние 10 лет. Почти все азиатские страны РВП владели сравнимыми данными по тенденции (восемь из девяти стран РВП Азиатского региона). В сравнении с другими региональными объединениями стран РВП эта группа продемонстрировала самый низкий уровень прогресса в изменении средней величины распространения задержки в росте – здесь он составил 4 процентных пункта за последние 10 лет. Несмотря на то, что три из азиатских стран РВП могут похвастаться сокращением более чем на 10 процентных пунктов за указанный период времени, достигнутые в большинстве стран этого региона изменения намного более скромны.

## Атрофия

**28) Атрофия является показателем острого недоедания.** Под атрофией понимается состояние, когда вес ребенка слишком низкий для его роста. Она зависит от различных сотрясений локального, национального, регионального или глобального уровня, которые влияют на статус питания, – например, природных катаклизмов, конфликтов, роста цен на продукты питания или сезонной их нехватки. Эти тенденции не измеряются, хотя распространение атрофии указывает на уязвимые группы населения.



29) Из 41 страны – участницы Движения РВП только 11 выполняют цель ВА3 по распространению атрофии не более 5 %. В 9 странах РВП распространение атрофии составляет более 15 % – критической величины. В 5 странах распространение составляет от 10 % до 15 %, что считается серьезной ситуацией, и в 17 странах – от 5 % до 10 %.



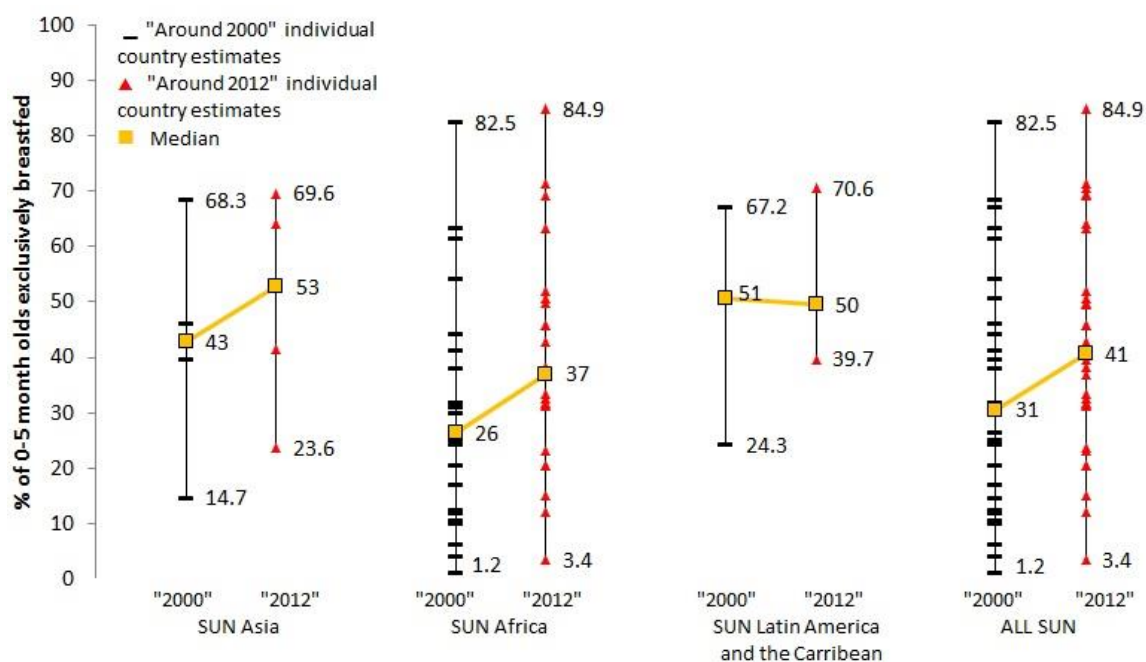
### Исключительно грудное вскармливание

30) Исключительно грудное вскармливание в первые шесть месяцев жизни ребенка повышает вероятность его выживания, снижает риск заболеваний, особенно по причине диареи, и улучшает его рост и развитие.<sup>8</sup> Право ребенка на грудное вскармливание неразрывно связано с различными аспектами прав и возможностей женщин, в частности с полной их информированностью относительно адекватного питания и здравоохранения, а также с возможностью кормить ребенка грудью для женщин, работающих не дома. Все эти аспекты влияют на уровень исключительно грудного вскармливания.<sup>9</sup>

<sup>8</sup> IBFAN-Asia/BPNI, 2012; *Are our babies falling through the gaps?*; The World Breastfeeding Trends Initiative (WBTi); стр. 59

<sup>9</sup> Там же, стр. 67

График отражает тенденции в исключительно грудном вскармливании по странам РВП.



Source: UNICEF Global Databases, 2013 (based on MICS, DHS and other national surveys).

Data points in the graphics, including the median, are based on a subset of countries with available trend data (including 30 out of 41 SUN countries; 4 out of 9 Asian SUN countries; 23 out of 28 African SUN countries; 3 out of 4 Latin American and Caribbean SUN countries).

**31) Анализ по 27 из 41 страны РВП, обладающих сравнимыми данными по тенденции, указывает на увеличение средней величины исключительно грудного вскармливания** приблизительно на 10 процентных пунктов за 2000–2006 годы; после этого периода изменения не отмечались. Большинство стран, владеющих сравнимыми данными по тенденции, были африканскими (23 из 28 африканских стран РВП); тенденция по данным африканским странам аналогична тенденции по странам РВП в целом. Впрочем, поскольку данная тенденция представляет то, что происходило в 23 африканских странах РВП в целом, изменения средней величины не обязательно отражают изменения, происходившие в отдельных странах. Например, наблюдавшаяся после 2006 года стагнация не касалась некоторых из африканских стран РВП: Кении, в которой увеличение за 2006–2010 годы составило 15 процентных пунктов, и Буркина-Фасо, где увеличение за аналогичный период было еще больше. Однако обратная тенденция в некоторых странах (например, в Гане, где снижение составило почти 20 процентных пунктов за 2008–2012 годы) сводит на нет положительные изменения в других странах региона. Учитывая небольшое количество стран Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна в Движении и то, что они не обязательно отражают тенденции в этих регионах, на диаграмме они приведены просто для иллюстрации следующего факта: африканские страны как одно целое, вероятно, определяют тенденцию заметного прогресса в 2000–2006 годах и последовавшую за этим стагнацию в странах РВП в целом.

**32) Глобальная цель ВА3 состоит в том, чтобы к 2025 году увеличить уровень исключительно грудного вскармливания в первые шесть месяцев жизни ребенка по крайней мере до**

**50 %** или обеспечить соответствующее увеличение на 2,3 % в год. В странах РВП тенденция грудного вскармливания показывает небольшое увеличение по отношению к мировой средней величине 37 %, хотя это намного меньше цели ВАЗ. На самом деле для достижения этой цели нужно еще очень много работать, и все страны без исключения отмечают сложности со стимулированием устойчивого роста уровня исключительно грудного вскармливания в соответствии с целями.

**33) Между странами Движения РВП наблюдаются существенные колебания уровня грудного вскармливания:** если в **Чаде** он составляет 3,4 %, то в **Руанде** – 84,9%. Пятнадцать стран Движения РВП сообщают о том, что уровень исключительно грудного вскармливания в них составляет свыше 50 %, и тем самым соответствуют цели ВАЗ или превышают ее. Двадцать шесть стран не соответствуют целям ВАЗ, и еще в 13 уровень грудного вскармливания составляет менее 30 %. В **Нигерии** и **Пакистане**, например, уровень грудного вскармливания составляет 15%<sup>10</sup>.

### Другие показатели продовольственного благополучия

**34) Дети, страдавшие в первый период жизни от недостаточности питания, в дальнейшем более склонны к переяданию и неинфекционным заболеваниям.** Концентрируя усилия на сокращении недостаточности питания среди детей, Движение РВП, кроме того, признает растущую значимость проблемы избыточного веса у детей и двойной нагрузки вследствие недоедания. Действительно, во многих странах сегодня численность детей с избыточным весом превышает численность детей, страдающих атрофией.<sup>11</sup> Здоровье детей с избыточным весом подвергается рискам как в ближней, так и в дальней перспективе. Это серьезный фактор риска, ведущий к возникновению ожирения во взрослом возрасте, а также к хроническим или неинфекционным заболеваниям, в числе которых диабет, инсульты, кардиологические нарушения и некоторые виды рака. Неинфекционные заболевания являются причиной большинства смертей во всем мире; при этом их уровень непропорционально высок в странах со низко-средним уровнем дохода, на которые приходится почти 80 % смертей от неинфекционных заболеваний.

**35) Хотя в данном отчете показатели анемии (вследствие, в основном, дефицита железа) и низкая масса тела при рождении** не отслеживаются, они не менее важны.<sup>12</sup>

### Конкретные вмешательства по питанию и подходы, имеющие отношение к питанию

**36) Стремясь ускорить сокращение недостаточности питания, страны РВП инвестируют как в конкретные вмешательства по питанию, так и в стратегии развития, имеющие**

---

<sup>10</sup> Сведения из последних доступных исследований DHS и MICs.

<sup>11</sup> The Lancet Series on Maternal and Child Nutrition, июнь 2013 г. Отчет 1

<sup>12</sup> ЮНИСЕФ ведет глобальную базу данных по детям, родившимся с низкой массой тела, для чего используется сочетание адаптированных исследовательских данных, доступных по адресам:

[http://www.childinfo.org/low\\_birthweight\\_status\\_trends.html](http://www.childinfo.org/low_birthweight_status_trends.html);

[http://www.childinfo.org/files/low\\_birthweight\\_from\\_EY.pdf](http://www.childinfo.org/files/low_birthweight_from_EY.pdf) ;

[http://www.childinfo.org/files/monitoring\\_low\\_birthweight.pdf](http://www.childinfo.org/files/monitoring_low_birthweight.pdf)

**отношение к определяющим факторам недостаточности питания и содействующие реализации стратегий в секторах, имеющих отношение к питанию.** Данные инвестиции в первую очередь направлены на питание и, как доказывает практика, содействуют достижению результатов по питанию.

**37) Факты подтверждают, что инвестиции в конкретные вмешательства по питанию эффективно сокращают детскую смертность и недоедание среди детей.** В целом в эту группу входят:

- **Улучшенное питание в период до беременности, во время нее и во время грудного вскармливания.** Такое питание достигается благодаря сбалансированной диете и адекватному приему основных питательных веществ (например, фолиевой кислоты), которые улучшают результаты рождения.
- **Стимулирование, защита и поддержка грудного вскармливания** как наилучшего и единственного источника питания для ребенка в первые шесть месяцев жизни, которое должно продолжаться до достижения ребенком двух лет и более.
- **Своевременное введение доступных, в том числе по цене, продуктов питания,** которые должны дополнить грудное вскармливание ребенка в возрасте от 6 до 24 месяцев. По возможности данные продукты должны быть местного производства.
- **Адекватный прием основных питательных веществ** – например, витамина А, йода, кальция, цинка и железа – в критически важные периоды: перед зачатием, во время беременности и грудного вскармливания, а также в раннем детстве. Достижению этой цели часто служит обогащение широко употребляемых продуктов питания или дополнение рациона пищевыми добавками.
- **Своевременное и эффективное лечение** крайних форм недостаточности питания с применением терапевтических методов.

**38) Представленные в отчете The Lancet (публикация от июня 2013 г.) факты доказывают, что почти 15 % смертей среди детей в возрасте до пяти лет можно избежать при расширении конкретных вмешательств по питанию.** Иначе говоря, так можно спасти один миллион детских жизней.

**39) Подходы, имеющие отношение к питанию, направлены на устранение факторов, лежащих в основе недостаточности питания и [нарушений] развития плода и ребенка.** К таким подходам относят конкретные цели и действия в отношении питания в сельскохозяйственной сфере, социальную защиту, мытье рук и другие гигиенические вмешательства, воду и санитарные условия, услуги здравоохранения и планирования семьи, раннее развитие детей и образование. Они обладают огромным потенциалом для большего расширения и повышения эффективности конкретных вмешательств по питанию. Сегодня усиливается работа, направленная на уточнение потенциального воздействия подходов, цель которых – устранить лежащие в основе недоедания факторы, чтобы таким образом еще более точно определить относительное воздействие различных секторальных подходов. Данные программы, будучи нацелены на страдающих от плохого питания беременных и кормящих женщин, а также на детей в возрасте до двух лет,

обеспечивают им улучшенное питание<sup>13</sup>. Собираются данные с целью продемонстрировать воздействие имеющихся отношении к питанию программ на результаты в решении этой проблемы.

**10 конкретных вмешательств по питанию, позволяющих эффективно сократить детскую смертность и недостаточность питания**

1. Введение в рацион беременных разнообразных микроэлементов
2. Введение в рацион фолиевой кислоты или обогащение ею продуктов
3. Введение в рацион беременных и кормящих женщин кальциевых добавок
4. Введение в рацион беременных и кормящих женщин белков как сбалансированного источника энергии
5. Популяризация грудного вскармливания, его защита и поддержка
6. Соответствующее

**40) Для лучшего понимания того, как продвинуться в этой критической области, необходимо укрепить цели и действия по питанию, а также сформировать жесткие оценки эффективности<sup>14</sup>.** Кроме того, требуются исследования для уточнения возможностей демонстрации воздействия соответствующими секторами. Дополнительно необходимо изучить несколько областей, среди которых:

- Как сельскохозяйственная производственно-сбытовая цепочка, включающая в себя производство, хранение, переработку и транспортировку, может содействовать работе по обеспечению питательных исходных пищевых продуктов.
  - Как образование может поддержать работу по удержанию девочек – и мальчиков – в школе и по подготовке их к роли здоровых родителей с широкими правами и возможностями.
  - Как меры социальной защиты обеспечивают женщин и детей доступом к питательным пищевым продуктам и услугам, необходимым для благополучия этих категорий.
- Как выигрывают дети младшего возраста от конкретных вмешательств по питанию – например, от адекватных методов вскармливания и стимуляции на этапе раннего развития.

## **Поддержка создания среды, благоприятной для расширения вмешательств по питанию**

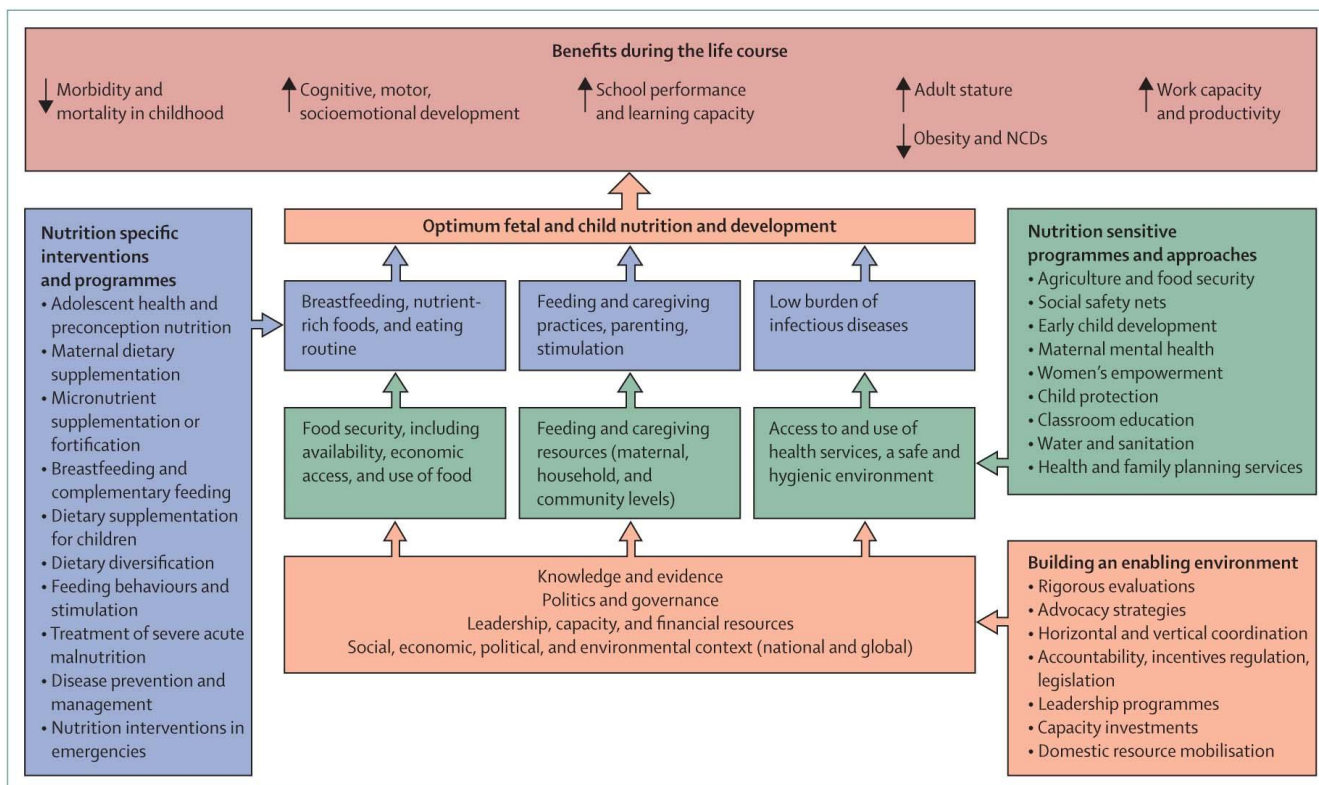
**41) Существует масса данных, доказывающих, что сокращение недостаточности питания можно ускорить, если сформировать среду, которая бы благоприятствовала реализации**

<sup>13</sup> Haddad, L, 2013. Child Growth=Sustainable Economic Growth: Why we should invest in Nutrition. IDS/CIFF, стр. 5

<sup>14</sup> Ruel M, Alderman H, the Maternal and Child Nutrition Study Group. The Lancet: [http://dx.doi.org/10.1016/S0140-6736\(13\)60843-0](http://dx.doi.org/10.1016/S0140-6736(13)60843-0)

<sup>15</sup> Figure: The Lancet Series on Maternal and Child Nutrition. Июнь 2013 г. Стр. 56, табл. на стр. 55 и Приложение на стр. 13–16 и

**действий по расширению вмешательств по питанию.** Кроме того, имеющиеся данные указывают на то, какие именно нужны инвестиции в конкретные вмешательства по питанию и в имеющие отношение к питанию подходы (эти данные иллюстрируются диаграммой из второй серии специальных исследований по теме питания матерей и детей The Lancet<sup>15</sup>):



**42) Успех расширения вмешательств зависит от политической приверженности.** Для того, чтобы питание имело для правительства высокую приоритетность, чтобы было обеспечено межсекторальное и многостороннее сотрудничество, укреплена политическая и законодательная базы и направлено устойчивое финансирование, необходима политическая приверженность. Вероятность такой приверженности будет выше при наличии очевидных фактов, подтверждающих воздействие.

**43) Преобразование политической приверженности и импульса в осязаемые результаты оказалось эффективным** при условии укрепления четырех взаимосвязанных процессов:

- **объединение людей** в целях эффективного сотрудничества на функционирующих многосекторальных многосторонних платформах;
- **внедрение политик и законодательных норм**, направленных на формирование цельной политической и законодательной основы;
- **внедрение и координирование программ** с общими целями и согласованным рамочным соглашением по результатам;
- **мобилизация ресурсов** из внутренних источников, дополняя их внешней помощью.

**44) Фундаментом для улучшенного управления служит усиленная подотчетность.** Чтобы быть эффективной, она должна опираться на права человека, социальную справедливость и расширение прав и возможностей женщин.

**45) Страны Движения РВП сегодня принимают решения по стратегиям расширения вмешательств по питанию, которые будут лучше всего соответствовать их средам.** Они создают пространство и импульс для ключевых процессов, которые предполагается внедрить, и принимают во внимание фактические данные и опыт других стран – участниц Движения.

## Раздел 2. Трансформирование моделей работы: демонстрация результатов в странах РВП

**46) В этом разделе рассматриваются преобразования, происходящие в странах, в которых расширяются вмешательства по питанию.** В нем проиллюстрировано, как правительства стран РВП сотрудничают с гражданским сообществом, донорами, бизнесом и системой ООН для того, чтобы трансформировать способы поддержания ими работы по расширению вмешательств по питанию. Данный раздел опирается на оценочно-мониторинговые рамки Движения РВП<sup>16</sup>; на комплекс наборов данных по странам, взятых из исследования состояния на сентябрь 2012 года; на самостоятельно подготовленные национальными координаторами в органах управления стран РВП отчеты, а также на информацию, предоставленную заинтересованными сторонами в сетях стран.

