

Informe de acción

El papel de las organizaciones juveniles en el monitoreo del presupuesto y la inversión pública para la nutrición utilizando ‘Consulta amigable’

© Jaime Duran

País: Perú**Temas:** Sistemas de información**Subtemas:** Apoyar una mejor gestión de los datos**Date:** Noviembre 2022

Resumen



Consulta Amigable es una plataforma que recoge y da acceso a informes de ejecución de los presupuestos de programas sociales (incluidos los de nutrición) detallando el presupuesto institucional de apertura (PIA) de cada programa, el balance de la inversión (PIM) y las Unidades Ejecutoras (UEs).

Específicamente, Consulta Amigable supervisa las asignaciones de las intervenciones en materia de nutrición para i) la presupuestación basada en los resultados para la programación de la nutrición; ii) los mecanismos de rendición de cuentas; iii) la ejecución del presupuesto para las intervenciones a nivel nacional, regional y local, promoviendo las compras locales. Adicionalmente, el Gobierno también mide los indicadores de impacto de las intervenciones de nutrición.

La iniciativa aquí presentada forma parte del proyecto ‘Uniendo fuerzas por la nutrición en el Perú’, gestionado por CARE Perú en representación de la Iniciativa de la Sociedad Civil contra la Desnutrición Infantil (PERUSAN), en siete de las 24 regiones del país. Se inició para que las organizaciones juveniles pudiesen monitorear el gasto público destinado a la reducción de la desnutrición crónica y la anemia a nivel subnacional con el fin de utilizar esta información para promover el aumento de la inversión pública en nutrición y fomentar la transparencia y la rendición de cuentas por parte de los gobiernos subnacionales.

Uno de los aspectos más innovadores de la iniciativa consiste en demostrar que es posible escalar el uso efectivo de los sistemas de información para la nutrición desde el nivel subnacional hacia el nivel nacional; que los jóvenes son un actor con gran potencial en los sistemas de información para la incidencia en nutrición; que una sociedad civil organizada y fuerte respalda y asegura mantener el hilo histórico de los compromisos en materia de nutrición en momentos de inestabilidad política y de situaciones emergentes; y que el respaldo de instancias internacionales como el Movimiento SUN aporta un sentido de representación útil para mantener alta la motivación de los jóvenes.



Objetivos del informe de acción

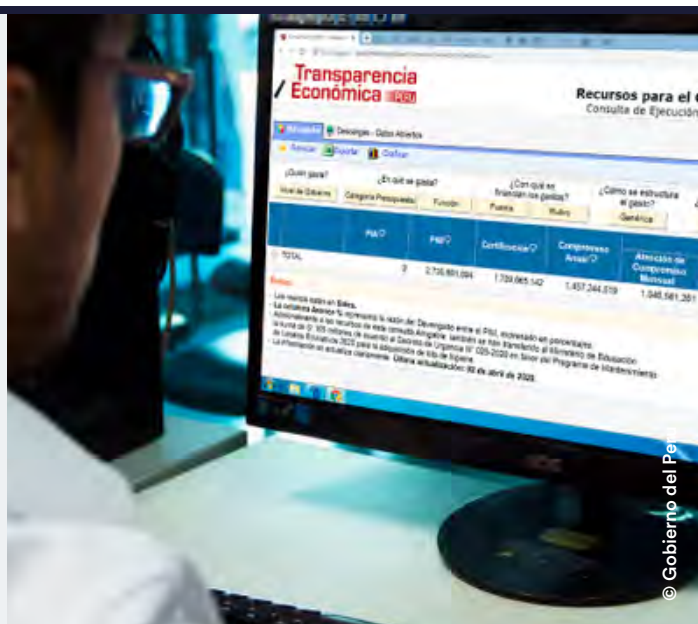
- El objetivo es compartir las lecciones aprendidas en el Perú gracias a la implementación y el uso de este sistema de información.
- Promover el papel que tienen las organizaciones juveniles en el monitoreo de la ejecución presupuestaria y en la planificación para mejorar y para dar visibilidad al problema y a la inversión en nutrición.



Período cubierto

En 2008, Perú fijó un sistema presupuestario basado en resultados con el fin de garantizar que los fondos se invirtiesen de forma adecuada y produjeran los resultados que los dirigentes políticos se habían comprometido a conseguir.

Las actividades preparatorias de los jóvenes comenzaron en 2018 y el proyecto marco se completó en junio de 2021. La iniciativa sigue funcionando ad hoc y moviliza sus propios recursos. Aunque la pandemia de COVID-19 dificultó las actividades presenciales, dio pie a una gran oportunidad para usar herramientas digitales, de modo que la participación de varias áreas geográficas no se limitó solo a aquellas que podían cubrirse en persona. Gracias a ello, las respuestas al COVID-19 se integraron en la planificación en materia de nutrición.



© Gobierno del Perú



¿Qué se ha hecho?

A pesar de que en el Perú el sistema de información nacional no es específico para la nutrición, gracias a la plataforma de Consulta Amigable del Sistema Integrado de Información de Gestión Financiera (SIAF) y del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), se tiene acceso a indicadores clave sobre objetivos nutricionales.

Algunas organizaciones no gubernamentales trabajaron en actividades de mejora de las capacidades de las organizaciones juveniles para ejercer su influencia en las políticas que abordan la malnutrición. Al proporcionar formación y capacitación sobre el uso de las herramientas digitales utilizadas (en particular de Consulta Amigable) para revisar las asignaciones presupuestarias en sus regiones y a nivel nacional, las organizaciones juveniles pueden analizar

el gasto y conocer quién gasta, qué cantidad de dinero se gasta, cómo se financia y se estructura el gasto y dónde se realizan los gastos. Esto permite a las organizaciones exigir cuentas al sector público y aplicar esta información eficazmente en sus campañas de promoción. El impacto que esta iniciativa tiene es que facilita la presión sobre los gobiernos para mejorar las inversiones públicas en nutrición.

El uso de la plataforma por los jóvenes ha facilitado la inclusión de compromisos en nutrición en los Acuerdos Regionales de Gobernabilidad y ha contribuido a mejorar la evaluación del gasto público en nutrición por las autoridades locales. Se amplió también la formación sobre el uso de sistemas de información para la nutrición al ámbito universitario y se comenzó a formar a funcionarios



públicos interesados en el tema. De igual manera, ha permitido que la nutrición se incluyera en la agenda de medios de comunicación y que se activasen otras instituciones en la difusión.

La incidencia que hicieron los jóvenes a partir del monitoreo del gasto público ha facilitado que se incluyeran compromisos en nutrición en los Acuerdos Regionales de Gobernabilidad; que las autoridades locales evalúen la efectividad del gasto público en nutrición; aumentar la visibilidad de las demandas sociales en las regiones; que la nutrición se incluyera en la agenda de medios de comunicación y que se activasen otras instituciones en la difusión.

La iniciativa, además, se ha replicado: se amplió el monitoreo de los presupuestos desde lo subnacional al nivel nacional; los jóvenes consolidaron su propia plataforma (ADN Juvenil) ganando representación en espacios más estratégicos y más autonomía de gestión; se amplió la promoción de temas como el sobrepeso y la obesidad y se