### Ключевые послания

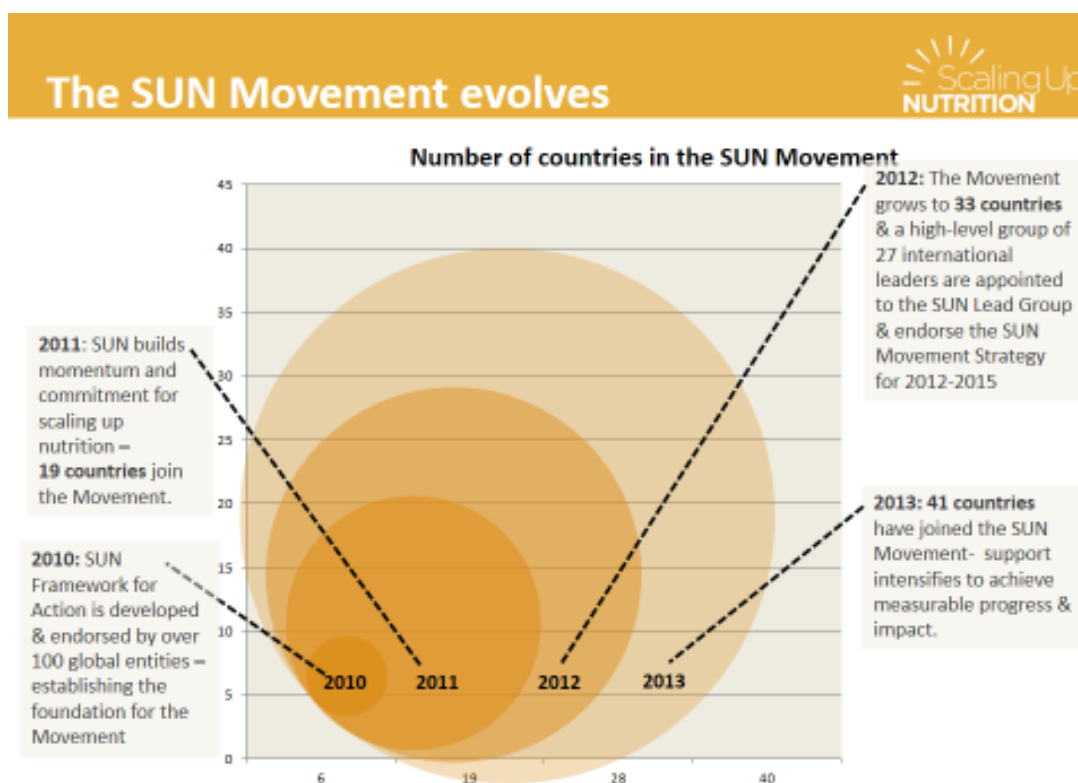
- С сентября 2012 года к Движению РВП присоединились еще 13 стран, в которых проживает 30 млн детей, страдающих задержкой в росте. Эти страны взяли на себя обязательства по расширению вмешательств по питанию.
- В тех странах, где правительства сотрудничают со страновыми партнерами в целях более цельного и эффективного реагирования на недоедание, возникают национальные Движения по расширению вмешательств по питанию.
- Члены Движения РВП используют общие оценочно-мониторинговые рамки, чтобы отслеживать изменения по четырем стратегическим целям Движения. Данные стратегические цели отражают четыре процесса, необходимые, по имеющимся данным, для усиления среды, благоприятной для достижения воздействия. Индикаторы выполнения по каждому из этих процессов дают возможность правительствам проанализировать свои приоритеты, а заинтересованным сторонам понять, какого типа поддержке следует отдать предпочтение.
- Страны РВП оценили свой прогресс – относительно данных процессов – за период с сентября 2012 года по сентябрь 2013 года. Указанные самооценки начинают показывать измеримые улучшения.
- Движение РВП создало такое пространство для мобилизации глобальной поддержки в пользу расширения вмешательств по питанию на национальном уровне, которое позволит правительствам и организациям, осуществляющим проекты, достигать воздействия более успешно. Оно улучшило взаимосвязанность действий на уровне стран с глобальной пропагандой по питанию.
- Наибольшего прогресса страны РВП достигли в преобразовании политического пространства по проблеме питания, а также политической и законодательной баз по улучшению питания (процесс 1 и 2). Отслеживание финансов, мобилизация ресурсов и

<sup>16</sup> <http://scalingupnutrition.org/wp-content/uploads/2013/07/20130701-SUN-ME-Framework-Final.pdf>



стимулирование реализации в соответствии с Рамочными соглашениями по общим результатам требуют большей работы (процессы 3 и 4).

- Измерение воздействия потребует усиления [механизмов] сбора и анализа ключевых данных из множественных источников.
- В срочном порядке следует обозначить как приоритетную задачу формирование стандартизированных метрик и критериев по имеющим отношение к питанию вмешательствам и программам.
- У стран РВП есть возможности регулярно изучать опыт друг друга. Работая над этими возможностями обучения, страны РВП смогут обмениваться опытом.



**47) С сентября 2012 года Движение РВП расширилось:** к нему присоединились еще 13 стран, взявших на себя обязательства по расширению вмешательств по питанию. В этих странах проживают еще 30 млн детей с задержкой в росте. Данное изменение превышает ожидания и указывает на то, что питание становится первоочередной задачей в планах глобального и национального развития. Впрочем, воздействие Движения измеряется не по количеству стран-участниц, а по тому, как эти страны сотрудничают друг с другом в формировании политик, законодательных баз, систем реализации, финансовых выделений и механизмов подотчетности, которые дают возможность их гражданам реализовать право на адекватную пищу и питание.

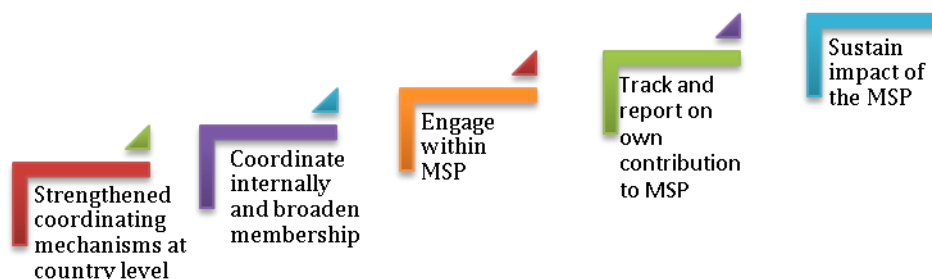
**48) Сегодня возникают национальные движения по расширению вмешательств по питанию.** Правительства сотрудничают со страновыми партнерами на многосторонних платформах,

стремясь создать соответствующее политическое пространство, укрепить политическую и законодательную среду, улучшить рамочные соглашения по общим результатам и обеспечить для реализации этих высоких замыслов должные ресурсы путем координирования внутреннего и внешнего финансирования. Многостороннее сотрудничество направлено на обеспечение более цельного и эффективного реагирования.

**49) Для измерения степени преобразований в методах работы Движение использует общие оценочно-мониторинговые рамки.** Они позволяют отслеживать изменения по четырем процессам, необходимым для устойчивого улучшения в статусе питания людей. Индикаторы выполнения по каждому из этих процессов дают возможность правительствам проанализировать свои приоритеты, а заинтересованным сторонам понять, какого типа поддержке следует отдать предпочтение. По прошествии определенного времени совокупность трансформационных изменений в способах сотрудничества между заинтересованными сторонами и коллективного воздействия на благополучие женщин и детей даст возможность измерить эффективность Движения РВП. Для измерения воздействия странам потребуется усилить сбор ключевых данных из множественных источников и эффективно анализировать и представлять информацию с тем, чтобы показать прогресс в распределении ресурсов, реализации [вмешательств] (покрытие и интенсивность обеспечения) и изменениях в статусе питания.

**50) В прилагаемом к этому отчету компендиуме содержится более подробная информация о прогрессе, достигнутом в каждой из стран Движения РВП.** Несмотря на то, что относить изменения в показателях питания на счет Движения РВП было бы преждевременно, уже сейчас можно высоко оценить трансформации, происходящие в странах РВП по мере того, как они стремятся сформировать политические ландшафты для улучшения питания. Допущения, на которые опирается Движение, будут оценены в независимой оценке в 2014 году. Страны РВП подтвердили указанный вклад в приведенные выше подробные данные о прогрессе.

## Процесс 1. Трансформирование благоприятной среды



*Индикаторы выполнения 1-5 по процессу 1*

**51) Объединение людей на какой-либо общей платформе позволяет скоординировать их деятельность и сделать ее совместной.** Ключевую роль в реализации этой задачи играют национальные координаторы в органах управления стран РВП: они объединяют

заинтересованные стороны, представляющие министерства, гражданское общество, бизнес, доноров и систему ООН, на одной многосторонней платформе. Практика доказывает, что вовлеченность первых политических лиц в государстве способствует координации между министерствами, отвечающими за улучшение результатов по питанию.

**52) Деятнадцать глав государств или правительств лично обязали соответствующие правительства расширить вмешательства по питанию** – они подписали первоначальное письмо-обязательство либо взяли на себя обязательства на Лондонской конференции "Здоровое питание" (London Nutrition for Growth), прошедшей в июне 2013 года. Еще в 22 странах министры или высшие государственные чиновники, представляющие министерства здравоохранения, сельского хозяйства, планирования и финансов, обязались совместно работать над укреплением многосекторального координирования, созданием политических и операционных многосторонних платформ, интеграцией передового опыта в национальные политики, координированием действий между секторами, увеличением ресурсов и мониторингом реализации [вмешательств].

**53)** Питание по-прежнему является одним из главных вопросов в политической повестке дня. Об увеличении политического внимания к проблеме питания свидетельствует ряд национальных, региональных и всемирных мероприятий, прошедших за прошедшие 12 месяцев. Они послужили укреплению приверженности в рядах правительств и не только, а также привлечению больших ресурсов на решение проблемы питания.

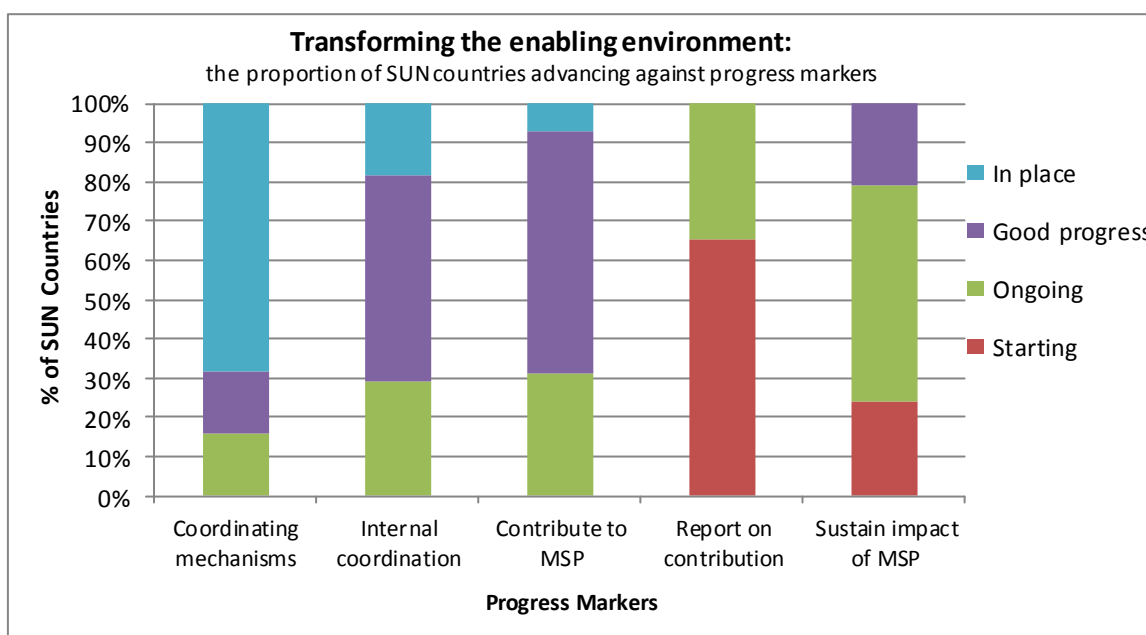
**Мероприятия высокого уровня и церемонии по взятию обязательств со стороны правительств и сетей Движения РВП с сентября 2012 года:** Бангладеш (октябрь 2012 г. и июнь 2013 г.); Бенин и Мали (февраль 2013 г.); Эфиопия и Гана (июнь 2013 г.); Бурунди (июль 2013 г.); Индонезия, Кения, Намибия и Нигерия (ноябрь 2012 г.); Республика Кыргызстан (декабрь 2012 г. и июнь 2013 г.); Мадагаскар (сентябрь 2012 г.); Мавритания (декабрь 2012 г.); Непал (сентябрь 2012 г. и июнь 2013 г.); Нигер (август 2013 г.); Сьерра-Леоне (октябрь 2012 г.); Танзания (май и июнь 2013 г.); Уганда

**54)** Среди мероприятий регионального уровня, направленных на усиление фокуса на питании в сельскохозяйственной и экономической политике, были следующие: Форум по проблемам питания ЭКОВАС в Буркина-Фасо в ноябре 2012 года, региональная консультация высокого уровня АСЕАН в Таиланде в январе 2013 года, конференция НЕПАД в Танзании в феврале 2013 года.

**55) В странах РВП наблюдается беспрецедентная активность, направленная на превращение питания в один из приоритетов национальных планов развития.** Присутствующая здесь большая политическая воля имеет своей целью формирование такой благоприятной среды, в которой бы процветали программы по улучшению питания. Все страны РВП демонстрируют приверженность координированию деятельности страновых партнеров.

### Примеры прогресса в укреплении многосторонних платформ с сентября 2012 года

- В **Индонезии** президентским декретом, подписанным в июне 2013 года, основана законодательная платформа для национального Движения РВП. Декретом назначен национальный координатор РВП в органах управления – министр координирования из министерства народного благосостояния, а также назначена центральная многосторонняя и многосекторальная координирующая целевая группа как высший созывающий орган по вопросам питания. В работу вовлечены правительственные министерства, система ООН, партнеры по развитию, гражданское общество и бизнес.
- В **Бурунди** в июле Президентом страны была запущена в действие национальная многосторонняя



56) Ниже вкратце описаны достижения в сравнении с индикаторами выполнения для данного процесса.

57) **Индикатор выполнения 1: укрепленные механизмы координирования на уровне страны** дают возможность страновым заинтересованным сторонам лучше сотрудничать над достижением результатов по улучшенному питанию. Были определены национальные координаторы РВП в органах управления 37 стран; сегодня они сотрудничают с руководящим комитетом высокого уровня и техническими рабочими группами. Двенадцать национальных координаторов относятся к правительственным органам с исполнительными полномочиями, 19 – к отраслевым министерствам, отвечающим за питание, и 6 – к независимым организациям. Заинтересованные стороны из 17 стран РВП сообщают о том, что им удалось внедрить элементы многосторонних платформ, позволяющие повысить функциональность. Среди этих элементов: утвержденный правительством созывающий орган, назначенный национальный координатор РВП в органах управления страны; созывающий донор и механизмы, предназначенные для

координирования участников – представителей сетей гражданского общества, системы ООН и, в некоторых случаях, бизнеса.

**58) Индикатор выполнения 2:**

**координирование с другими партнерами дает возможность национальным координаторам в органах управления более обширно влиять на синхронизацию действий, направленных на расширение вмешательств по питанию.** Заинтересованные стороны в семи странах РВП сообщают о внедрении многосторонних платформ, в которых участвуют и другие отраслевые министерства и заинтересованные стороны. Они активно привлекают к решению вопросов питания политических лидеров исполнительного уровня; определили процессы по вовлечению [лидеров] районного уровня и уровня местных сообществ; внедрили элементы, благодаря которым в работе смогут участвовать заинтересованные стороны – представители сетей РВП, в том числе доноров, альянсов гражданского общества, системы ООН, бизнеса и исследовательских институтов.

**Нигер** находится в процессе формирования платформы для академии, а в **Перу** недавно начал работу Фонд по социальным инновациям (Social Innovation Fund),

Местонахождение национального координатора РВП в органах управления	
<b>ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ</b>	<b>МИНИСТЕРСТВО</b>
Бенин Бурунди Кот-д'Ивуар Гамбия Гана Мадагаскар Малави Намибия Сенегал Сьерра-Леоне Танзания Уганда	Бангладеш Буркина-Фасо Камерун Эфиопия Гвинея Гаити Индонезия Кения Республика Кыргызстан Лаосская НДР Мали Мозамбик Мьянма Нигерия Нигер Непал Перу Руанда ..
<b>НЕЗАВИСИМЫЙ ОРГАН</b>	<b>ПЛАНИРУЕТСЯ</b>
Сальвадор Гватемала Мавритания Пакистан Замбия Зимбабве	Чад Демократическая Республика Конго Шри-Ланка Южный Судан

**59) Индикатор выполнения 3:**

**функционирующие многосторонние платформы**

**обеспечивают достижение совместных результатов.** Непал и Малави имеют успешно функционирующие многосторонние платформы и идут вперед в процессе децентрализации. Таким образом обеспечиваются условия для взаимодействия между заинтересованными сторонами, представляющими соответствующие секторы, по имеющим отношение к питанию вопросам; облегчается достижение договоренностей о приоритетности вопросов, стимулируется идентификация и мобилизация соответствующих заинтересованных сторон, создается возможность формирования консенсуса по совместным интересам и рекомендациям, оказывается помощь в принятии решений соответствующим национальным органам, а также поддерживается диалог на местном

уровне. Заинтересованные стороны в 18 странах РВП сообщают о том, что их платформы функционируют успешно и в них представлен широкий круг организаций. Воздействие данных многосторонних платформ будет все более проявляться через возрастающую способность членов координировать свою работу в соответствии с рамочными соглашениями по общим результатам в улучшении питания.

**60) Индикатор выполнения 4: подготовка и предоставление отчетов, а также критический анализ достижений, дает заинтересованным сторонам возможность оценить воздействие их совместной деятельности.** Страны РВП начинают отслеживать и подготавливать отчеты по результатам многосторонних платформ. Большая часть этой работы выполняется во время сетевых созывов по странам. Стремясь улучшить подотчетность и методы совместной работы, национальные координаторы в органах управления включают в созывы участников, представляющих различные секторы и заинтересованные стороны.

**61) Индикатор выполнения 5: Воздействие совместных методов работы считается устойчивым при условии включения многостороннего подхода к питанию в национальное планирование и его центральной роли как политического приоритета.** Данный индикатор сложно подкрепить доказательствами вследствие короткого времени наблюдений. При том, что ни одна из стран РВП не считает [созданную у себя] благоприятную среду для улучшения питания полностью устойчивой, по мнению сетей стран 6 стран РВП, в них присутствует большинство элементов, обеспечивающих устойчивость многосторонней платформы.

**62) Беспрецедентное внимание в мире к проблеме питания, наблюдавшееся в прошедший**

В 8 странах ведется работа над формированием формальных механизмов отчетности по прогрессу. В **Гамбии, Мозамбике и Сенегале**, например, за эту работу отвечают высшие исполнительные органы; в **Танзании, Нигере и Замбии** – парламент, а в **Гватемале и Перу** она осуществляется через правовые системы.

**год, способствовало улучшению благоприятной среды в странах РВП.** 39-я конференция Комитета по всемирной продовольственной безопасности, прошедшая в октябре 2012 года, содействовала укреплению приверженности к решению этой проблемы среди участников рамочной программы по продовольственной безопасности. На Всемирном экономическом форуме (ВЭФ) в Давосе в январе рассматривалось, как ответственный бизнес может содействовать реализации государственной политики и масштабно поддержать инновационные подходы. На мероприятии высокого уровня, прошедшем в Европейском союзе в марте, был инициирован процесс усовершенствования гармонизации отслеживания внешних ресурсов. Совещание по планированию развития на период после 2015 года, прошедшее в Мадриде в марте 2013 года, рассмотрело роль питания в поддержке реализации целей устойчивого развития. На Конференции по вопросам голодания, питания и климатической справедливости (Hunger- Nutrition - Climate Justice), проведенной в апреле 2013 года (в период, когда Ирландия возглавляла ЕС) совместно с Фондом Мэри Робинсон Climata Justice, освещалась важность расширения

прав и возможностей женщин, продовольственной справедливости и реагирования на изменения климата.<sup>17</sup> На совещании по вопросам недоедания, организованном правительством Франции и ЮНИСЕФ в Париже в мае 2013 года, анализировались проблемы питания в странах к югу от Сахары.<sup>18</sup> 6 июня 2013 года была представлена новая серия отчетов The Lancet по вопросам питания матерей и детей (Maternal and Child Nutrition), в которой содержатся наиболее точные на сегодня данные по недостаточности питания и по успешным вмешательствам по решению этой проблемы. Кроме того, в июне того же года в Вашингтоне (округ Колумбия) собрались представители гражданского общества со всего мира, чтобы изучить возможности содействия поддержанию политической приверженности к расширению вмешательств по питанию. По итогам однодневного мероприятия широкий круг сторонников вновь выразил свою приверженность [решению проблемы] на "следующие 1000 дней".

**63) 8 июня 2013 года в Лондоне прошла встреча на высоком уровне "Здоровое питание" (Nutrition for Growth).** Мировые лидеры из стран РВП собрались на него, чтобы подписать Глобальное соглашение о здоровом питании (Global Nutrition for Growth Compact), которое позволит к 2020 году спасти не менее 20 млн детей от задержки в росте и не менее 1,7 млн детей от смерти. Это международное соглашение подписали 90 заинтересованных сторон, среди которых партнеры по развитию, представители бизнеса, научного сообщества и объединений гражданского общества. Кроме того, в его поддержку прозвучало множество личных обязательств по искоренению голодания и улучшению питания, в числе которых были заверения со стороны 19 стран РВП. Спустя 10 дней лидеры G8, собравшиеся на совещание в Лох-Эрне, издали следующее коммюнике:

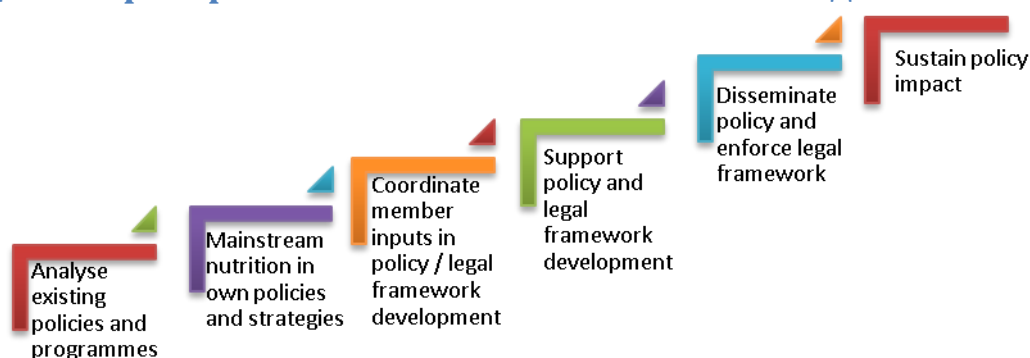
*"Мы приветствуем недавно анонсированное Соглашение о здоровом питании, в котором содержатся обязательства по достижению целей к 2020 году. Кроме того, мы приветствуем финансовые и политические обязательства по ускорению искоренения недостаточности питания среди женщин и детей младшего возраста. О прогрессе в реализации данных обязательств следует регулярно отчитываться и анализировать их, в том числе посредством Движения по расширению вмешательств по питанию, которое мы и далее поддерживаем".*

**64) С целью привлечь внимание совещания G8 к проблеме питания был организован митинг в рамках кампании "Каждому будет достаточно еды... ЕСЛИ",** отстаивающей искоренение голода в мире. Митинг привлек 45 тысяч человек. Объединения гражданского общества стран РВП провели кампании в **Бангладеш, Гане, Непале, Танзании, Уганде и Замбии** – с такими мероприятиями, как круглые столы с участием политиков, общественные собрания, концерты и дебаты, – целью которых было обращение к национальным правительствам с просьбой принять необходимые меры по борьбе с голодом и недоеданием.

<sup>17</sup> <http://www.irishaid.ie/what-we-do/dublin-conference/conference-overview/>

<sup>18</sup> <http://www.conference-malnutrition-infantile.fr/english-index.html>

## Процесс 2. Преобразование политической и законодательной базы



Индикаторы выполнения 1-6 по процессу 2

**65) Целостная законодательно-политическая база обеспечивает эффективное управление расширением вмешательств по питанию в рамках выполнения правительственных целей.** В качестве фундамента она обеспечивает условия для эффективного управления работой по расширению вмешательств по питанию – такая работа сокращает дублирование функций и повышает взаимную ответственность.

**66) В основе Движения РВП лежит право на адекватное питание.** В дополнение к национальным политикам по питанию, планам и руководящим принципам, среди политик и законодательных баз, теснее всего связанных с улучшением питания, можно назвать следующие: внедрение Международного кодекса торговли заменителями материнского молока, законодательство об отпуске по беременности и родам, стандарты обогащения пищевых продуктов, обогащение соли йодом и "Кодекс Алиментариус".

### Внедрение Международного кодекса торговли заменителями материнского молока

**67) Утвержденная в 2011 году резолюция ВАЗ 63.23 "Питание матерей и детей грудного и раннего возраста" освещала потребность усовершенствовать практику исключительно грудного вскармливания, адекватного и своевременного дополнительного питания и продолжения грудного вскармливания до двух лет и более.** По оценкам серии исследований The Lancet 2013 года, неоптимальное грудное вскармливание ведет к более чем 800 тысячам детских смертей в год.<sup>19</sup>

**68) Между тем, одной пропаганды грудного вскармливания недостаточно.** Принятый в 1981 году Кодекс, за которым последовало множество резолюций, представляет собой минимальный всемирный стандарт, направленный на содействие соответствующему питанию детей грудного и раннего возраста путем защиты их от недобросовестной коммерческой практики. Даже в тех странах, где положения Кодекса введены в национальное законодательство, случаются нарушения. К компаниям применяются правовые санкции за невыполнение Кодекса в странах, где он стал частью национального законодательства. Осуществляемый организациями гражданского общества мониторинг

<sup>19</sup> The Lancet, Maternal and Child Nutrition, Paper 1, июнь 2013 г., стр. 15



показывает, что несколько компаний не выполняют свои обязательства, в связи с чем рекомендуется расширение независимого мониторинга коммерческих практик<sup>20</sup>.

#### 69) В 16 странах РВП принято полное законодательство о торговле заменителями

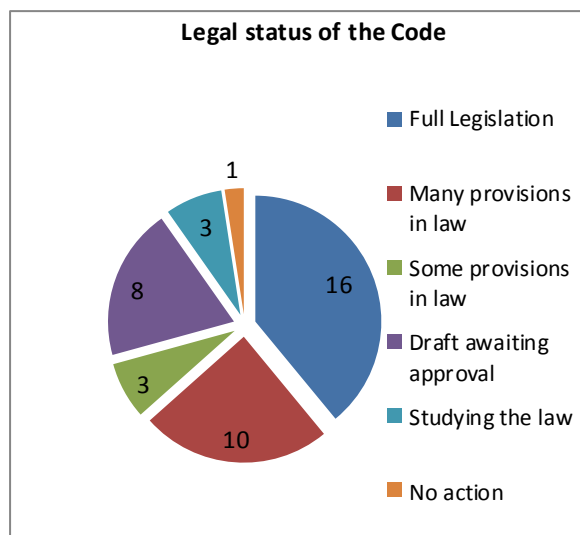
Кения присоединилась к Движению РВП в сентябре 2012 года. В ноябре 2012 года правительство приступило к реализации Национального плана действий по питанию (National Nutrition Action Plan). Этот план рассчитан на 2012–2017 годы и координируется с более широким Планом среднесрочного развития, реализуемым правительством. В Кении было усовершенствовано законодательство по питанию. В сентябре 2012 года Парламент принял закон "О регулировании и контроле заменителей материнского молока" (Breastmilk Substitutes Regulation and Control Bill), в который интегрированы

**материнского молока.** В 10 странах в законодательство введены многие из положений, в 3 странах – некоторые из положений, еще в 8 странах они существуют в форме ожидающего утверждения законопроекта; в 3 странах данное законодательство изучается, и в 1 стране никаких действий предпринято не было. Страны сообщают о тенденциях по внедрению и мониторингу Кодекса посредством Всемирной ассамблеи здравоохранения.<sup>21</sup>

#### 70) Кроме того, важно стимулировать и признавать ответственные коммерческие практики,

поскольку самый большой вклад в статус питания людей вносит бизнес.

Созданный в марте 2013 года Доступ к индексу питания (Access to Nutrition Index) представляет собой попытку стимулировать соблюдение этих практик предприятиями пищевой промышленности и маркетинговыми компаниями через вознаграждение добросовестных практик и идентификацию менее добросовестных.



Эффективное внедрение правительственных политических и законодательных рамок часто требует кооперации со стороны бизнеса и мониторинга со стороны гражданского общества. Так, на Лондонской конференции "Здоровое питание" 22 бизнеса обязались поставить здоровое питание в центре своих деловых практик, для чего пообещали внедрить политики продуктивных и здоровых трудовых ресурсов, а также улучшить политики в отношении материнского здоровья, включая поддержку кормящих матерей. Они поставили себе целью улучшить питание, и соответственно

<sup>20</sup> [http://www.ibfan.org/art/post-2015\\_08-01-2012\\_IBFAN-input\\_2\\_.pdf](http://www.ibfan.org/art/post-2015_08-01-2012_IBFAN-input_2_.pdf) and Superfood for Babies <http://www.savethechildren.org.uk/resources/online-library/superfood-babies>

<sup>21</sup> National implementation of the International Code of Marketing of Breast-milk Substitutes. New York, UNICEF, 2011.

[http://www.unicef.org/nutrition/files/State\\_of\\_the\\_Code\\_by\\_Country\\_April2011.pdf](http://www.unicef.org/nutrition/files/State_of_the_Code_by_Country_April2011.pdf). См. также: <http://www.who.int/nutrition/publications/infantfeeding/statusreport2011/en/index.html>

## Нормативно-правовые основания для отпуска по беременности и родам

### 71) Казалось бы, очевидная истина: для грудного вскармливания необходимо, чтобы

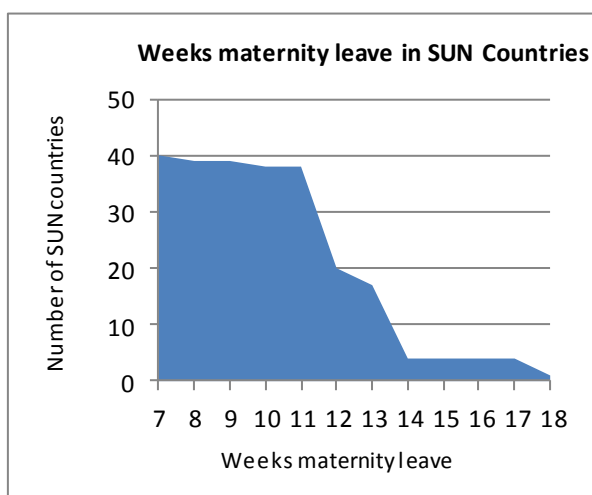
**матери находились вместе с младенцами.** Это – коллективная ответственность.

Регулирование режимов работы матерей с детьми до года могло бы улучшить исключительно грудное вскармливание матерями, работающими во всех секторах, в том числе в случае матерей, работающих в неформальном секторе.<sup>22</sup>

### 72) Все, кроме одной, страны РВП внедрили оплачиваемый по закону отпуск по беременности и родам, несмотря на вызовы, связанные с обеспечением доступа к

**такому отпуску в неформальном**

**секторе.** В 18 странах минимальная длительность отпуска по беременности и родам определена в размере 14 или более недель, как рекомендовано Международной организацией труда (МОТ). Его длительность весьма колеблется от страны к стране: от 52 дней в Непале до 18 недель в Республике Кыргызстан.<sup>23</sup> 46 % стран РВП сообщают о том, что отпуск по беременности и родам оплачивается работодателем, в 34 % стран он оплачивается из фонда социального страхования, и еще в 15 %



финансирование является смешанным. Относительно 5 % данные отсутствуют или отпуск не оплачивается.<sup>24</sup>

### 73) По-прежнему остаются вопросы относительно того, в какой степени применяются законодательные положения на практике и в какой степени обеспечены правовыми санкциями. Во многих экономиках наблюдается резкое сокращение отпуска по беременности и родам как следствие глобализации и огромных сдвигов, произошедших на рынках труда за прошедшие 25 лет.

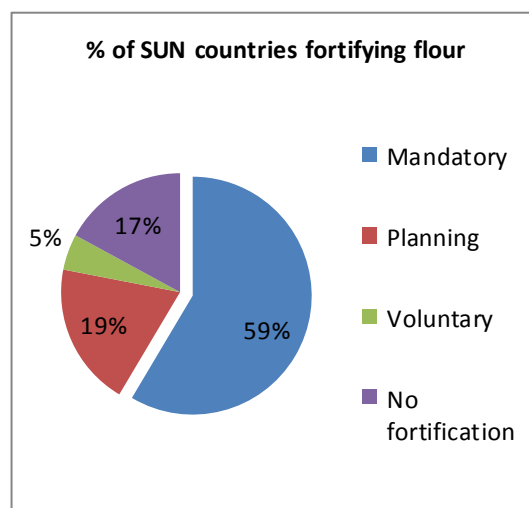
## Стандарты обогащения продуктов питания

<sup>22</sup> [http://www.ibfan.org/art/post-2015\\_08-01-2012\\_IBFAN-input\\_2\\_.pdf](http://www.ibfan.org/art/post-2015_08-01-2012_IBFAN-input_2_.pdf)

<sup>23</sup> [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@dcomm/@publ/documents/publication/wcms\\_124442.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@dcomm/@publ/documents/publication/wcms_124442.pdf)

<sup>24</sup> ILO. Maternity at work: A review of national legislation. Second edition, 2010. Приложение 1

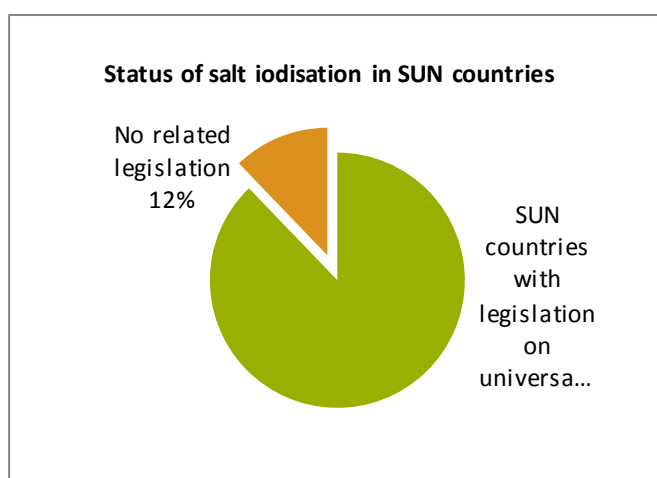
74) В случаях, когда у людей нет возможности получать микроэлементы с разнообразной и доступной по цене пищей местного происхождения, может быть целесообразно обогащать ими основные продукты питания и приправы – например, соль, сахар и растительное масло. Это достигается путем повышения содержания основных микроэлементов (витаминов и минералов) в целях улучшения питательных качеств продуктов. Обязательное обогащение, как более надежный способ, с большей вероятностью обеспечивает устойчивый источник обогащенной пищи для потребления, а вместе с ней и преимущество для здоровья населения.<sup>25</sup>



75) Учитывая рост урбанизации, употребление бедным городским населением пищевых продуктов, подвергшихся технологической обработке, становится нормой. Обязательное и осуществляемое принудительно обогащение основных пищевых продуктов, приправ и продуктов, подвергшихся технологической обработке, потенциально способно стать дешевым и устойчивым способом улучшить питание. В данном случае у участников Движения РВП есть возможность стать катализатором и изучить передовой опыт.

76) В 24 странах Движения РВП обязательно производится обогащение пшеницы, маиса или риса. В 5 странах РВП действует обязательное требование по обогащению как пшеницы, так и маиса (Сальвадор, Кения, Нигерия, Танзания и Уганда). В 8 странах планируется ввести законодательство и в 2 странах РВП, Намибии и Демократической Республике Конго, обогащение является добровольным.<sup>26</sup> В отношении еще 7 стран РВП информация по обогащению пищевых продуктов отсутствует (либо отсутствует обогащение).

### Йодизация соли



77) Дефицит йода влияет на развитие мозга и является основным источником предотвращаемых нарушений мозга и сниженного IQ у детей во всем мире. Он, кроме того, отрицательно влияет на здоровье женщин, а также на экономическую продуктивность и качество жизни. Всеобщее йодирование соли (ВИС) признается простым, безопасным

<sup>25</sup> [http://www.who.int/nutrition/publications/micronutrients/GFF\\_Part\\_1\\_en.pdf](http://www.who.int/nutrition/publications/micronutrients/GFF_Part_1_en.pdf) p31

<sup>26</sup> [http://www.ffinetwork.org/global\\_progress/index.php](http://www.ffinetwork.org/global_progress/index.php)

и экономически рентабельным средством борьбы с дефицитом йода. По информации Всемирного банка, оно обходится в 0,05 американских долларов на ребенка в год.

**78) В 36 странах РВП приняты положения об йодировании соли.** Между тем, как показывают проведенные в 2007 году исследования, даже спустя 15 лет глобальных вмешательств по ВИС всего лишь 70 % домашних хозяйств в развивающихся странах имеют доступ к йодированной соли. Соответствующие программы затормозились, а в некоторых случаях охват йодированной солью сократился. Чтобы охватить население, доступ к которому затруднен, и обеспечить устойчивость достижений, необходимы новые модели.<sup>27</sup>

### Кодекс Алиментариус

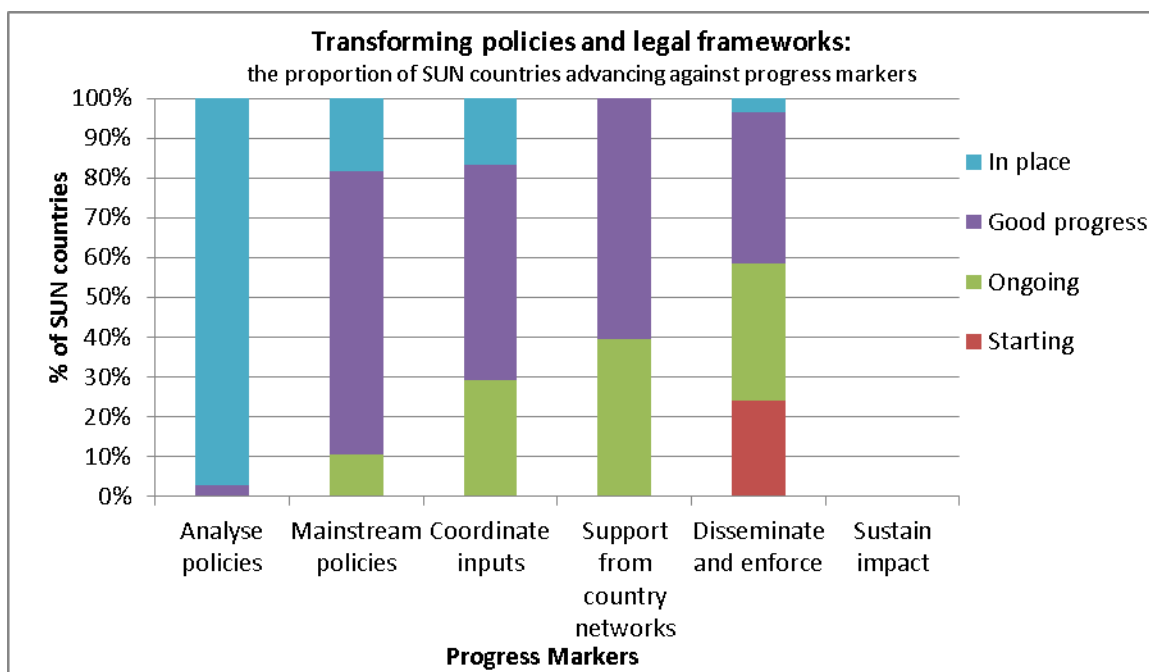
**79) Комиссия по «Кодекс Алиментариус»,** которой совместно руководят Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), устанавливает международные стандарты продовольственной безопасности и качества, направленные на обеспечение потребителей более безопасной и питательной пищей. Во многих случаях стандарты "Кодекса" служат базой национальных законодательств и обеспечивают ориентиры продовольственной безопасности в сфере международной торговли продуктами питания. В июле 2013 года Комиссия приняла, пересмотрела и обновила рекомендации по лекарственным пищевым добавкам для детей в возрасте от года до пяти лет, а также стандартные показатели по питательным веществам, с которыми связывают неинфекционные заболевания, связанные с неправильным питанием.<sup>28</sup>

**80) Ниже вкратце описаны достижения в сравнении с индикаторами выполнения для данного процесса.**

---

<sup>27</sup> <http://www.gainhealth.org/programs/USI> accessed 14/08/2013

<sup>28</sup> <http://www.fao.org/news/story/en/item/179663/icode/>



**81) Индикатор выполнения 1:** анализ существующих политик и программ дает возможность странам РВП выявить те из них, которые обладают наибольшим потенциалом для улучшения результатов питания и определения возможных пробелов. В 29 странах РВП проведена переоценка политик и законодательств в области питания, а **Нигерия** находится в процессе пересмотра национальной политики в этой области. Сеть системы ООН ожидает, что ее потенциальная способность поддерживать страны в анализе данных политик в соответствии с нормативными стандартами усилится.

**82) Индикатор выполнения 2:** согласование политик сетей стран с национальными приоритетами по питанию обеспечивает фокус на общей цели. Все страны РВП сообщают о все более широком включении политик по питанию в основное русло их деятельности. Более того, сети стран в семи странах РВП удовлетворены тем, как заинтересованные стороны используют политические и законодательные рамки.

За последний год поступили сообщения о принятии политики в области питания в **Мали** и **Зимбабве**, в которых оно отмечалось как значительный шаг к координированию партнеров вокруг национальных приоритетов. В мае

**83) Индикатор выполнения 3:** координирование многосекторальных вкладов в новые политические и законодательные базы может способствовать повышению согласованности.

С сентября 2012 года **Индонезия, Непал, Гамбия** и **Уганда** сообщают о прогрессе, достигнутом в предоставлении министерских рекомендаций по широкому внедрению питания в секторальные политики.

**84) Индикатор выполнения 4:            данный индикатор выполнения учитывает наличие поддержки со стороны сетей стран в странах, где сегодня пересматриваются политические и законодательные рамки.** Среди принимаемых во

внимание элементов – существование

обновленных политик и стратегий конкретно в

области питания, наличие обновленных секторальных политик по имеющим отношение к питанию подходам, а также наличие комплексного законодательства в области питания.

По имеющимся данным, среди элементов законодательства, более всего воздействующих на [решение проблемы] недостаточности питания, можно назвать Международный кодекс торговли заменителями материнского молока, положения об обогащении пищи, отпуске по беременности и родам, йодизации соли, а также законы о праве на пищу. Страны стремятся к согласованию политик различных министерств, в связи с чем стараются заручиться дополнительной политической поддержкой со стороны таких групп, как парламентарии.

Гана, прежде чем завершить работу над своей политикой в области питания (которая сегодня находится на этапе утверждения), учла в ней обратную связь со стороны страновых заинтересованных сторон и членов

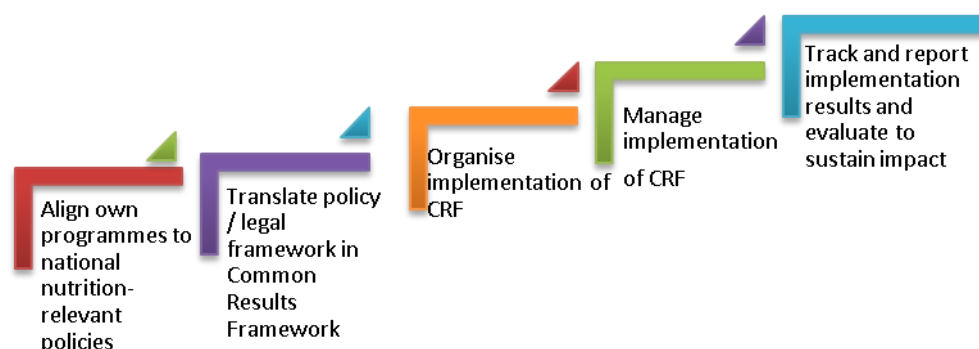
**85) Индикатор выполнения 5:            чтобы законодательные и политические рамки начали влиять на [решение проблемы] недостаточности питания, их следует усовершенствовать, а информацию о них распространить.** В девяти странах принята стратегия пропаганды и коммуникаций, центральную поддержку которой оказывает правительство; в этих странах сегодня происходит ускорение реализации данной стратегии.

В прошлом году активная работа по широкому распространению информации о политиках в сфере питания происходила в **Малави**. В частности, речь идет о "Стратегии РВП по образованию и коммуникациям в области питания", которая сегодня популяризуется в большинстве районов и направлена на различные аудитории.

Из семи стран (**Индонезия, Кения, Республика Кыргызстан, Нигерия, Перу, Сьерра-Леоне и Шри-**

**86) Индикатор выполнения 6:            для придания воздействию страновых политических и законодательных рамок в области питания устойчивого характера требуется долгосрочный мониторинг и отчетность.** Достижение этой цели должно повлечь за собой проведение различными страновыми заинтересованными сторонами исследований и оценок, что способствовало бы укреплению межсекторальной согласованности. На сегодня еще невозможно полностью оценить воздействие от согласования политик между секторами. Для этого необходимо лучше понимать элементы при исходном состоянии.

### Процесс 3. Трансформирование реализации: рамочные соглашения по общим результатам

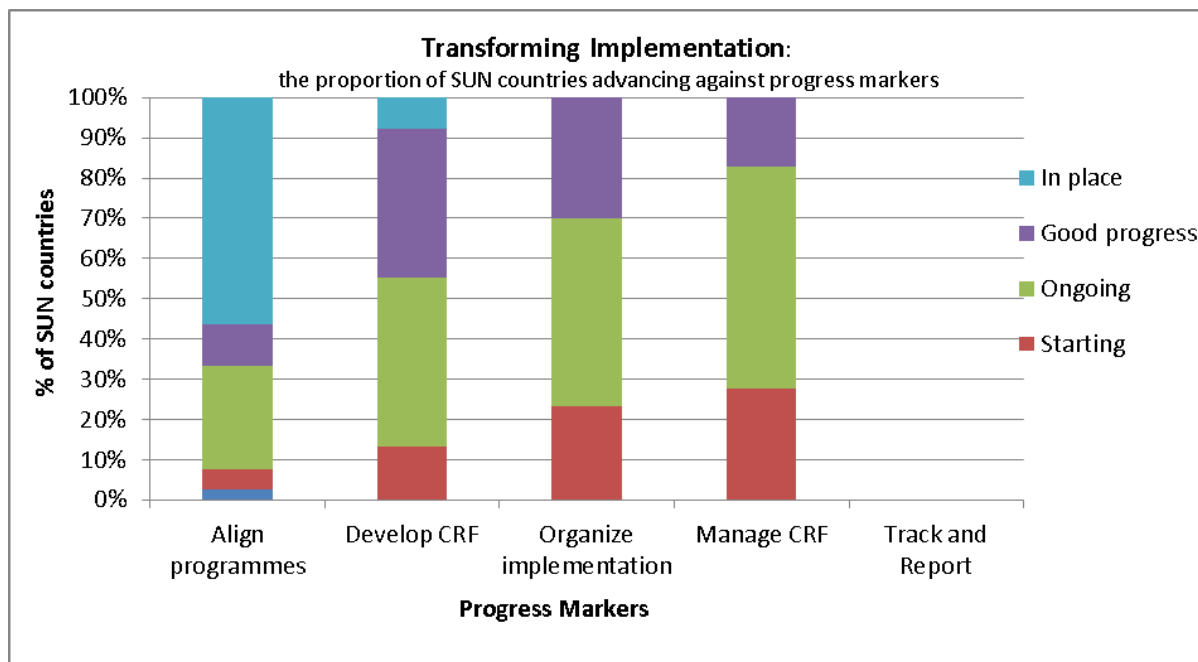


*Индикаторы выполнения 1-5 по процессу 3*

**87) Рамочные соглашения по общим результатам дают возможность заинтересованным сторонам координировать их программы относительно общих целей, обеспечивая таким образом устойчивое и масштабное улучшение питания.** Это может помочь совместному планированию общих действий вокруг согласованных приоритетов и целей, а также эффективному распределению ресурсов. Хотя эти действия строятся на сведениях из технических рекомендаций, они требуют политической поддержки. В число действий входят программы, конкретным результатом которых стало улучшение питания (например, добросовестные практики в области питания, улучшение потребления микроэлементов и лечение острого недоедания), и координационные программы, способствующие улучшению питания через решение более глубоких проблем, в частности, связанных с сельским хозяйством, продовольственной безопасностью, социальной защитой, образованием, здоровьем населения, водой и санитарными условиями, расширением прав и возможностей женщин либо борьбой с нищетой.

**88) Разработка рамочных соглашений по общим результатам в странах РВП находится на разных стадиях.** Несмотря на то, что во многих странах разработаны национальные политики, которыми конкретные вмешательства по питанию согласуются с имеющими отношение к питанию подходами, их преобразование в функционирующие рамочные соглашения по общим результатам, которые бы создавали условия для организации, реализации и оценки воздействия, оказывается более сложной задачей. Тем не менее, страны концентрируют усилия на обеспечении их практического применения и приглашают к работе партнеров.

89) В целом индикаторы выполнения свидетельствуют о следующем:



90) **Индикатор выполнения 1:** национальными политиками в области питания ставятся цели и задачи по улучшению питания, относительно которых обязались согласовывать свою деятельность заинтересованные стороны в сетях РВП. Данный индикатор выполнения предназначен оценивать, осведомлены ли участники страновых многосторонних платформ о национальных приоритетах, относительно которых должны согласовывать собственные конкретные вмешательства по питанию и имеющие отношение к питанию подходы, и начинают ли они этими приоритетами пользоваться. За прошедший год достигнут большой прогресс в согласовании страновыми заинтересованными сторонами их деятельности по улучшению питания относительно национальных целей и задач. Становые заинтересованные стороны в 22 странах считают, что они уже согласовывают собственные программы с национальными приоритетами.

91) **Индикатор выполнения 2:** Используя существующие или обновленные политические и законодательные базы, страны разрабатывают рамочные соглашения по общим результатам для расширения вмешательств по питанию. В странах РВП распространяется осознание того, что для улучшения положения уязвимых групп населения (особенно женщин и детей) с помощью конкретных вмешательств по питанию и имеющих отношение к питанию подходов необходима слаженная работа

Бенин, в частности, достиг большого прогресса в согласовании "Дорожной карты РВП по реализации" как с краткосрочными, так и с долгосрочными подходами национальной "Ориентированной на результаты программы в области продовольствия и питания" и "Национальной программы в области продовольственной безопасности". В обновленном национальном плане в области питания **Эфиопии** были ясно



различных секторов. Несмотря на то, что приоритетом является реализация конкретных вмешательств по питанию, входящих в национальные планы в области питания, признана также необходимость создать такие условия, в которых и другие секторы (не только здравоохранения) могли бы усовершенствовать свои планы, чтобы воздействовать на ключевые причины в основе недостаточности питания. Сюда, в частности, входит наличие питательных пищевых продуктов на рынках, предоставление девочкам возможности продолжить образование, а также улучшенный доступ к безопасной питьевой воде и санитарным условиям. Страны, в которых уже есть национальный план в области питания, рассматривают потенциал его реализации в каждом релевантном секторе и положительным образом связывают его с другими планами. Благодаря этому в договоренностях по реализации можно учесть возможности секторов в достижении результатов и обеспечить синергетическое взаимодействие относительно ряда согласованных показателей, которые можно использовать во время многосекторальных обсуждений. Во многих странах эти элементы уже есть.

**92) Индикатор выполнения 3:                    страновые заинтересованные стороны организуются в целях реализации программ в соответствии с рамочными соглашениями по общим**

**В Непале, Перу и Эфиопии** усиливается внимание на удаленных и недостаточно обслуживаемых областях, тогда как на **Гаити, в Сенегале и Бангладеш** ведется работа по реализации вмешательств на субнациональном уровне посредством тесного координирования с неправительственными организациями на основе сообществ. По сравнению с результатами, сообщенными в отчете за 2012 год, **Мозамбик** продвинулся в ориентированном на результаты

**результатам.** Мобилизация и развитие потенциала занимающихся реализацией [вмешательств] подразделений в различных секторах требует от заинтересованных сторон взятия на себя ответственности за качественную разработку и реализацию согласованных программ, направленных на максимизацию воздействия на статус питания. Реализация вмешательств требует обсуждения внутри секторов, между

национальным и местным уровнями, а также горизонтального согласования между секторами. Тогда как в большинстве стран совершенствуется потенциал, позволяющий получать результаты в конкретных секторах, в некоторых странах целенаправленно ищут межсекторальные пробелы в потенциале, стремясь таким образом обеспечить сообществам преимущества от ряда вмешательств, которые будут отвечать их потребностям.

**93) Индикатор выполнения 4:                    эффективное управление рамочными соглашениями по общим результатам дает возможность странам предполагать, где нужны согласованные усилия по улучшению реализации вмешательств.** Сбор своевременных и высококачественных данных часто представляет собой вызов. В странах РВП все шире признается необходимость ограниченного набора данных, которые можно было бы использовать по секторам в целях улучшения реализации вмешательств с

сбор своевременных и высококачественных данных часто представляет собой вызов. В странах РВП все шире признается необходимость ограниченного набора данных, которые можно было бы использовать по секторам в целях улучшения реализации вмешательств с

**Непал** сообщает о значительном прогрессе в децентрализации мониторинговой системы для "Национального многосекторального

помощью многосекторальных обзоров. Некоторым странам оказалось особенно сложно разработать всеобщие межсекторальные оценочно-мониторинговые рамки, тогда как в других странах они уже внедряются, однако требуют поддержки в части усовершенствования аналитической и отчетной способности. В 10 странах РВП, по их отчетам, улучшено управление рамочными соглашениями по общим результатам, введены в действие и используются системы мониторинга, и сегодня начинается осуществляться надзор за реализацией вмешательств в соответствии с национальными планами.

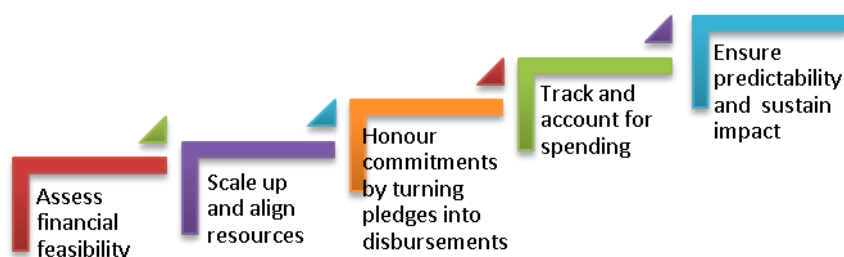
**94) Индикатор выполнения 5: в целях оценки воздействия программ в странах будет все шире использоваться рамочное соглашение по общим результатам.** Страны РВП

Начиная с 2012 года, в **Непале, Перу и Бурунди** приоритет отдается внедрению систем, которые позволят лучше понимать

приступают сегодня к работе над задачей измерения охвата конкретными вмешательствами по питанию и программами, имеющими отношение к питанию. Работа находится в процессе,

поэтому еще слишком рано давать оценки того, насколько рамочные соглашения по общим результатам способствуют устойчивым улучшениям показателей в области питания. Имеющаяся на сегодня информация собрана из обсуждений в рамках сетей стран, однако (пока что) не исходит от национальных координаторов в органах управления соответствующих стран. Многие из заинтересованных сторон в странах считают использование информации, полученной из множественных источников, необходимым для оценки кумулятивного эффекта их совместных усилий.

## Процесс 4. Усовершенствованный контроль финансов с мобилизацией дополнительных ресурсов



Индикаторы выполнения 1-5 по процессу 4

- 95) Мобилизация внутренних и глобальных ресурсов критически важна для обеспечения устойчивого прогресса в области здравоохранения и развития индивидуумов и сообществ.** Приоритетом Движения РВП является усиление поддержки национальных планов в области питания. Понимая уникальные цели каждой из стран РВП в области питания, ее подходы и ресурсы, необходимые для эффективной реализации планов, все заинтересованные стороны Движения РВП смогут принимать более информированные решения относительно политик, программ и инвестирования.
- 96) В июне 2013 года The Lancet опубликовало вторую серию отчетов о питании матерей и детей.** В серию вошел пересмотренный анализ издержек из общей *дополнительной суммы* в размере 9,6 млрд американских долларов, выделенной на достижение 90-процентного охвата нуждающегося населения в 34 крайне неблагополучных странах (т.е. не обязательно странах РВП, хотя многие из стран Движения считаются крайне неблагополучными) 10 конкретными вмешательствами по питанию.<sup>29</sup> По оценкам серии, указанные ежегодные инвестиции позволят спасти почти один миллион жизней.
- 97) Критическую роль в достижении этой цели играет вложений существенных внутренних ресурсов.** Вероятность того, что внешние доноры станут инвестировать в планы расширения вмешательств по питанию, выше при наличии значительных финансовых обязательств со стороны самих правительств стран РВП. По оценкам The Lancet, получение дополнительных 3-4 млрд американских долларов в год от внешних доноров, помимо внутренних инвестиций, позволило бы добиться значительного изменения в области детского питания. Частные инвестиции в питание со стороны семей и бизнеса по-прежнему не оцениваются численно.
- 98) Несмотря на то, что инвестиции в конкретные вмешательства по питанию будут иметь немедленный эффект, для достижения устойчивого воздействия необходимы инвестиции**

<sup>29</sup>Lancet, стр. 58. NB. Эта цифра ниже, чем бюджет 2008 года в размере 11,8 млрд, поскольку в последний входила сумма 1,2 млрд американских долларов на создание потенциала, мониторинг и оценку.

в такие составные элементы, как расширение прав и возможностей женщин, здравоохранение, образование, лучшего качества вода и санитарные условия, сельское хозяйство, продовольственная безопасность и обеспечение устойчивости к последствиям изменения климата. Как и ранее, точно подсчитать затраты на имеющие отношение к питанию подходы невозможно: часть помощи на развитие здравоохранения, которая направляется на решение проблем питания, неясна, а финансирование имеющих отношение к питанию программ часто пересекается с существующими программами по охране здоровья матерей, новорожденных и детей.<sup>30</sup> Управление такими программами, в том числе путем основанного на широком участии мониторинга и оценки, а также усиление потенциала к получению результатов, также являются затратой в целях защиты указанных инвестиций.

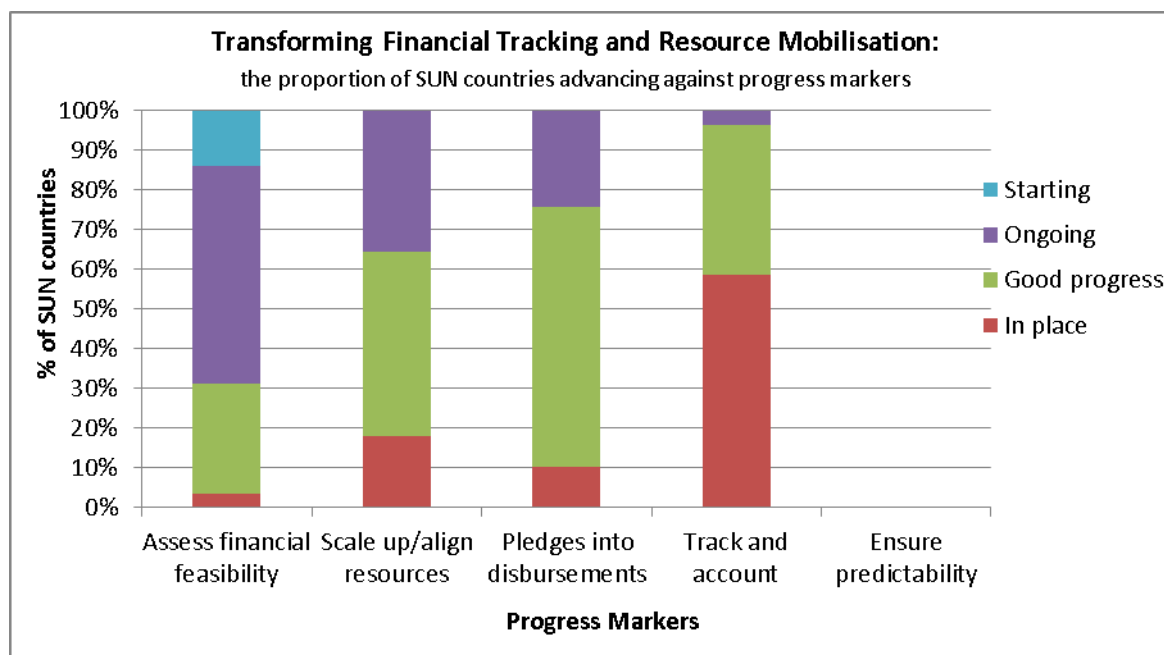
**99) Страны РВП находятся на разных стадиях мобилизации и отслеживания финансовых ресурсов.** Правительства занимаются преобразованием способов распределения, координирования, учета и отслеживания внутренних ресурсов в целях улучшения результатов в области питания. Наблюдаются положительные изменения в методах расчета стоимости национальных программ, определения пробелов, мобилизации и отслеживания внутренних и внешних ресурсов.

**100) Чтобы воздействие на питание стало устойчивым, необходимо прогнозируемое на несколько лет финансирование,** и страны РВП совершенствуют свою работу [в этом направлении]. В прошедшем году их усилия были направлены на мобилизацию и отслеживание внутренних и глобальных финансовых ресурсов. Всё Движение в целом обязано помогать странам в совершенствовании указанных систем. Для повышения эффективности финансовой поддержки нужны дополнительные усилия, которые должны быть направлены на улучшение качества результатов.

---

<sup>30</sup> июнь 2013 Lancet Series on Maternal and Child Nutrition, стр. 60

101) В целом индикаторы выполнения по данному процессу свидетельствуют о следующем:



102) Индикатор выполнения 1: для того, чтобы страны и их партнеры могли предвидеть потребности в финансировании, необходима оценка финансовой осуществимости национальных планов по расширению вмешательств по питанию.

Страны рассматривают свои национальные планы с указанием расходов в свете доступных и ожидаемых ресурсов. Движение РВП оказывало поддержку в анализе 20 планов с указанием расходов, и в большинстве стран РВП осуществляется либо завершается [соответствующая] работа. По отчетам четырех стран, ими завершено составление планов (с указанием расходов) на основе финансовой осуществимости.

В прошедшем году **Эфиопия, Намибия, Сьерра-Леоне и Танзания** обновили свои планы с указанием расходов либо завершили работу над такими планами; **Зимбабве** находится в процессе калькуляции расходов по стратегии и плану реализации. **В Руанде** пересматривается

103) Индикатор выполнения 2: расширение вмешательств по питанию и согласование ресурсов. Правительства распределяют бюджеты и мобилизуют дополнительные ресурсы в целях сокращения финансовых пробелов. Несмотря на то, что ни одна из стран РВП не в состоянии сегодня точно оценить пробел в финансовых ресурсах, некоторые страны

**Эфиопия, Малави, Мадагаскар, Мозамбик и Уганда** уже соотнесли инвестиции внешних партнеров со своими национальными многосекторальными планами в области питания, чтобы лучше понять, в каких сферах вмешательств скорей всего будет

начинают предоставлять свои оценки и обсуждать с инвесторами возможности оптимального распределения ограниченных ресурсов.

**104) Индикатор выполнения 3:** в 2013 году правительствами стран РВП и партнерами было объявлено о значительных взносах на расширение вмешательств по питанию. До момента, когда обещания станут выплатами, вероятно, пройдет некоторое время. Страны продолжают работать над определением собственных ресурсов и подкреплением внешних обязательств.

**Бангладеш, Эфиопия, Гватемала, Индонезия, Малави, Намибия, Непал, Нигерия, Перу, Сенегал, Сьерра-Леоне, Замбия и Зимбабве** обязались сохранить или увеличить размер инвестиций во вмешательства по питанию в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Если большинству стран РВП еще нужно проделать определенную работу, прежде чем они смогут отчитаться о фактических выплатах, семь стран уже сегодня уверенно сообщают о прогрессе в данном направлении. **Гватемала, Перу и Непал** сообщают об улучшениях, произошедших с сентября 2012 года, тогда как заинтересованные стороны в **Нигерии** сообщают о возможности адаптировать

О многих из описываемых обязательств было объявлено на конференции "Здоровое питание" (Nutrition for Growth), прошедшей 8 июня 2013 года в Лондоне. В числе примеров финансовых обязательств по расширению вмешательств по питанию, взятых на себя странами РВП, приведем следующие:

- **Эфиопия** обязалась выделять дополнительное внутреннее финансирование в размере 15 млн американских долларов в год, до 2020 года, на решение проблем питания, и опираться на существующую систему многосекторального координирования в целях ускорения расширения вмешательств по питанию по доказавшим свою эффективность вмешательствам.
- **Гватемала** к 2014 году повысит бюджет на продовольственную безопасность и безопасность питания на 32 % в год, в сравнении с 2013 годом, и в своей работе по содействию продовольственной безопасности и безопасности питания будет опираться на межсекторальный подход.
- **Гвинейская республика** обязалась к 2020 году повысить национальный бюджет на вмешательства по питанию на 10 %.
- **Малави** планирует к 2016 году разработать закон "О питании" и к декабрю 2013 года пересмотреть свою национальную политику и стратегию. Часть годового государственного бюджета на питание будет к 2020 году увеличена с 0,1 % до 0,3 %.
- **Нигер** планирует увеличить финансирование из национального бюджета, чтобы к закупке лекарственных продуктов питания добавить другие вмешательства.
- **Нигерия** обязалась сохранить ежегодные федеральные выделения на конкретные вмешательства по питанию на текущем уровне – 10 млн американских долларов в год; кроме того, из бюджета 2014 года будет перераспределено 20 млн долларов на конкретные вмешательства по питанию в рамках существующего бюджетного пакета.
- **Сенегал**, согласно взятому в 2011 году обязательству, будет ежегодно повышать финансирование на питание до достижения 2,8 млрд фр. КФА в 2015 году. Данное прямое вложение будет подкреплено таким образом, чтобы обеспечить полный охват детей и женщин эффективными вмешательствами по питанию.
- **Сьерра-Леоне** повысит государственные выделения на питание и продовольственную безопасность, а также сформирует отдельную бюджетную линию на питание в бюджетах министерства здравоохранения и санитарных услуг, сельского хозяйства и других релевантных министерств.
- **Шри-Ланка** обязалась, начиная с 2014 года, к 2016 году увеличить до 30 % (по сравнению с текущим уровнем) внутренние финансовые и технические ресурсы, выделяемые на цели питания, в секторах здравоохранения, сельского хозяйства и образования, а также на 10 % в других ведущих секторах.

- **Танзания** проведет анализ государственных расходов по питанию (Public Expenditure Review on Nutrition), чтобы уточнить для правительства сведения по конкретным структурам расходов на питание и связанные с ним сферы, и опубликует данную информацию.
- **Йемен** увеличит трудовые ресурсы, выделяемые на решение проблем питания, на 10–20 %.
- **Замбия** повысит государственные расходы по питанию таким образом, чтобы на каждого ребенка в возрасте до пяти лет приходилось дополнительные 30 долларов – обязательное условие расширения вмешательств по питанию с высоким уровнем воздействия. Она приведет дополнительные ресурсы, выделяемые партнерами по кооперации, в соответствии с новыми и существующими статьями бюджета, чтобы в течение следующих 10 лет ежегодно повышать финансовые вклады на не менее чем 20 %.
- **Зимбабве** выделит на программы по питанию 3,04 млн долларов и будет работать с партнерами в целях устранения остающегося пробела. По оценкам правительства, на расширение вмешательств по питанию в период 2013–2015 гг. необходимы 35,5 млн долларов.

**105) Индикатор выполнения 4:** **для уверенности всех инвесторов важно отслеживание и учет издержек на питание согласно национальным планам.** Во всех странах РВП эта работа находится в процессе осуществления; из отчетов известно, что страны испытывают трудности с отслеживанием инвестиций по секторам, имеющим отношение к питанию. Вызов, с которым придется столкнуться в ближайшие годы, будет заключаться в обеспечении доступа к финансовым средствам и к их эффективному расходованию.

В семи странах: **Мадагаскаре, Гаити, Мали, Нигере, Уганде, Буркина-Фасо и Малави** – в бюджетах секторальных министерств определены статьи на питание. **Бурунди, Сьерра-Леоне и Бенин** планируют определить в бюджете статьи на питание.

Согласно отчетам, **Непал, Гамбия, Малави, Эфиопия и Бангладеш** за прошедший год достигли прогресса в формировании или усовершенствовании систем

**106) Индикатор выполнения 5:** **обеспечение предсказуемого многолетнего финансирования является долгосрочной целью, а подтверждение воздействия на статус питания требует постоянного мониторинга.** Заинтересованные стороны из 12 стран РВП сообщают об улучшении предсказуемости финансирования за прошедший год, при этом максимальный прогресс достигнут в **Бурунди**. Имеющаяся на сегодня информация собрана из обсуждений в рамках сетей стран, однако пока что не исходит от национальных координаторов в органах управления соответствующих стран.

**107) За прошедший год достигнут значительный прогресс в анализе расходов на расширение вмешательств по питанию, мобилизации ресурсов и подкреплении договоренностей о согласовании данных инвестиций с государственными планами.** Однако для повышения предсказуемости, обеспечения эффективного планирования и усиления подотчетности необходимо усовершенствовать отслеживание выделяемых на питание внутренних и внешних ресурсов, а также воздействие, которое благодаря им оказывается.

**108) Многие заинтересованные стороны берут на себя финансовые обязательства:**

Приблизительно на 60 % увеличена официальная помощь в целях развития: с около 250 млн долларов в 2008 году до около 420 млн долларов в 2011 году. Страны G8 сообщают об увеличении в период с 2009 по 2011 год почти на 50 % двустороннего финансирования как конкретных вмешательств по питанию, так и вмешательств, имеющих к нему отношение, хотя численно оценить имеющие отношение к питанию вмешательства по-прежнему сложно.<sup>31</sup> По отчетам доноров, предыдущие финансовые обязательства в области питания поддерживают страны РВП в реализации программ, а улучшение координации между заинтересованными сторонами РВП в странах РВП способствует улучшению согласованности данных ресурсов.

**109) За прошедший год было объявлено о беспрецедентных финансовых обязательствах по инвестициям в расширение вмешательств по питанию.**

В Соглашении о здоровом питании (Global Nutrition for Growth Compact) освещены обязательства правительств 14 стран РВП по увеличению внутренних ресурсов, направляемых на реализацию национальных планов по расширению вмешательств по питанию.<sup>32</sup> Было объявлено о новых обязательствах на период с 2013 по 2020 год: на сумму до 4,15 млрд долларов, предназначенную для борьбы с недостаточностью питания, а также на сумму 19 млрд долларов на усовершенствование результатов от имеющих отношение к питанию инвестиций. Учитывая, что почти 80 % этих ресурсов направлено на имеющие отношение к питанию подходы, следует выделить как приоритетную задачу, которая требует срочного решения, формирование стандартных метрик и критериев определения "вмешательства и программы, имеющие отношение к питанию". Разрабатывается каталитический финансовый механизм, который будет обладать необходимым потенциалом для поддержки расширения вмешательств по питанию, стимулирования воздействия и улучшения результатов питания. Международное сообщество работает над тем, чтобы поддержать импульс по улучшению питания, и планирует сделать обзор прогресса и обязательств на встрече на высоком уровне, которая пройдет в Рио-де-Жанейро в 2016 году.

**110) Обязательства, взятые в рамках конференции "Здоровое питание", представляют собой значительный шаг вперед, к определенной The Lancet цифре в 9,6 млрд долларов в год.**

Однако, несмотря на убедительные данные в пользу важности вложений в питание, вызывает озабоченность недостаток способности численно измерить воздействие этих ресурсов, а оценки, приведенные в таких исследованиях как The Lancet, заставляют предположить, что текущее финансирование, потенциал и ресурсы недостаточны для удовлетворения данной потребности.

### Отслеживание внешних финансовых ресурсов

**111) Отслеживание финансовых ресурсов, направляемых на питание, является сложной задачей, невзирая на достигнутый консенсус по наиболее эффективным его методам.**

Понимание общих ресурсов, доступных благодаря ODA, поможет в определении пробелов

<sup>31</sup> The Lancet Series on Maternal and Child Nutrition, June 2013, стр. 82

<sup>32</sup> [https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/207274/nutrition-for-growth-commitments.pdf](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/207274/nutrition-for-growth-commitments.pdf)



финансирования на уровне страны и в обеспечении адекватных ресурсов для реализации всех гарантированно высококачественных многосекторальных планов стран РВП. Сеть доноров РВП преисполнены решимости обеспечить общественный доступ к информации о ежегодных инвестициях, начиная с первого года финансирования – 2010. Публикация отчетов начнется с апреля 2014 года, когда будут опубликованы отчеты за 2010 и 2012 годы.

- 112) Сеть доноров Движения РВП** совместно разработала общую методологию усовершенствования отчетности и отслеживания внешних ресурсов, выделяемых в качестве помощи на развитие в целях искоренения недостаточности питания. Во время прошедшей в Брюсселе в марте 2013 года встречи на высоком уровне по РВП, созданной ЕС, доноры пришли к соглашению опираться на знания и опыт об отслеживании ресурсов посредством других процессов. Усовершенствованное отслеживание расходов донорских средств на питание важно не только в целях отчетности, но и как показатель прогресса в мобилизации ресурсов, а также для улучшения качества помощи в области питания, так как оно высвечивает пробелы и указывает на необходимость изменений в инвестициях в других секторах, которые повлияют на питание. Общая методология также будет содействовать большей прозрачности процесса отслеживания инвестиций в питание. Ожидается, что общепринятая методология – простая и при этом строгая – позволит улучшить качество и доступность данных о расходах на питание. В конечном итоге эта общая методология могли бы способствовать разработке подходов для отслеживания инвестиций в питание и другими общностями.
- 113) На сегодня не существует общего согласованного подхода к отслеживанию ресурсов, квалифицируемых как "имеющая отношение к питанию" помощь на развитие**, хотя имеется секторальный код ОЭСР-КСР для мер по представлению отчетности, направленных в первую очередь на конкретные вмешательства по питанию (12240). Разработка программ, имеющих отношение к питанию, направлена на решение других задач в этой области; она включает в себя цель по питанию либо индикатор, и содействует получению результатов, имеющих отношение к питанию. Данная предлагаемая методология представляет собой подход, с помощью которого доноры смогут точно и эффективно отслеживать внешнюю помощь на развитие в области питания.
- 114) Инвестиции будут отслеживаться по двум категориям<sup>33</sup>:** а) расходы на конкретные вмешательства по питанию; и б) расходы на имеющие отношение к питанию вмешательства.
- а)** Конкретные обязательства по питанию будут отслеживаться с помощью кода назначения КСР 12240 "базовое питание". Все проекты, обозначенные этим кодом КСР, будут считаться конкретными обязательствами по питанию. Данным проектам будет присваиваться балльная оценка в 100 %. Для доноров, которые при внесении в Систему

---

<sup>33</sup> Более подробную информацию о методологии, кодах назначения ОЭСР-КСР, ключевых словах и индикаторах можно найти по адресу: [http://scalingupnutrition.org/wp-content/uploads/2013/12/RESOURCE\\_TRACKING\\_METHODODOLOGY\\_SUN\\_DONOR\\_NETWORK.pdf](http://scalingupnutrition.org/wp-content/uploads/2013/12/RESOURCE_TRACKING_METHODODOLOGY_SUN_DONOR_NETWORK.pdf)

отчетности кредиторов (Creditor Reporting System, CRS) ОЭСР-КСР могут применять к грантам несколько кодов КСР, будет включаться часть гранта под кодом 12240.

- б)** Для определения имеющих отношение к питанию обязательств будет использоваться процесс, в котором применяется сочетание кодов КСР и поиск в базе данных CRS по ключевому слову; осуществляется обзор документации по каждому проекту в целях определения целей, ожидаемых результатов и индикаторов; а также классифицируется "степень" отношения к питанию по двум категориям: *доминирующее* отношение к питанию или *частичное* отношение к питанию.

- 115) Сеть доноров Движения РВП будет ежегодно пересматривать директивную записку по устойчивому развитию**, с целью определить – исходя из новых данных или других факторов, способных обусловить потребность в корректировках или дополнениях к указанной записке или самой методологии, – необходимость модификаций. Среди других рабочих элементов, которые будут рассматриваться: а) работа со странами РВП над определением согласованности идентифицированных инвестиций с национальными планами; б) использование анализа ключевых инвестиций, потенциально способных стать более важными для питания, в целях определения областей дальнейшей работы.

### **Сравнение прогресса между стратегическими процессами**

- 116) Сегодня происходят заметные трансформации в моделях сотрудничества правительств стран РВП и их партнеров в деле расширения вмешательств по питанию.** Как и можно ожидать в случаях, когда страны совершенствуют существующие системы в целях расширения вмешательств по питанию, достигнут большой прогресс в обеспечении фундаментов для расширения национальных планов в области питания (индикаторы выполнения на более ранней стадии), чем в обеспечении качества и устойчивости (как указывают последние индикаторы выполнения). По мере развития странами их потенциала реализации и координирования партнеров вокруг национальных планов прогресс должен ускориться, в центр внимания стать качество, а показатели в области питания улучшиться.

- 117) Появились еще страны с индикаторами выполнения ранней стадии по всем целям; в этих странах существуют надежные фундаменты, которые послужат основой для совершенствования страновой деятельности.** Стран, где в наличии все элементы последних индикаторов выполнения, меньше. Достижения по четырем различным процессам существенно расходятся: прогресс в обеспечении соответствующей политической и законодательной среды (процесс 2) более выражен, чем в мобилизации ресурсов и контроле финансов (процесс 4).

- 118) Страны РВП концентрируют усилия на усилении реализации и улучшении качества планов и программ.** Как указано в линейной диаграмме, отражающей эти преобразования, о большем прогрессе сообщается по последним индикаторам выполнения. Это обусловлено тем, что в большем количестве стран уже есть нужные

элементы, что указывает на наличие импульса, наращиваемого в стране по мере улучшения политического пространства в области питания, и на то, что политические и законодательные рамки направляют партнеров к общей цели.

## Раздел 3. Укрепление потенциала для достижения результатов

**119) Стратегией Движения РВП предусматривается, что в каждой стране преобразования при подготовке к расширению вмешательств по питанию происходят поэтапно.** В данном разделе рассматривается состояние готовности стран к расширению вмешательств по питанию, а также то, как оцениваемые самостоятельно индикаторы выполнения переводятся в систему стадий готовности, характеризующих страны Движения. Воздействие Движения РВП будет измеряться по его способности выстроить широкое межсекторальное и межучрежденческое координирование в целях активных действий, и в конечном итоге по его воздействию на статус питания женщин и детей.

### Ключевые послания

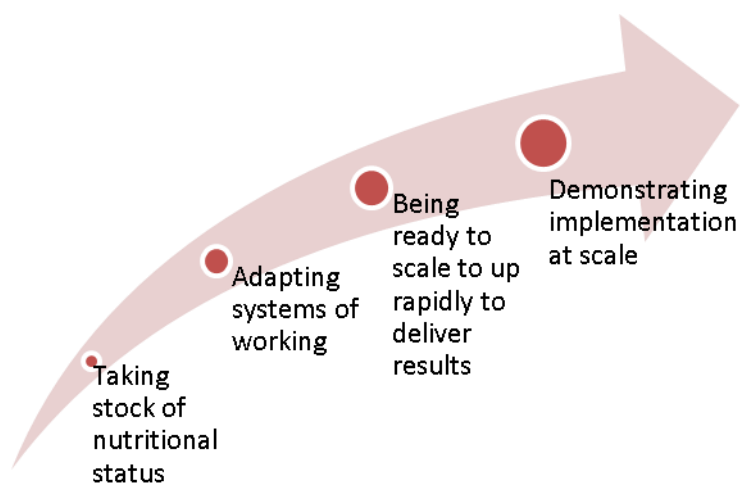
- Готовность стран к расширению вмешательств по питанию разбивается на четыре стадии: 1) пересмотр статуса питания; 2) адаптация систем работы; 3) готовность быстро расширять вмешательства и получать результаты; 4) демонстрация широкомасштабной реализации вмешательств.
- Из 29 стран, прогресс в которых за период с сентября 2012 года можно сравнивать, 15 находятся на 3-ей стадии, семь в процессе перехода со 2-ой на 3-ю стадию, шесть – на 2-ой стадии, и одна страна переходит от 1-ой стадии ко 2-ой.
- Национальные координаторы в органах управления стран РВП все чаще обращаются за поддержкой в шести следующих областях:
  - 1) популяризация планов внедрения с национального до районного уровня и уровня местных сообществ;
  - 2) пропаганда и коммуникации, направленные на поддержание высокого уровня вовлеченности;
  - 3) составление бюджетов к национальным планам в области питания и выявление дефицита финансирования;
  - 4) отслеживание внутреннего и внешнего финансирования;
  - 5) многосекторальные подходы, имеющие отношение к питанию;
  - 6) демонстрация результатов посредством межсекторальных оценочно-мониторинговых рамок.
- Сегодня создаются механизмы реагирования на прямые обращения стран РВП за поддержкой.

**120) Страны РВП трансформируют свою способность к улучшению результатов по питанию посредством действий на основе имеющихся данных.** Они согласовывают политики и расширяют реализацию действий, предназначенных обеспечить длительные результаты. Движение строится на предпосылке, что по мере того как страны, каждая своим путем, продвигаются в этом процессе, различные части правительства и те, кто их

поддерживает, будут координировать, регулировать и увеличивать ресурсы, вкладываемые в питание, таким образом, чтобы достигнуть устойчивых результатов.

**121) Эти индикаторы выполнения дают возможность странам и их партнерам оценить готовность к масштабной реализации программ.** Благодаря этому определяется приоритетность действий и области, в которых необходимо существенное увеличение инвестиций. Переход от одной стадии к другой не носит стабильного или линейного характера: на самом деле страны РВП и их партнеры могут прогрессировать в рамках более поздних стадий, не имея в наличии всех характеристик ранних стадий.

**122) Ниже приводится описание данных четырех стадий.**



- Страны, находящиеся в стадии 1, как правило, имеют следующие характеристики. Они: подытоживают свои программы и политики; формируют многосторонние платформы в области питания; обновляют или пересматривают политики, законы и стратегии, имеющие отношение к питанию; оценивают согласованность между релевантными программами и способность различных секторов к их реализации и мониторингу; рассматривают доступные финансовые ресурсы, необходимые для получения результатов.
- Страны, находящиеся в стадии 2, как правило, имеют следующие характеристики. Они: совершенствуют свои многосторонние платформы; завершают работу над обновленными целостными политическими и законодательными рамками; оценивают потенциал реализации и мониторинга; разрабатывают планы в области питания, делают по ним расчеты и согласовывают существующие секторальные программы и вмешательства вокруг рамочного соглашения по общим результатам; разрабатывают системы мониторинга и отчетности по прогрессу, изучают области недостаточного финансирования по релевантным секторам, чтобы обеспечить получение результатов.
- Страны, находящиеся в стадии 3, как правило, имеют следующие характеристики. У них в наличии: сформированные многосторонние платформы; разработанные стратегии и планы с бюджетами по расширению эффективных действий; функциональные программы и

вмешательства, расширяемые вокруг рамочного соглашения по общим результатам. Эти страны совершенствуют потенциал для реализации и мониторинга систем отчетности, мобилизуют значительные внутренние и внешние инвестиции по релевантным секторам.

- Страны, находящиеся в стадии 4, как правило, имеют следующие характеристики. Они: обладают долгосрочным политическим лидерством исполнительного уровня; внедряют инновации и эффективно сотрудничают между секторами от национального уровня до уровня сообществ; отличаются высокой межсекторальной слаженностью благодаря уточненным политическим и законодательным рамкам; интенсифицировали конкретные вмешательства по питанию и имеющие отношение к питанию программы, при этом обладая системами, которые обеспечивают справедливый охват, и имея своевременное и предсказуемое финансирование.

**123) По состоянию на сентябрь 2013 года 15 стран Движения РВП находятся на 3-ей стадии, семь в процессе перехода от 2-ой к 3-ей стадии, шесть – на 2-ой стадии, и одна страна переходит от 1-ой стадии ко 2-ой.** Это – хороший прогресс на пути к цели, поставленной в стратегии Движения РВП в 2012 году: помочь 50 % от всех стран РВП достичь 3-ей стадии. Суммарная таблица по прогрессу по четырем процессам, а также в достижении стадий готовности, приводится на стр. 68-69.

### **Требования для получения помощи**

**124) За прошедший год национальные координаторы в органах управления стран РВП определили вызовы, с которыми им приходится сталкиваться при реализации национальных планов по расширению вмешательств по питанию.** Координаторами определена помощь, необходимая им для улучшения потенциала для достижения лучших результатов: обращения за помощью касаются в основном способности подготавливать, планировать, реализовывать воздействие, осуществлять его мониторинг и обеспечивать его устойчивость, – всё это в рамках четырех стратегических процессов.

**125) Как указывалось в предыдущем разделе,** страны наращивают политический импульс и формируют политическую и законодательную среду, концентрируя внимание на усовершенствовании рамочных соглашений по общим результатам, а также на мобилизации и отслеживании ресурсов. Отсюда, соответственно, вытекает, что большая часть помощи, необходимой для стимулирования реализации, оказывается центрами по последним двум задачам, тогда как поддержание способности обеспечивать устойчивость улучшений относится к первой.

**126) Регулярные телеконференции создают множество возможностей для обмена опытом и знаниями между странами.** Поддержка оценочно-мониторинговой деятельности и контроля финансов представляют особенно большой интерес; телеконференции создают возможности для обмена знаниями, подготовки расчетов по многосекторальным планам и для разработки рекомендаций по субнациональному планированию и составлению бюджетов. В центре новых тем, которые странам РВП видятся как приоритетные, находится децентрализация – или популяризация – планов реализации с национального уровня до уровня районов и сообществ. Сюда относится помощь в пропаганде и коммуникациях, направленная на поддержание высокого уровня вовлеченности; подготовка расчетов по

национальным планам в области питания, определение пробелов финансирования, отслеживание внутреннего и внешнего финансирования, имеющие отношение к питанию многосекторальные подходы и демонстрация результатов посредством общих межсекторальных оценочно-мониторинговых рамок.

## **Стадия готовности к расширению вмешательств по питанию**

41 страна Первая строка: Имеющиеся элементы  Вторая строка: Функционирующие элементы	Показатель процесса 1 многосектора льная многосторонн ая платформа	Показатель процесса 2 Политика и законодательс тво	Показатель процесса 3 Согласованнос ть программ относительно рамочных соглашений по общим результатам	Показатель процесса 4 Контроль финансов и мобилизация ресурсов	Стадия готовности
Бангладеш					3
Бенин					2>3
Буркина-Фасо					2
Бурунди					2>3
Камерун					
Чад					
Кот-д'Ивуар					
Демократическая Республика Конго					
Сальвадор					
Эфиопия					3
Гамбия					3
Гана					2
Гватемала					3
Гвинея-Конакри					
Гаити					3
Индонезия					3
Кения					
Республика Кыргызстан					2
Лаосская НДР					2
Мадагаскар					3
Малави					3
Мали					2
Мавритания					2
Мозамбик					3
41 страна	Показатель	Показатель	Показатель	Показатель	Стр. 68 из 101



(продолжение) Первая строка: Имеющиеся элементы Вторая строка: Функционирующие элементы	<i>процесса 1</i> многосектора льная многосторонн ая платформа	<i>процесса 2</i> Политика и законодательс тво	<i>процесса 3</i> Согласованнос ть программ относительно рамочных соглашений по общим результатам	<i>процесса 4</i> Контроль финансов и мобилизация ресурсов	готовности
<b>Мьянма</b>					
Намибия					2>3
Непал					3
Нигер					2>3
Нигерия					1>2
<b>Пакистан</b>					
Перу					3
Руанда					3
Сенегал					3
Сьерра-Леоне					3
<b>Южный Судан</b>					
<b>Шри-Ланка</b>					
Танзания					2>3
Уганда					3
<b>Йемен</b>					
Замбия					2>3
Зимбабве					2>3

127) В таблице ниже приводятся сводные данные о различных стадия готовности стран РВП. Страны, обозначенные **красным цветом**, присоединились недавно и проходят базовый уровень.

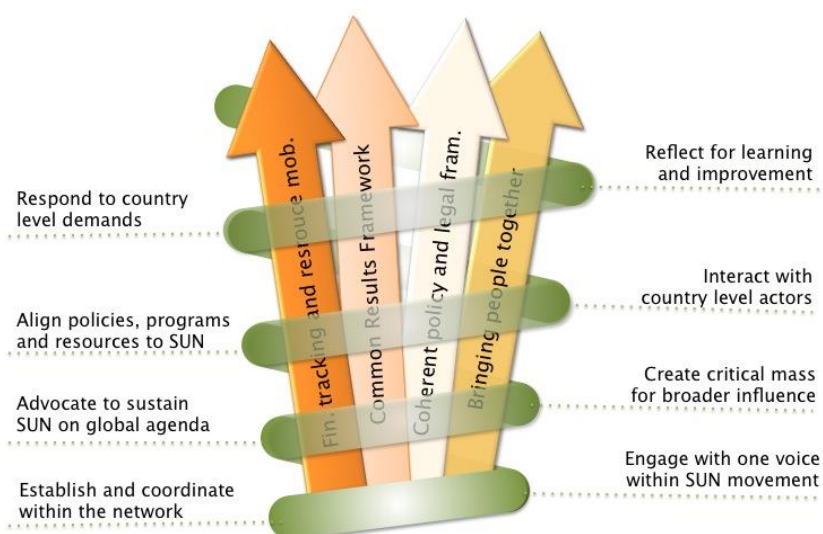
## Раздел 4. Мобилизация глобальной поддержки для эффективных совместных действий

128) В этом разделе рассматривается, как глобальные сети Движения РВП поддерживают преобразования в странах РВП по мере того, как последние укрепляют свой потенциал для достижения результатов.

### Ключевые послания

- Глобальная поддержка, оказываемая 41 стране РВП, организована вокруг четырех сетей РВП: доноров, гражданского общества, системы ООН и бизнеса.
- У каждой сети есть глобальный форум, который служит координации между ее членами. Сети согласовывают созывающих [лиц] странового уровня, которые должны участвовать в национальной многосторонней платформе.
- В прошедшем году сети РВП продолжали развивать систему внутреннего управления. Ими были согласованы сферы компетенций и назначены сетевые посредники.
- В 2013 году сеть доноров отвечала за проведение многих из глобальных мероприятий по пропаганде, в том числе конференции "Здоровое питание" в Лондоне.
- В сеть гражданского общества на данный момент входят 17 национальных альянсов гражданского общества, включающих в себя 400 организаций.
- Сеть системы ООН официально была основана в июне 2013 года, на сегодня утвержден план ее работы. Сетью, посредством программы REACH, оказывается посредническая помощь 12 странам РВП.
- Сеть бизнеса поддерживает правительства, которые взаимодействуют с бизнесом в восьми странах РВП; разрабатывается платформа бизнес-инноваций.
- Руководящая группа дважды встречалась за прошедший год; ее члены продолжают использовать свое влияние, чтобы повышать осведомленность по вопросам питания.
- Секретариат Движения РВП укрепил свой потенциал и в настоящее время содействует работе над мониторингом и оценкой, конфликтами интересов, усовершенствованием потенциала для достижения результатов и над веб-сайтом Движения.

## Индикаторы прогресса для сетей Движения РВП:



**129) Глобальная поддержка, оказываемая 41 стране РВП, организована вокруг четырех сетей РВП:** доноров, гражданского общества, системы ООН и бизнеса. Сети РВП образуют неотъемлемую часть Движения РВП. Каждая сеть работает на двух уровнях – глобальном и страны. Данный раздел в основном концентрируется на преобразованиях глобального уровня.

**130) Каждая сеть стремится сделать так, чтобы ее участники могли сотрудничать с правительствами в области реализации их национальных планов по сокращению недостаточности питания, предоставляя [правительствам] соответствующую помощь и согласовывая ее.** Действия глобальных сетей РВП поддерживают четыре процесса РВП на уровне стран. В соглашении РВП о мониторинге и оценке отражены модели поведения, требуемые от глобальных сетей РВП, а также проиллюстрированные выше восемь индикаторов прогресса.

**131) Исходное состояние для сетей РВП на глобальном уровне было определено путем самооценки.** В ходе онлайн-опроса респонденты должны были указать степень, в которой в реальной жизни присутствует поведение, иллюстрирующее конкретный индикатор выполнения. Оценочно-мониторинговые рамки РВП служат отдельному контролю деятельности глобальных и сетей стран. При этом деятельность последних отражается как часть общей совокупности действий на страновом уровне в качестве реакции всего общества.

**132) На глобальном уровне сети концентрируются на координировании и согласовании глобальных политик и программ таким образом, чтобы те поддерживали работу стран по расширению вмешательств по питанию.** Кроме того, каждая сеть предлагает своим

участникам форум для координирования деятельности – он обеспечивает работу правительств и участников сетей на страновом уровне, направленную на реализацию национальных планов в области питания, проводимых в жизнь правительствами. Работа сетей также направлена на то, чтобы обеспечить сохранение приоритетной роли питания для международного сообщества, поддержание высокого уровня приверженности и мобилизацию адекватных национальных и международных ресурсов.

**133) В странах РВП участники сетей обязаны координировать и согласовывать индивидуальные и групповые политики и действия относительно национальных планов в области питания.** Каждая сеть через должна участвовать в национальной многосторонней платформе, будучи представлена там согласованным созывающим [лицом] странового уровня. Созывающее лицо выполняет функцию контактного лица между сетью и правительством.

**134) В прошедшем году все глобальные сети РВП продолжали развивать систему внутреннего управления.** На сегодня все сети согласовали сферы компетенции и назначили сетевых посредников, которые от имени сети взаимодействуют с более широким Движением. Сети продолжают поддерживать Движение: они участвуют в ряде постоянных совместных процессов, направленных на его укрепление. В числе этих процессов:

- проходящие раз в шесть недель созывы посредников, имеющие целью обмен информацией между сетями касательно приоритетов;
- развитие оценочно-мониторинговых рамок РВП и базовый доклад;
- участие в процессе консультаций по конфликтам интересов;
- участие в технических совещаниях по мониторингу результатов в области питания;
- развитие пропаганды и коммуникаций Движения РВП.

## Сеть доноров

**135) Сеть доноров РВП объединяет ряд партнеров по развитию, в числе которых двусторонние и многосторонние доноры и фонды.** В целях совершенствования координации и согласования (в том числе политики) между донорами в сети проходят регулярные собрания.<sup>34</sup> В качестве посредников в сети также выступают представители Канады, Германии и Великобритании. В целях отражения перспектив стран в этих телеконференциях участвуют созывающие доноры странового уровня. Высшие руководящие лица сети раз в два года делают обзор прогресса и согласовывают приоритеты для сети.

**136) Сеть продолжает ставить себе более высокие целевые показатели.** В течение прошедшего года Сеть продолжала концентрировать внимание на результатах и эффективности. Сетью была предпринята крупная инициатива по построению надежного метода контроля конкретных вмешательств по питанию и имеющих отношение к питанию потоков помощи. Данный проект позволит сети классифицировать средства доноров, используемые на решение проблемы питания, по двум категориям. Результаты проекта станут информационной базой для дальнейших донорских стратегий. Кроме того, сеть

---

<sup>34</sup> [http://scalingupnutrition.org/wp-content/uploads/2012/09/Donor-Network\\_Terms-of-Reference.pdf](http://scalingupnutrition.org/wp-content/uploads/2012/09/Donor-Network_Terms-of-Reference.pdf)

сотрудничает с другими сетями Движения в деле разработки сетевой информационной системы по питанию (Networked Information System for Nutrition) (см. п. 180).

- 137) Сеть добилась очень больших успехов, обеспечив проблеме питания постоянное внимание в политической повестке дня, а также успехов в мобилизации ресурсов.** За прошедший год участники сети провели серию мероприятий высокого уровня, на которых освещались вопросы питания и прозвучали политические и финансовые обязательства. Подробнее об этом – в пп. 60 и 61.
- 138) Сеть доноров продолжает расширяться: в основную группу партнеров по развитию вошел целый ряд новых стран.** В мае 2013 года, например, Совет министров иностранных дел рекомендовал "ЕС и его членам активно участвовать в Движении РВП на глобальном и страновом уровне, и просил страны – члены ЕС рассмотреть возможность выступить в роли созывающего донора в странах РВП".
- 139) Сегодня сеть добивается успехов в согласовании политик, программ и ресурсов ее членов.** Несмотря на очень сложное финансовое положение, в период с 2008 по 2011 год участники сети увеличили официальную помощь в целях развития, выделяемую на основное питание, более чем на 60 %; при этом почти все основные агентства по развитию опубликовали директивные документы по недостаточности питания<sup>35</sup>. В марте 2013 года ЕС, от имени сети доноров, созвал старших должностных лиц доноров для согласования упоминавшейся выше методологии контроля ресурсов и учета. Учитывая приверженность сети вопросу подотчетности, собранием был согласован ряд принципов, благодаря которым доноры смогут опираться на знания и опыт, полученные в связи с другими процессами общего учета; применять простую, но при этом строгую, надежную и прозрачную методологию, которая может одинаково применяться всеми донорами; и обеспечить последовательность в контроле ресурсов странами РВП и донорами.
- 140) Доноры сети отвечают на обращения странового уровня об оказании поддержки.** Несмотря на существенный прогресс в удовлетворении потребности стран в созывающих донорах, что признается важной частью помощи по согласованию в странах РВП, требуется еще много работы. В сентябре 2012 года было семь доноров, которые действовали в качестве созывающих доноров в 19 странах; при этом в 70 % имелся созывающий донор. К сентябрю 2013 года в 24 странах работали девять доноров, причем в девяти странах их работа совмещалась с работой системы ООН. Учитывая увеличение числа стран РВП с 28 до 41, на сегодня созывающий донор есть в 60 % стран. Две страны РВП (**Мавритания и Сенегал**) свыше двух лет ожидали согласования созывающего донора, и еще четыре страны РВП (**Сальвадор, Гаити, Индонезия и Мадагаскар**) ожидали свыше года. Сеть будет и далее активно привлекать вновь присоединившихся доноров к заполнению некоторых из этих пробелов. Доноры продолжают оказывать техническую помощь непосредственно странам РВП и оказали помощь 20 странам РВП в подготовке расчетов по национальным планам последних. Кроме того, поддержка оказывается и через систему ООН, в т.ч. посредством REACH.

---

<sup>35</sup> June 2013. The Lancet Series on Maternal and Child Nutrition

**141) Сетью приняты показатели поведения доноров, которые позволяют сети осмысливать собственную деятельность в целях извлечения уроков и усовершенствования.** Данные показатели интегрированы в оценочно-мониторинговые рамки РВП.

### **Сеть гражданского общества**

**142) На сегодня сетью гражданского общества, после обширных консультаций, согласованы механизмы управления ею.** Назначен председатель сети, который опирается в работе на руководящую группу из 12 человек; также назначен сетевой координатор. Сетью принята стратегия, которая концентрируется на улучшении согласованности относительно национальных планов в области питания, а также пропаганды, поддержки механизмов учета и обязательств по контролю. О начале деятельности сети было объявлено в Вашингтоне (округ Колумбия) 10 июня 2013 года на мероприятии под названием ["Поддержание политической приверженности расширению вмешательств по питанию"](#) (Sustaining Political Commitment to Scaling Up Nutrition). Заседание, посвященное началу работы сети, прошло 11 июня 2013 года. На нем присутствовало около 70 национальных представителей от гражданского общества стран РВП, национальных координаторов в органах управления этих стран, представителей международных организаций гражданского общества. По итогам работы встречи была подготовлена декларация, подтверждающая приверженность гражданского общества поддержке национальных усилий по расширению вмешательств по питанию. На встрече обсуждались приоритетные действия, необходимые для управления планами сети гражданского общества РВП и ее действиями.

**143) Сеть гражданского общества включает в себя большое число организаций гражданского общества.** В частности, в него входят: социальные движения, защитники прав человека, национальные и международные неправительственные организации, женские объединения и молодежные ассоциации, исследовательские структуры, потребительские группы и профсоюзы. Гражданское общество способно быть катализатором политических и институциональных изменений в управлении питанием и отчетности по нему, что очень важно для устойчивости Движения. Участники гражданского общества являются ключевыми исполнителями вмешательств по питанию на страновом уровне, а сама сеть играет основную роль в содействии тому, чтобы действия ее членов были согласованы с национальными планами в области питания и служили вкладом в их реализацию.

**...мы обязуемся:**

- согласовывать мнения гражданского общества и выступать за успех Движения РВП на национальном, региональном и глобальном уровнях;
- повышать вовлеченность гражданского общества в национальные, региональные и глобальные процессы, имеющие отношение к питанию; создавать крепкие альянсы гражданского общества во всех странах РВП и поддерживать формирование потенциала для решения проблемы питания;
- осуществлять мобилизацию граждан и местных сообществ, расширяя их права и возможности, для содействия работе по расширению вмешательств по питанию;
- взаимодействовать с другими организациями, в том числе академическими, для подтверждения эффективности вмешательств по питанию;
- путем содействия многостороннему конструктивному диалогу и участия в нем обеспечивать информацию для управления в области питания, для соответствующей политики и финансирования; а также согласовывать деятельность гражданского общества с национальными планами с указанием бюджета и с работой других организаций;
- сотрудничать, в том числе со всеми подразделениями Движения РВП, в целях поддержки гражданского общества по всему миру посредством обмена нашим опытом по поддержанию глобальной приверженности;
- путем создания более качественной информационной системы в области питания призывать к ответу лидеров и правительства относительно их обязательств в области питания; контролировать и оценивать прогресс всех участвующих в решении проблемы питания;
- широко реализовывать цели РВП в наших организациях и в их действиях.

Мы подтверждаем свое обращение ко всем людям, правительствам, организациям частного сектора, системы ООН и неправительственным организациям, и призываем продолжать сотрудничество ради искоренения недостаточности питания, спасения миллионов жизней и содействия избавлению от нищеты.

**...мы призываем:**

- *Национальные правительства, а также органы управления субнационального и регионального уровней, к следующим действиям:* сохранять и повышать их приверженность решению проблемы питания; увеличивать финансирование в области питания; создавать и реализовывать, с участием гражданского общества, национальные и субнациональные многосекторальные планы в области питания; совершенствовать системы мониторинга, включая в них вмешательства по питанию и результаты по ним, обеспечивая широкую координацию деятельности в области питания и содействуя формированию потенциала для улучшения питания.
- *Доноров к следующим действиям:* увеличивать их поддержку в области питания; продолжать концентрироваться на формировании потенциала на национальном, субнациональном и местном уровнях; гарантировать, что ни один хороший план в области питания не останется непрофинансированным.
- *Организации частного сектора к следующим действиям:* содействовать тому, чтобы коммерческая деятельность способствовала хорошему питанию, и избегать вредных практик как, например, торговля вредными продуктами питания; обеспечивать ресурсы для хорошего питания по доступным ценам; сотрудничать с другими организациями Движения РВП в деле совершенствования управления и отчетности в области питания.
- *Агентства ООН к следующим действиям:* сотрудничать в их работе по решению проблемы питания; развивать механизм отчетности ООН в области питания.

<sup>36</sup> Полный текст декларации можно прочесть здесь: [http://www.bread.org/event/gathering-2013/international-meeting/pdf/declaration\\_csn.pdf](http://www.bread.org/event/gathering-2013/international-meeting/pdf/declaration_csn.pdf)

- 144) Сеть сообщает о том, что коммуникации между заинтересованными сторонами на глобальном уровне улучшаются, хотя еще требуется работа по улучшению коммуникаций с национальными платформами гражданского общества и между ними.** Председатель и координатор регулярно связываются с другими сетевыми посредниками РВП, стремясь обеспечить более глубокое понимание приоритетов членами Движения.
- 145) Поскольку пропаганда стоит в центре стратегических целей сети, ее члены разрабатывают план по пропаганде и коммуникациям.** Пропаганда в области питания на национальном уровне и далее расширяется, но при этом сеть сообщает об ограниченности связей с глобальными планами и их зависимости от взаимоотношений между ключевыми персонами. Невзирая на это, организации гражданского общества стараются согласованно влиять на всемирные мероприятия в области питания. Например, в преддверии конференции "Здоровое питание" и саммита G8 они провели "Всемирный день действий" (Global Day of Action), целью которого было поднять политическую приверженность [борьбе за улучшение] питания. Кроме того, ими координируется работа по согласованию обращений к правительствам с призывом расширить финансирование национальных планов в области питания в странах РВП.
- 146) Сеть начинает расширяться:** на сегодня в нее входят 17 национальных альянсов гражданского общества, представляющих 41 страну РВП. Членами альянсов являются 400 организаций гражданского общества. Расширение сети происходило на индивидуальной основе, и руководящий комитет преисполнен решимости лучше систематизировать процесс, чтобы привлечь еще членов и отразить огромное разнообразие и опыт гражданского общества. Сегодня планируется концепция "портфельного подхода", предназначенная для выявления областей, больше всего требующих поддержки потенциала для расширения услуг питания на недостаточно обслуживаемые категории населения, формирования потенциала для вмешательств по питанию на уровне сообществ, увеличения требований со стороны сообществ, улучшенной интеграции услуг на уровне сообществ и совершенствования потенциала для мониторинга услуг в области питания на уровне сообществ в целях повышения ответственности за результаты. Девять национальных альянсов гражданского общества получили финансирование от целевого фонда РВП с участием многих доноров (см. диаграмму ниже).
- 147) Увеличивается количество просьб со стороны национальных неправительственных организаций о поддержке в виде финансирования и пропагандистских материалов.** Сеть рассматриваются возможности реагирования на такие просьбы, равно как на просьбы со стороны правительств. Ожидается, что количество этих просьб значительно вырастет.

**Целевой фонд РВП с участием многих доноров (SUN MPTF).** Целевой фонд РВП с участием многих доноров был основан в феврале 2012 года как средство обеспечить каталитическую поддержку, со стороны заинтересованных сторон – участников Движения РВП, приоритетным действиям в случаях отсутствия государственного финансирования или финансирования из других источников. В центре внимания SUN MPTF – создание для организаций гражданского общества возможностей участвовать в национальных многосторонних платформах. SUN MPTF оказал поддержку организациям гражданского



общества девяти стран РВП: Бангладеш, Ганы, Гватемалы, Малави, Мали, Мозамбика, Непала, Нигера и Уганды. Кроме того, благодаря его финансовой помощи глобальная сеть гражданского общества смогла обеспечить функциональную взаимосвязь между национальными платформами и глобальными процессами. Общая сумма средств, выделенных SUN MPTF, составляет 4,28 млн американских долларов.<sup>37</sup> На 30 июня 2013 года в число доноров SUN MPTF входили: Швейцария – в лице Швейцарского агентства в поддержку развития и сотрудничества, Великобритания – в лице министерства по вопросам международного развития, и Ирландия в лице национальной программы "Айриш Эйд". По мере того как все больше стран присоединяются к Движению РВП, будет расти и число альянсов гражданского общества, обращающихся за помощью в целях всестороннего участия в национальных процессах, поддерживающих работу правительства по расширению вмешательств по питанию. Альянсы гражданского общества в Замбии и Танзании получают финансовую помощь от двусторонних доноров.

**148) Работа сети направлена на более качественное изучение полученного опыта.** По ее докладам, требуется еще многое сделать в плане поддержки и облегчения обмена информацией между страновыми платформами, Секретариатом и другими сетями. Сеть выделяет в качестве своей приоритетной цели облегчение обмена опытом, интегрируя эту цель в свою стратегию и в инструменты по развитию коммуникаций.

## Сеть системы ООН

**149) Сеть системы ООН преисполнена решимости укреплять координацию между агентствами** и поддерживать, со стороны ООН, страны, расширяющие вмешательства по питанию. Участвующие в этой деятельности агентства и далее поддерживают страны РВП в деле улучшения питания, опираясь на обращения последних и одновременно совершенствуя и расширяя механизмы глобального сотрудничества и координации ООН. Работе сети содействует Постоянный комитет по проблемам питания ООН (ПКПООН) и инициатива "Активизация усилий по борьбе с голодом среди детей" (Renewed Efforts Against Child Hunger and Undernutrition, REACH).<sup>38</sup>

**150) Официально Сеть [системы] ООН была основана в июне 2013 года;** ее рабочие планы были утверждены главами ФАО, ВОЗ, ВПП, ЮНИСЕФ и МФСР. Первое совещание сети прошло во время региональной церемонии в честь начала работы сети, состоявшейся в Найроби в августе 2013 года. В плане работы сети на 2013 год содержатся согласительные рамки, которыми определяется роль и виды деятельности сети ООН по поддержке расширения вмешательств по питанию на глобальном и страновом уровнях.

**151) Сеть ООН стремится активно расширять ряды своих членов и открыта для всех заинтересованных в вопросах питания агентств ООН,** фондов и программ. В число ее членов сегодня входят ФАО, ЮНИСЕФ, ВПП, ВОЗ, МФСР, УКГВ и агентства, участвующие в работе кластеров МПК по питанию и продовольственной безопасности; а также такие

<sup>37</sup> Подробнее о решениях касательно финансирования можно узнать на сайте: <http://mptf.undp.org/factsheet/fund/SUN00>.

<sup>38</sup> ПКПООН поручена гармонизация системных усилий ООН на глобальном уровне, тогда как REACH поручено содействовать совместной поддержке ООН на уровне стран.

члены ПКПООН, как МАГАТЭ, ДЭСВ ООН, "Биоверсити интернэшнл" и УВБК. В 21 стране предпринято картирование мероприятий, проводимых агентствами ООН на уровне стран; сегодня оно расширяется на остальные страны РВП.

- 152) Сеть ООН** стремится увеличить на глобальном уровне координацию между агентствами ООН: для этого сеть добивается консенсуса относительно руководящих принципов и подходов к питанию, содействуя общему пониманию взаимодополняемости сфер ответственности агентств.
- 153) Гармонизация политической повестки дня является постоянной задачей системы ООН.** Обладая различными сферами ответственности, структурами, экспертными знаниями и опытом, члены сети находятся в выгодном положении для совершенствования взаимосвязей между нормативными рамками и операционными функциями, задействованными в разработке программ в области питания. Сеть содействует выдвиганию на первый план вопросов питания, в том числе конкретных вмешательств по питанию и подходов по развитию в области питания, внутри агентств. Агентства-члены активно реагируют на поставленную задачу: в течение прошлого года ЮНИСЕФ, ВППБ и ФАО разработали или обновили свои политики в области питания. Кроме того, в основной публикации ФАО – докладе "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства" (*The State of Food and Agriculture*) за 2013 год – центральное внимание уделено "*Устойчивым продовольственным системам для лучшего питания*" (Sustainable Food Systems for Better Nutrition). Это первая с 1947 года публикация ФАО, которая сконцентрирована на максимизации воздействия на питание со стороны сельского хозяйства и продовольственных систем. За ней последовало решение конференции ФАО сделать искоренение голода и недоедания первоочередной стратегической целью агентства. В ближайшие месяцы сеть планирует выполнить обзор рекомендаций РПООНПР в области питания, с тем чтобы обеспечить согласованность с имеющимися отношениями к питанию подходами к развитию, которые реализуются в странах.
- 154) Сеть системы ООН остается жизненно важной частью глобальной работы по пропаганде в области питания.** Во время встречи "Здоровое питание" в июне 2013 года Генеральный секретарь ООН от имени системы ООН взял обязательство "сделать всё, что в наших силах, чтобы обеспечить выполнение обязательств по питанию. Сеть продолжит влиять на глобальный дискурс, обеспечивая вклад со стороны всей системы ООН в такие международные форумы, как Всемирная ассамблея здравоохранения, Генеральная ассамблея ООН, G8 и G20. Сетью и далее будет оказываться содействие совместным вкладом агентств системы ООН в работу Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), и будут укрепляться концептуальные и программные связи между питанием и продовольственной безопасностью в глобальных стратегических рамках, как, например, в плане действий на период после 2015 года.
- 155) На уровне стран система ООН стремится оказывать поддержку правительствам в совершенствовании управления в области питания, а также в укреплении их технического потенциала.** По просьбе стран РВП, сегодня 12 из 41 страны РВП получают

непосредственную помощь от REACH. С национальными координаторами в органах управления этих стран сотрудничают 20 посредников, решая следующие задачи: а) совершенствование национальных политик и планов действий в области питания; б) повышение осведомленности и консенсуса по проблемам питания и их решению среди заинтересованных сторон; в) повышение человеческого и институционального потенциала (особенно функциональных способностей); г) повышение эффективности и совершенствование отчетности. В странах, где внутренняя координация ООН уже развита, REACH предлагает удаленную поддержку. В 2013 году к сети системы ООН обратились еще пять стран РВП с просьбой о поддержке их национальных усилий по расширению вмешательств по питанию.<sup>39</sup>

**156) Агентства системы ООН продолжают согласовывать оказываемую помощь с национальными планами.** Сеть содействует координированному подходу системы ООН, обеспечивая взаимодействие всех агентств ООН с правительством и другими заинтересованными сторонами в целях гармонизации программных подходов. Координатор чрезвычайной помощи ООН, к примеру, от имени системы ООН обязался сделать питание приоритетом в гуманитарных чрезвычайных ситуациях и обеспечить лучшее согласование работы в гуманитарных ситуациях и ситуациях развития. Во всех гуманитарных призывах будет содержаться анализ потребностей и приоритетов в области питания; при распределении гуманитарного финансирования будет рассматриваться и считаться приоритетным питание; координаторы гуманитарной помощи системы ООН будут полностью информированы о важности питания.

**157) Частью основной деятельности сети ООН является совершенствование методов обмена опытом и знаниями.** Сеть облегчает доступ к стандартизованным информационным системам, имеющим отношение к питанию, и стремится распространять сведения для обеспечения эффективности различных вмешательств и передовых методов, которые способствуют установлению стандартов в отношении результатов в области питания, – например, посредством eLENA – электронной библиотеки ВОЗ, куда собираются сведения о действиях по питанию. Сеть служит форумом, который обеспечивает межучрежденческое руководство по критически важным и новым вопросам, имеющим отношение к питанию, как, например, взаимосвязи и интеграция питания в изменяющемся климате, более широкое включение питания в работу по неинфекционным заболеваниям и межучрежденческую работу по имеющему отношению к питанию сельскому хозяйству посредством разработки "Руководящих принципов улучшения питания с помощью сельского хозяйства".

## Сеть бизнеса

**158) Сеть бизнеса РВП ставит своей целью поддерживать страны в их взаимодействиях с частным сектором.** Она обеспечивает платформу, с помощью которой бизнес может согласовывать свою деятельность с правительственными планами по расширению

---

<sup>39</sup> Представляя сеть системы ООН, REACH сегодня увеличивает помощь 12 странам РВП: Бангладеш, Бурунди, Чаду, Эфиопии, Гане, Мали, Мозамбику, Непалу, Нигеру, Руанде, Танзании и Уганде. Мавритания и Сьерра-Леоне обращались за помощью раньше.

вмешательств по питанию. Члены сети обязались привнести свое сравнительное преимущество для эффективного участия в действиях правительств по расширению вмешательств по питанию. Сеть содействует диалогу между государственным и частным секторами, информированию в целях осуществляемых сегодня инициатив, построению взаимопонимания относительно потенциальных возможностей сотрудничества с частным сектором.

- 159) С декабря 2012 года сеть бизнеса РВП обладает согласованной структурой управления, а также стратегическим и операционным планом, основанным на принципах ответственных взаимодействий в бизнесе.** В роли посредников сети выступают ГАУП и ВППБ; в данный момент сеть работает над тем, чтобы к концу 2013 года сформировать старшую консультативную группу. Для координации сети назначен глобальный менеджер по сети; правительство Нидерландов обязалось оказать ей финансовую поддержку. Официально сеть начала свою деятельность в Лондоне в декабре 2012 года.
- 160) Сегодня сетью формируются механизмы коммуникации о ее взаимодействиях с Движением.** Веб-сайт сети (<http://sunbusinessnetwork.org/>) обеспечивает площадку для обмена опытом и знаниями между членами сети, а также обеспечивает регулярно обновляемую информацию о ее деятельности. Посредники данной сети регулярно общаются с представителями других сетей.
- 161) Сеть содействовала и содействует глобальному диалогу о питании,** обеспечив своим членам поддержку в Давосе-2013, бизнес-диалоге о плане действий на период после 2015 года, а также на мероприятии под названием "Здоровое питание: борьба с голодом с помощью бизнеса и науки" (Nutrition for Growth beating hunger through business and science), которое прошло 8 июня 2013 года в Лондоне.
- 162) Сеть работает над тем, чтобы расширить свое глобальное членство и разнообразие.** В декабре 2012 года в официальном начале работы сети приняли участие 30 компаний. Среди них были компании, занимающиеся сельским хозяйством, производством продуктов питания и напитков, витаминов и минеральных добавок, а также компании розничной торговли.
- 163) В 2013 году сеть работала с правительствами в целях созыва представителей различных секторов для обсуждения потенциальных вкладов бизнеса в расширение вмешательств по питанию.** Восемь стран (Гватемала, Гана, Кения, Мавритания, Мозамбик, Намибия, Нигерия и Танзания) активно взаимодействуют с бизнесом, хотя на пути превращения этого взаимодействия в устойчивый диалог и действия есть определенные проблемы. В Нигерии и Кении прошли встречи, в которых приняли участие многие представители местного бизнеса из различных секторов. Кроме того, сеть ответила на информационные запросы со стороны трех стран РВП: Танзании, Ганы и Индонезии.
- 164) Учитывая, что со стороны стран РВП все чаще звучат просьбы предоставить информацию о том, как им лучше всего работать с бизнесом для достижения своих целей в**

**расширении вмешательств по питанию**, сеть находится в процессе сбора информации, которая позволила бы лучше понять потребности стран в поддержке и состоянии их взаимодействий с частным сектором. Сегодня обсуждаются возможности организации встреч до конца 2013 года в четырех странах. Еще шесть стран (**Бангладеш, Эфиопия, Республика Кыргызстан, Мавритания, Непал и Перу**) обратились за дополнительной помощью во взаимодействиях с частным сектором.

- 165) Сеть содействует согласованию деятельности ее членов со стратегией Движения РВП:** для этого она побуждает их делать заявления о заинтересованности и освещать свои обязательства в отношении Движения. Главным элементом деятельности здесь является обеспечение соблюдения бизнес-предприятиями Принципов участия в РВП, а также конкретных принципов работы сети, которые можно найти на веб-сайте последней. Открытые заявления об обязательствах со стороны членов сети публикуются на веб-сайте и ежегодно обновляются. Доступ к индексу питания<sup>40</sup>, несмотря на то, что это не инициатива сети бизнеса РВП, также представляет собой инструмент, который позволяет напоминать международному бизнесу об ответственности за реализацию политик и стратегий, благоприятствующих питанию.
- 166) Сегодня разрабатывается платформа бизнес-инноваций**, которая должна существенно укрепить страновые потенциалы для образования партнерств, обеспечить техническую помощь и облегчить обмен знаниями и опытом относительно успешных бизнес-моделей в области питания. Большое количество компаний взяли на себя обязательства по конкретным бизнес-инвестициям – например, в повышение эффективности систем подвижной связи, популяризацию продовольственной безопасности, продолжение курса на разработку новых продуктов и формирование глобальной базы данных по исследованиям в области питания, для которой будет использоваться недавно созданная бизнес-платформа по исследованиям в области питания.

## **Руководящая группа Движения РВП**

- 167) Дважды в год, в апреле и сентябре, 27 членов руководящей группы встречаются, чтобы проанализировать прогресс Движения и предложить дальнейшие стратегические рекомендации.** Члены руководящей группы продолжают использовать свое влияние на соответствующие общности, стремясь повышать осведомленность о целях Движения и согласовывать его деятельность относительно национальных обязательств. В течение прошедшего года они принимали участие во встречах на высшем уровне, давали интервью СМИ и публиковали комментарии, участвовали в церемониях по началу деятельности [Движения] в разных странах, а также в региональных мероприятиях и в международных встречах.
- 168) Необходимость демонстрировать прогресс на более высоком уровне была ключевым требованием, выдвинутым Руководящей группой Движения РВП во время ежегодной**

---

<sup>40</sup> <http://www.accesstonutrition.org/>

личной встречи, состоявшейся в сентябре 2012 года в Нью-Йорке. В течение года Руководящая группа, кроме того, содействовала разработке Движением ключевых индикаторов эффективности и механизмов отчетности для всех заинтересованных сторон Движения, и способствовала работе со странами при формулировании ими национальных целей и соглашений по результатам. Движение достигло этой цели и сегодня работает над тем, чтобы сети реализовывали свои обязательства.

- 169) Руководящая группа также стимулировала действия по мобилизации ресурсов и поддерживала Движение в поиске возможностей укрепления национальных потенциалов для обеспечения эффективного освоения и использования ресурсов.** Заинтересованным сторонам Движения РВП было предложено повысить инвестиции в питание и сотрудничать со странами в деле оценки расходов по реализации национальных планов. Заинтересованные стороны Движения сделали большие подвижки к достижению этих целей во время встречи "Здоровое питание" в Лондоне, на которой были даны обязательства по финансированию питания в размере свыше 23 млрд американских долларов до 2020 года; при этом 20 стран получили помощь в разработке бюджетов к своим национальным планам. Разработка методологии для оценки стоимости имеющих отношение к питанию подходов – еще одна ключевая просьба со стороны Руководящей группы – оказалась несомненно намного более сложной задачей, невзирая на работу, проводимую с сетями доноров и системы ООН. Руководящая группа обязалась активизировать свои взаимодействия в области пропаганды, с тем чтобы добиться увеличения ресурсов на питание с особым акцентом на странах с недостаточным финансированием.

## Секретариат Движения РВП

- 170) Секретариат работает под стратегическим руководством Руководящей группы,** обеспечивая поддержание каталитического духа Движения, эффективное отслеживание его прогресса и ясные коммуникации о последнем. Секретариат не выполняет никаких операционных функций, его задача – обеспечивать взаимосвязанность между странами и сетями Движения РВП, и тем самым способствовать предоставлению помощи, требующейся для активизации действий и достижения целей в области питания, на скоординированной и последовательной основе.
- 171) За прошедший год потенциал Секретариата укрепился:** сегодня в нем работают девять штатных сотрудников. Работа Секретариата, согласно его плану на 2013 и 2014 год, полностью обеспечена финансово благодаря щедрой поддержке со стороны Канады, ЕС, Франции, Ирландии, Нидерландов и Великобритании.
- 172) В прошедшем году Секретариат начал работу** над конфликтами интересов, мониторингом и оценкой, поддержкой калькуляции расходов по национальным планам питания, повторному запуску веб-сайта Движения РВП, а также организовывал встречи между странами РВП и сетями. Сегодня осуществляется работа по разработке

системы, которая бы повысила потенциал Движения для поддержки в достижении результатов.

## Раздел 5. Отчетность за результаты в рамках Движения РВП

- 173) Члены Движения отчитываются перед Движением в целом**, а также друг перед другом, за реализацию своих обязательств по обеспечению лучшего питания для всех людей. Кроме того, на правительства стран РВП возложена ответственность за обеспечение их гражданам возможности реализовывать право на достаточное продовольствие и адекватное питание; при этом члены Движения взяли на себя обязательство поддерживать правительства в реализации данной цели.
- 174) Отчетность строится на основе Принципов участия в РВП.** Новые оценочно-мониторинговые рамки дают возможность отслеживать результаты действий членов, тогда как осуществляемая работа по поддержке национальных платформ по оценке в области питания даст возможность глубже понять воздействие инвестиций и согласованных программ. Прогресс, достигнутый странами и сетями Движения, отражается на веб-сайте Движения РВП, что дает возможность всем желающим получить представление как о прогрессе, так и о вызовах, с которыми оно сталкивается.

### Принципы участия в Движении РВП

- 175) Заинтересованные стороны работают над улучшением питания, тогда как участники сетей Движения подчиняются стандартным Принципам участия.** Данные принципы лежат в основе работы по обеспечению отчетности в рамках Движения. Объединенные общей целью, они, тем не менее, носят гибкий характер. Эти принципы приведены ниже.
- **Прозрачность воздействия:** все заинтересованные стороны должны прозрачно и честно демонстрировать воздействие коллективных действий.
  - **Всеобъемлющее участие:** в виде открытых многосторонних партнерств, которые осуществляют расширение проверенных решений и вмешательств.
  - **Опора на права человека:** действия в соответствии с обязательством способствовать укреплению равенства и прав всех женщин, мужчин и их детей.
  - **Готовность к переговорам:** при возникновении конфликтов, которых можно ожидать в ситуации сотрудничества разных партнеров, сохранять намерение мирно разрешать конфликты и достигать договоренностей.
  - **Взаимная ответственность:** действовать таким образом, чтобы все заинтересованные стороны чувствовали общую ответственность за реализацию совместных обязательств.
  - **Экономическая эффективность:** устанавливать приоритеты, исходя из анализа данных о том, что будет иметь максимальное и наиболее устойчивое воздействие при минимальных издержках.
  - **Постоянное общение:** учиться и адаптировать свое поведение посредством регулярного обмена – между секторами, странами и заинтересованными сторонами – релевантными важными уроками об эффективных и неэффективных действиях.



## Процесс консультаций по конфликтам интересов в рамках Движения РВП

- 176) Проблема конфликта интересов, его предотвращения и управления им, является важным вопросом для всех многосторонних партнерств.** В контексте Движения РВП процесс консультаций по вопросу конфликта интересов осуществляется Глобальной социальной обсерваторией – независимым форумом для многостороннего диалога.
- 177) Цель этого транспарентного процесса – обеспечить полноценные вклады всех заинтересованных сторон Движения в достижение лучших результатов в области питания для матерей и детей.** Проект рассчитан на срок с апреля 2013 года по февраль 2015 года. Он направлен на создание нейтрального пространства для всех членов Движения РВП, построение взаимопонимания по целям каждой заинтересованной стороны, подготовку руководящих указаний касательно практического значения участия в Движении РВП, а также на изучение возможностей управлять конфликтами интересов, которые могут возникнуть. Проект структурирован вокруг трех задач: 1) картирование вопросов относительно Принципов участия в Движении РВП; 2) формирование и внедрение консультативного процесса по принятию ссылки на Принципы участия и конфликт интересов; 3) внедрение директивной записки в конкретные упражнения по усовершенствованному обучению.

## Оценочно-мониторинговые рамки Движения РВП

- 178)** В сентябре 2012 года Руководящая группа предложила создать усовершенствованные механизмы отчетности и прозрачную систему мониторинга и оценки – они должны были обеспечить выполнение группой руководящих функций в Движении и способствовать коррективным действиям в случае невыполнения целей.
- 179)** Такие оценочно-мониторинговые рамки (М&Е) Движения РВП были разработаны и представлены собранию Руководящей группы РВП в апреле 2012 года. Рамки М&Е используются для измерения эффективности Движения РВП в течение последних трех лет. Было проведено исследование исходного состояния, по итогам которого в июне 2013 года Секретариату Движения РВП был представлен отчет. Данное исходное состояние будет служить основой для сравнения при последующем мониторинге и оценке, в том числе при независимой оценке Движения РВП и Секретариата, запланированной на 2014 год. Ретроспективный пересмотр служит изложением контекста в области питания, существовавшего до появления Движения РВП.
- 180)** Данные рамки опираются на методологию картирования результатов, которой признается, что изменения осуществляются людьми и организациями. В них учтены точки зрения всех участников деятельности и стимулирует взаимную ответственность всех заинтересованных сторон. В рамках, разработанных в ходе консультаций с сетями Движения РВП, содержатся руководящие указания относительно контроля и мониторинга в соответствии с индикаторами выполнения, определенными в рамочном соглашении. Рамочное соглашение М&Е РВП состоит из трех взаимосвязанных разделов, служащих отражению прогресса по аспектам воздействия, итогам и

результатам.

- 181)** Все сети обязаны отчитываться о достигнутом ими прогрессе, опираясь на данные рамки. В 2013 году данное рамочное соглашение использовалось впервые, и хотя все сети предоставили информацию Секретариату РВП, требуется дополнительная работа по сбору информации об их согласованных усилиях на уровне страны.

### **Сетевые информационные системы в области питания**

- 182) Учитывая увеличение потока ресурсов, возрастает важность учета финансирования и демонстрации того, как эти ресурсы преобразуются в результаты.** Для отслеживания прогресса, контроля инвестиций и программ важно совершенствовать информационные системы странового уровня. Чтобы осуществлять мониторинг прогресса в достижении цели ВА3 – сокращение к 2025 году на 40 % числа детей с задержкой в росте – необходима глобальная система контроля. Ожидается, что к августу 2016 года, когда Бразилия будет принимать следующие Олимпийские игры, будет достигнут определенный прогресс в этом направлении.

- 183) Необходимая прозрачность действий, мониторинг результатов и система отчетности в рамках Движения РВП будут обеспечиваться посредством глобальной сетевой информационной системы в области питания.** Она будет построена на основе существующих национальных информационных систем, которые, в свою очередь, основываются на национальных платформах по оценке в области питания. В марте 2013 года заинтересованные стороны Движения РВП из стран и различных сетей изучали возможности оптимального построения данной системы. В центре обсуждения находится формирование сетевой информационной системы в области питания, которая в целях измерения прогресса обеспечит анализ всех релевантных данных относительно ситуации по питанию в странах, а также реакций различных заинтересованных сторон, как на страновом, так и на международном уровне. Успешно функционирующие национальные оценочные платформы дадут возможность:

- отслеживать прогресс в сокращении задержки в росте;
- связать его со страновыми инвестициями, имеющими отношение к питанию;
- определять вмешательства, реализованные или расширенные благодаря данным инвестициям;
- осуществлять мониторинг того, насколько хорошо эти вмешательства реализуются;
- оценивать, можно ли изменения показателей задержки развития привязывать к какому-либо конкретному из вмешательств.

Сетевая информационная система в области питания будет построена таким образом, чтобы отражать интересы стран РВП; при этом в ее разработке примут непосредственное участие национальные координаторы в органах управления стран – они будут отвечать за соответствие системы этой концепции.

### **Веб-сайт движения РВП**

- 184) Веб-сайт РВП служит центральной платформой для коммуникаций Движения;** он вырос как в размерах, так и в плане эффективности, и продолжает развиваться как портал для

обмена информацией о достижениях на всех уровнях Движения. С сентября 2012 года веб-сайт РВП посетили почти 30 тысяч человек из 189 стран. Столь стабильный интерес свидетельствует об импульсе, который продолжает формироваться вокруг питания, а также о важности веб-сайта как центральной точки доступа к актуальной информации о Движении. Сегодня этот сайт доступен на английском, французском и испанском языках.

**185) У каждой из 41 страны РВП, четырех сетей и у Руководящей группы есть на сайте специальные разделы, где публикуется актуальная информация об их прогрессе и осуществляемых видах деятельности. Веб-сайт и далее служит источником регулярно обновляемых сведений о видах деятельности и мероприятиях, имеющих отношение к Движению. Он дает возможность заинтересованным сторонам Движения напрямую предоставлять актуальные данные об их деятельности, тем самым стимулируя в участниках Движения большее чувство причастности. Что особенно важно, на сайте будет также раздел, через который заинтересованные стороны РВП смогут делиться ресурсами и информацией. Сеть гражданского общества РВП преисполнена решимости использовать веб-сайт РВП для содействия формированию национальных альянсов и как средство, упрощающее обмен информацией, опытом и полученными уроками.**

### **Использование пропаганды и коммуникаций для улучшения подотчетности**

**186) Пропаганда и коммуникации служат странам РВП основными инструментами изменений.** Десять стран РВП, в рамках работы по расширению вмешательств по питанию, разработали стратегии пропаганды и коммуникаций, а еще 14 стран находятся в процессе разработки таких стратегий. Многие из них обратились к влиятельным особам – включая членов парламента, супруг(ов) глав государств или правительств, министров, знаменитостей и племенных вождей – с просьбой выступить в поддержку по вопросам питания и содействовать существующим усилиям по превращению питания в национальный приоритет. За прошедший год почти в половине стран РВП были организованы мероприятия высокого уровня по теме питания. Они проходили в форме официальных церемоний в честь начала работы Движения РВП в стране, политических круглых столов и конференций высокого уровня, проходивших на национальном, районном уровнях и на уровне сообществ, и имели целью подкрепить обязательства, продемонстрировать успехи и способствовать активизации действий.

**187) В четырех странах РВП – Нигере, Танзании, Замбии и Гватемале – проводимая совместно с членами парламента работа способствует повышению осведомленности и поддержанию политической приверженности по вопросу питания в ключевых секторах правительства. Такие страны, как Эфиопия и Уганда, используют недавно проведенное исследование "Стоимость голода в Африке", чтобы продемонстрировать экономическое воздействие недоедания на эти страны, и обращаются к руководителям с просьбой перевести питание в разряд ключевых составляющих национального развития. Гамбия, прибегнув к статистическим страновым обзорам, успешно убедила министерство финансов увеличить долю ресурсов, выделенную Национальному агентству по питанию Гамбии на 2013 год. В конце 2012 года Мавритания разработала собственный инвестиционный проект в области питания, чтобы таким образом предоставить правительству и руководителям информацию, необходимую для понимания целесообразности инвестиций в питание,**

способов повысить справедливость охвата вмешательствами по питанию и обеспечить максимальный эффект от денежных средств, выделяемых на питание. **Лаосская НДР** также готовит оценку воздействия недоедания, чтобы использовать ее в своей работе по пропаганде.

**188) В некоторых случаях для того, чтобы сформировать осведомленность по проблеме питания, требуются новаторские подходы.** В **Бангладеш** для повышения приверженности и увеличения ресурсов на питание служит проект RENEW – в нем для представления сведений руководителям используются передовые мультимедийные средства, которые позволяют сделать это доступно и убедительно. В **Замбии** национальный Альянс гражданского общества по расширению вмешательств по питанию объединил усилия с популярным музыкальным ансамблем *Muvi Posse* и выпустил по теме питания песню, которая должна привлечь внимание общества к важности питания в течение благоприятного периода в 1000 дней. Эту песню предполагается исполнять на национальных мероприятиях и на радиостанциях Замбии. В **Непале** также создаются музыкальные ролики для радио и телевидения, а в **Гане** к повышению осведомленности по проблеме питания привлечены популярные медиаканалы.

## Раздел 6. Путь вперед: укрепление потенциала для достижения результатов

### Приоритеты поддержки, оказываемой странам РВП, в 2014 и 2015 годах

- Правительства стран Движения РВП концентрируются на необходимости усилить страновые потенциалы для расширения вмешательств по питанию.
- Движение РВП содействует обеспечению внешней поддержки, выступая посредником между запрашивающими помощью странами РВП и членами сетей РВП.
- На членах Движения РВП лежит ответственность за приведение оказываемой поддержки в соответствие с приоритетами, определенными в национальных планах по питанию и в рамочных соглашениях по общим результатам.
- Странами РВП в качестве приоритетных определены следующие области помощи:
  - 1) поддержание политической приверженности и поддержка институциональных изменений;
  - 2) обеспечение эффективного функционирования национальных многосторонних платформ и руководства ими;
  - 3) содействие популяризации многосторонних подходов к питанию на уровне местных сообществ и районов;
  - 4) обеспечение стран указаниями по имеющим отношение к питанию инвестициям, которые будут иметь измеримое воздействие на питание, и укрепление многосекторальных подходов для реализации этой задачи;
  - 5) планирование, калькуляция и управление реализацией действий по расширению вмешательств по питанию;
  - 6) формирование надежных систем, с помощью которых страны РВП смогут отслеживать результаты, оценивать их и демонстрировать;
  - 7) мобилизация дополнительных внешних и внутренних ресурсов для решения проблем питания, отслеживание эффективности данных фондов;
  - 8) обеспечение последовательного подхода к распространению информации о потребностях и опыте.
- Независимая оценка Движения будет проводиться в 2014 году. Благодаря ей предполагается определить, действительно ли существующие структуры управления обеспечивают соответствующее, эффективное и предсказуемое реагирование на обращения стран РВП за помощью.

**189) По мере увеличения коллективного опыта участников Движения растет и способность стран РВП формулировать свои потребности в помощи.** Для активизации действий необходимо эффективное и предсказуемое реагирование, со стороны Движения, на обращения стран за помощью. Импульс будет продолжать действовать при условии соблюдения принципов Движения, и особенно фокуса на руководстве стран и взаимной ответственности. Для осязаемых улучшений в питании женщин и детей необходимо

постоянно корректировать то, каким образом странам оказывается помощь по расширению вмешательств по питанию в страновых контекстах.

**190) В данном разделе рассматриваются приоритетные обращения со стороны стран РВП и предполагаемые способы реагирования на них.** В нем, кроме того, речь идет о проведении независимой оценки преобразований, катализатором которых выступает Движение РВП, – эта оценка должна обеспечить правильное позиционирование Движения, чтобы оно давало странам доступ к помощи, которая бы дополняла их собственные инвестиции в расширение вмешательств по питанию.

### Приоритеты стран РВП

**191) Странами РВП определены несколько областей, в которых требуется совершенствование потенциала, чтобы иметь возможность активизировать действия по расширению вмешательств по питанию на уровне сообществ, на районном и национальном уровнях.** Секретариат Движения РВП совместно со странами РВП разделил данные обращения за помощью по трем основным сферам: поддержание приверженности и поддержка институциональных изменений; обеспечение достаточного потенциала для реализации, в том числе для планирования, внедрения, мониторинга и оценки; и стимулирование эффективных коммуникаций.

### *Категория А: поддержка приверженности и поддержка институциональных изменений*

**192) Поддержание политической приверженности и поддержка институциональных изменений дает странам РВП возможность развить потенциал для реализации широкомасштабных действий и совершенствования отчетности.** Обращения в основном касаются следующих аспектов помощи:

- a) вовлечение национальных политических лидеров в национальные, региональные и глобальные мероприятия, которые дают возможность поддержать Движение и повысить политическую приверженность решению проблемы питания;
- b) поддержка в совершенствовании учреждений, отвечающих за питание, и стимулирование вовлеченности парламентариев, местных лидеров и групп гражданского общества, в целях улучшения отчетности и обеспечения устойчивой приверженности;
- c) стимулирование сближения между глобальными, региональными и политическими обязательствами в области питания (например, посредством партнерства по благоприятному периоду 1000 дней, Соглашения о здоровом питании (Global Nutrition for Growth Compact)) и национальными Движениями РВП;
- d) вклад в предложенный доклад о глобальном питании (Global Nutrition Report).

**193) Обеспечение эффективного функционирования и управления национальными многосторонними платформами создает условия для институциональных преобразований.** Обращения касаются следующих аспектов помощи:

- a) побуждение правительств стран РВП к назначению национальных координаторов из исполнительных органов власти, а также к привлечению к работе соответствующих министерств и секторов;

- b) стимулирование участия органов государственной власти, агентств системы ООН, гражданского общества, бизнеса и доноров в национальных многосторонних платформах;
- c) содействие обмену знаниями и передовым опытом посредством: межгосударственных визитов, регулярных международных и региональных встреч национальных координаторов и других участников от многосторонних платформ, публикации документов и сообщений на сайте Движения;
- d) оценка функционирования многосторонних платформ как часть работы по мониторингу и оценке Движения РВП;
- e) формирование службы, которая предлагает нейтральную техническую поддержку и помощь в построении потенциала для выявления расходящихся и конфликтующих интересов, предотвращения конфликтов интересов и управления ими.

**194) Содействие децентрализации многосторонних подходов на уровне сообщества и районном уровне обеспечивает условия для достижения воздействия.** Обращения касаются следующих аспектов:

- a) поддержка правительств в стимулировании национальных Движений в области питания посредством децентрализованных действий и вовлечения различных частей правительства, парламентариев, гражданского общества и местных властей;
- b) поддержка правительств в оценке потенциала – на уровне сообществ и районном уровне – для расширения вмешательств по питанию;
- c) усиление поддержки коммуникаций на районном уровне и уровне сообществ;
- d) стимулирование усилий, со стороны системы ООН и сетей гражданского общества, по координированию информационно-разъяснительной работы.

#### **Категория В: обеспечение достаточного потенциала для реализации**

**195) Многосекторальные подходы к питанию можно усовершенствовать, обеспечив руководящие указания по выявлению, определению, расстановке приоритетов и формированию бюджета для эффективных вмешательств.** Учитывая, что имеющие отношение к питанию стратегии в большинстве своем привязаны к контексту, данная задача представляет собой особую сложность. Помощь в планировании, калькуляции и управлении реализацией действий по расширению вмешательств по питанию включает в себя следующие элементы:

- a) обеспечение поддержки, согласованной со страновыми рамочными соглашениями по общим результатам, и содействие лучшей привязке ожидаемых результатов и планов к национальным обязательствам;
- b) содействие в согласовании стандартизованных определений и подходов к расчетам расходов по имеющим отношение к питанию подходам, создающее возможность сравнения и выявления текущих и будущих финансовых пробелов полезным для инвесторов образом;
- c) содействие независимым оценкам планов с указанием расходов, в целях повышения их полезности для потенциальных инвесторов и формирования системы, позволяющей инвесторам пересматривать планы по запросу стран РВП;

- d) разработка инструментов, с помощью которых страны РВП смогли бы составлять планы с указанием расходов и формировать надежные структуры для их внедрения на субнациональных уровнях;
- e) помощь в расширении объема доступных специальных знаний и опыта в сфере составления бюджетов, в целях предоставления к ним доступа странам, требующим долгосрочной поддержки.

- 196) Совместная работа над формированием надежных систем, с помощью которых страны РВП смогут осуществлять мониторинг результатов, дает возможность оценивать воздействие политик и действий в области питания.** Если рассматривать эту деятельность как работу, проводимую на уровне страны, то основными клиентами надежных систем мониторинга будут люди – те самые, которым угрожает недоедание, а также их правительства и лидеры. Усиливая свой потенциал для мониторинга результатов и процессов, способствующих достижению таких результатов, страны РВП используют оценочно-мониторинговые рамки Движения и стремятся заручиться ответственной поддержкой. Системы должны строиться на существующих источниках данных и информационных системах, при необходимости дополняя их в целях обеспечения их признания на международном уровне. Таким образом Движение может внести свой вклад во всемирную сетевую информационную систему для мониторинга статуса питания людей и процессов, которые на него влияют. Обращения касаются следующих аспектов помощи:
- a) ускоренное совершенствование систем мониторинга и оценки;
  - b) мониторинг прогресса реализации в целях обеспечения охвата и эффективности;
  - c) оценка изменений по ключевым показателям (в том числе результатам по питанию) в реальном времени с помощью методов, которые обеспечивают возможность становления тенденций;
  - d) демонстрация результатов, допускающих возможность независимой проверки и сведения воедино;
  - e) совершенствование национального мониторинга посредством поддержки многосторонних платформ в области питания;
  - f) объединение различных инициатив, предназначенных для укрепления национального потенциала для мониторинга и оценки, в том числе, при необходимости, формирование национальных платформ для оценки в области питания.

- 197) Для того, чтобы мобилизация дополнительных внешних и внутренних ресурсов в области питания была устойчивой, требуется тщательный контроль эффективности использования существующих ресурсов.** Обращения в основном касаются следующих аспектов помощи:
- a) завершение работы по гармонизации и стандартизации методов контроля доступности и использования фондов, получаемых из внутренних и международных источников;
  - b) гармонизация методов оценки дефицитов финансирования;
  - c) поощрение целостных подходов к мобилизации предсказуемых финансовых ресурсов, необходимых для заполнения пробелов, – особенно из внутренних источников и в частности со стороны министерств финансов – и включение средств каталитического финансирования, необходимых для преодоления конкретных вызовов, с которыми сталкиваются как страны, так и сети РВП.



### Категория С: *стимулирование эффективных коммуникаций*

- 198) Обеспечение последовательного подхода к потребностям и опыту в сфере коммуникаций** между всеми [странами] Движения максимизирует ценность взаимодействий и является критически важным для согласования усилий по эффективной пропаганде. Страны РВП обращаются за поддержкой в следующих вопросах:
- a) вопросы эффективных коммуникаций в области питания;
  - b) информационно-пропагандистская работа с руководителями в целях приоритизации эффективных действий и информирования широкой общественности о преимуществах хорошего питания и средствах его достижения;
  - c) использование хорошо развитых информационных источников, таких как веб-сайт Движения и ежемесячные [его] обновления в целях донесения опыта стран до широкой аудитории.
- 199)** Обеспечение странам РВП возможностей доступа к необходимой им помощи. Секретариат Движения РВП стремится создавать для стран доступ к необходимому им потенциалу, связывая обращения стран с поддержкой, которую может предоставить Движение. В задачи Секретариата входит определение областей, относительно которых страны запрашивают помощь, выявление и классификация видов существующей на данный момент помощи, и процесс согласования "спроса" и "предложения". Способность Секретариата справляться с этими задачами будет зависеть от его взаимодействий с сетями Движения РВП и от информации, имеющейся у него, о потребностях стран и о доступной помощи.
- 200) Оказываемая странам РВП помощь должна согласовываться с приоритетами, определенными в национальных планах в области питания, а также с рамочными соглашениями по общим результатам.** Помощи из источников вне страны следует искать только в том случае, если в самой стране отсутствуют нужные специалисты или их квалификация считается недостаточной.
- 201) Было определено три источника поддержки, доступной для стран РВП в рамках Движения РВП:**
- a) **Обмен практическим опытом между странами РВП.** Секретариат будет содействовать заимствованию странами опыта друг у друга в дополнение к тому, что уже выполняется либо самими странами, либо при поддержке со стороны других партнеров; способствовать заимствованию опыта у стран, не входящих в Движение, как, например, у Индии, Бразилии и Южной Африки; и создавать возможности для участия других стран с острой проблемой недоедания (в том числе уязвимых затронутых конфликтами стран) в Движении РВП.
  - b) **Глобальные сети гражданского общества, системы ООН, доноров и бизнеса.** Глобальные сети РВП будут координировать свои усилия таким образом, чтобы предложения поддержки (от отдельных членов или коллективные) были четко сформулированы, не дублировали друг друга и соответствовали выявленным областям

потребностей. Эта задача будет решаться путем формирования межсетевых консорциумов, как это уже делается в области пропаганды и коммуникаций.

- с) Экспертные технические команды:** Секретариат будет содействовать разработке "фиксированных предложений" поддержки со стороны внешних платформ (например, MQSUN, SPRING и Alive and Thrive) либо специализированных учреждений, заинтересованных в оказании помощи странам РВП. Команды будут собираться для оказания целевой и своевременной помощи по конкретным обращениям.

### **Независимая оценка функционирования Движения РВП**

**202) В 2014 году планируется провести независимую оценку механизмов управления**

**Движением РВП**, в том числе оценку функционирования и эффективности Руководящей группы, сетей и секретариата. Данная оценка будет содействовать разработке стратегического видения будущих функций и структуры Движения как единого целого. В рамках этого мероприятия будет оцениваться то, как функционирует Движение в странах, регионально и глобально; а также то, обеспечивают ли существующие на сегодня механизмы поддержку, нужную странам РВП для преобразования политических обязательств в осязаемые результаты. Оценка не будет ставить своей целью определение воздействия Движения РВП на статус питания женщин и детей в странах, входящих в Движение, т.к. это станет предметом одного из будущих исследований.

**203) Охват оценки будет согласовываться Руководящей группой РВП.** Предполагается, что в него войдут следующие элементы:

- 1)** прогресс стран в достижении четырех стратегических целей Движения РВП (согласно изложенному в Стратегии Движения РВП);
- 2)** степень, в которой сети, секретариат и Руководящая группа Движения поддерживают работу стран по расширению вмешательств по питанию, а также воздействие данной поддержки.

**204) При оценке будет учитываться контекст, в котором развивается Движение**, в том числе:

- a) обязательства согласно Соглашению о здоровом питании (Nutrition for Growth compact);
- b) предлагаемый механизм каталитического финансирования питания; c) страновые информационные системы в области питания; d) осуществляемая работа по контролю инвестиций в питание; e) планы для глобального доклада о состоянии питания в мире; и f) международные наработки, как, например, Международный конгресс по проблемам питания (ICN2) и решения Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), Всемирной ассамблеи здравоохранения (ВАЗ) и ЭКОСОС. В рамках оценки будет предпринята попытка спрогнозировать будущее развитие Движения и потребностей ее участников; при этом будет учитываться растущая политическая важность питания (например, в плане действий на период после 2015 года). При проведении оценки будут учтены уроки, полученные благодаря другим надколлективным многосторонним партнерствам, особенно уже описанные в исследовании управления Движением РВП от 2011 года (2011 SUN Movement Stewardship Study).

**205) Руководящая группа призвала Движение к принятию долгосрочной перспективы, направленной на достижение его целей**, даже если изначально оно было основано как временный и каталитический механизм, предназначенный для создания пространства, в

котором можно было бы успешно реализовывать обязательства в области питания. Движение задумывалось как средство содействия эффективным действиям со стороны многих заинтересованных сторон, а не для дублирования существующих усилий. Критическим мерилom успеха Движения будет то, приведут ли отдельные Движения РВП, появляющиеся в странах-членах, к устойчивой интеграции питания в полный диапазон инициатив по развитию.

## Приложение 1. Правительства, взявшие на себя обязательства в рамках Движения РВП

	Страна РВП	Дата гарантийного письма	Подписант гарантийного письма
1	Бенин	12 сентября 2011 г.	Министр сельского хозяйства, животноводства и рыбного хозяйства
2	Буркина-Фасо	28 июня 2011 г.	Министр здравоохранения
3	Бурунди	26 февраля 2013 г.	2-й Вице-президент Республики
4	Камерун	18 февраля 2013 г.	Министр здравоохранения
5	Чад	2 мая 2013 г.	Министр здравоохранения
6	Кот-д'Ивуар	7 июня 2013 г.	Премьер-министр
7	Демократическая Республика Конго	29 мая 2013 г.	Министр здравоохранения
8	Сальвадор	24 сентября 2012 г.	Министр здравоохранения
9	Гана	25 марта 2011 г.	Министр здравоохранения
10	Гватемала	7 декабря 2010 г.	Заместитель министра здравоохранения
11	Гвинея-Конакри	28 мая 2013 г.	Заместитель министра здравоохранения, министры сельского хозяйства, социального обеспечения, министр по улучшению положения женщин и детей
12	Гаити	11 июня 2012 г.	Супруга главы государства
13	Индонезия	22 декабря 2011 г.	Министр здравоохранения
14	Кения	30 августа 2012 г.	Министр здравоохранения и санитарии
15	Республика Кыргызстан	7 декабря 2011 г.	Заместитель министра здравоохранения
16	Лаосская НДР	25 апреля 2011 г.	Министр здравоохранения
17	Мадагаскар	28 февраля 2012 г.	Национальный координатор – Управление национального питания
18	Малави	15 марта 2011 г.	Постоянный секретарь
19	Мали	24 марта 2011 г.	Министр здравоохранения
20	Мавритания	19 мая 2011 г.	Министр экономики и развития
21	Мозамбик	31 августа 2011 г.	Заместитель министра здравоохранения
22	Мьянма	начало мая 2013 г.	Министр здравоохранения
23	Намибия	16 сентября 2011 г.	Премьер-министр
24	Непал	5 мая 2011 г.	Министр / министерство по делам здравоохранения и населения
25	Нигер	14 февраля 2011 г.	Министр здравоохранения
26	Нигерия	14 ноября 2011 г.	Министр здравоохранения
27	Пакистан	26 января 2013 г.	Главный уполномоченный по питанию, Отдел планирования и развития, Канцелярия премьер-министра
28	Перу	19 ноября 2010 г.	Генеральный директор Национального управления государственного бюджета
29	Руанда	22 декабря	Министр здравоохранения
30	Сенегал	6 июня 2011 г.	Премьер-министр
31	Сьерра-Леоне	16 января 2012 г.	Министр здравоохранения и санитарии
32	Южный Судан	26 июня 2013 г.	Вице-президент
33	Шри-Ланка	4 октября 2012 г.	Секретарь при президенте
34	Танзания	5 июня 2011 г.	Премьер-министр
35	Гамбия	18 июля 2011 г.	Вице-президент
36	Уганда	17 марта 2011 г.	Председатель Национального управления по

			планированию
37	Йемен	ноябрь 2012 г.	Премьер-министр
38	Замбия	22 декабря 2010 г.	Министр здравоохранения
39	Зимбабве	6 июня 2011 г.	Директор, Совет по продовольственным вопросам и питанию

Примечание. Эфиопия и Бангладеш не предоставили гарантийного письма

## Приложение 2. Обзор Движения РВП с 2010 г.

### Первый год: 2010-2011

- 1) **Год 2010-2011 стал годом, когда Движение из концепции превратилось в реальность**, сделав проблему недоедания одним из основных вопросов международной повестки дня. В первый год работы приоритетом Движения было наращивание политического импульса в области питания, расширение Движения и построение консенсуса относительно его будущей деятельности. По всем направлениям наблюдался значительный прогресс, итогом которого стали обязательства, взятые на себя шестью странами, первыми вступившими в Движение, и прозвучавшие в сентябре 2011 года в Нью-Йорке, на встрече высокого уровня по питанию Генеральной Ассамблеи.
- 2) **К сентябрю 2011 года в Движение вступили уже 19 стран**; их работу поддерживал маленький секретариат, а руководство осуществлялось индивидуальным образом командой, в которую входили представители правительств, доноров, гражданского общества, научного сообщества, бизнеса и межправительственных организаций. В течение [первого] года секретариат и руководящая команда концентрировали свои усилия на том, чтобы побудить государственных лидеров стран Движения РВП обозначить питание как серьезный вопрос развития и начать реализовывать эффективные национальные политики, содействовать согласованию программ с этими политиками, повысить их эффективность и расширить воздействие.
- 3) **Страны РВП содействовали тому, чтобы множество заинтересованных сторон в странах поддерживали реализацию политик** в области питания таким образом, чтобы стимулировать общую ответственность за реализацию и ее результаты. В плане действий РВП указывается, что каждая страна РВП будет по-своему преобразовывать институциональные механизмы и методы работы в целях обеспечения сотрудничества между многими группами для достижения единого комплекса согласованных результатов, с использованием передовых методов развития и надежных систем для мониторинга итогов и воздействий. Те, кто начинает взаимодействовать в рамках Движения, быстро приходят к пониманию того, что это – не инициатива, учреждение или фонд.
- 4) **Всё чаще термин "Движение РВП" передает следующие смыслы:** а) направления (прямые обязательства в области питания со стороны национальных лидеров); б) единения (множество сторон, действующих согласованно); в) масштаба (мобилизация дополнительных ресурсов и активизация реализации для достижения высоких национальных целей); г) синергии (совместная концентрация внимания на действия, которая приводит к большему воздействию); и д) воздействия (общая ответственность за результаты и их демонстрация).

- 5) **В течение первого года акцент, в рамках всего Движения, приходился на развитие чувства причастности к его концепции среди критического числа заинтересованных сторон.** К концу этого года секретариат доложил о следующем: а) увеличении политической приверженности к борьбе за лучшее питание как в странах, так и на международном и региональном уровне; б) что правительства стран РВП начали ставить смелые цели и конкретные задачи по сокращению недостаточности питания; и с) что сформировалась международная коалиция партнеров, готовая согласовывать свою работу по поддержке национальных программ, – они организовались в шесть целевых групп.
- 6) **Секретариатом, кроме того, были определены несколько вызовов:** а) обеспечение стран РВП технической поддержкой, которая будет соответствовать их нуждам, характеризоваться высоким качеством, будет согласованной и предсказуемой; б) способность национальных органов власти управлять вкладами, предоставляемыми различными заинтересованными сторонами как из самой страны, так и из-за рубежа; в) прозрачность помощи, предлагаемой партнерами по развитию: степень и модель поддержки; потенциал, который для этого нужно усовершенствовать; способы ее использования и условия, на которых такая помощь может быть получена.

## Второй год: 2011-2012

- 7) **2011-2012 годы стали годами, когда Движение РВП перешло от укрепления политической воли к результатам.** Оно стало воистину глобальным Движением, которое охватило 28 стран, объединенным согласованным комплексом принципов участия. Ряды вовлеченных в Движение РВП заинтересованных сторон выросли, расширился его охват: Движение стало действовать на глобальном, национальном, районном уровнях и уровне сообществ. Страны РВП сформировали платформы в области питания, на которых стали встречаться заинтересованные стороны, чтобы наметить последовательные ответы на политики стран в области питания и определить показатели для измерения успеха.
- 8) **Движение сформировало новую систему управления, функционирующий секретариат и влиятельную Руководящую группу, а также четыре сети поддержки.** Отражением растущего политического импульса Движения стали обязательства и инициативы высокого уровня, прозвучавшие на саммитах G8, G20 и Рио +20. Этот прогресс отразился и в новых стратегических рамках Движения, которые пришли на смену Плану действий РВП 2010 года.
- 9) **Достигнутый во второй год деятельности Движения прогресс строился на политическом и институциональном импульсе первого года;** росло число сторонников Движения и стран-участниц. Всё больше и больше мировых лидеров признавали: для здоровья будущих поколений на планете, их благополучия и сопротивляемости критически важны инвестиции в питание.
- 10) **Проанализировав прогресс, достигнутый за год, Руководящая группа пришла к выводу, что Движению требуется:** а) последовательная информационно-пропагандистская работа, направленная на описание подхода и того, как он работает; б) средства убедительной демонстрации результатов, которые бы связывали деятельность Движения РВП с



улучшениями в области питания, причем показывали ее финансовую ценность, отражали долгосрочный характер преобразований и управляли ожиданиями относительно быстроты воздействия; в) тщательное внимание к поддержанию консенсуса и воли к сотрудничеству, на основе взаимной поддержки, среди всех заинтересованных сторон РВП.

**11) Акцент на наличии консенсуса как существенном условии** был обусловлен неизбежностью дебатов по следующим вопросам: а) во что должны вкладываться новые средства, и каким образом; б) приоритетные действия – и средства их реализации, – поддерживаемые различными группами заинтересованных сторон в Движении; в) необходимость поддерживать страны РВП в использовании ими информации и знаний для совершенствования национальных действий посредством кооперации между странами-участницами и поддерживающими организациями.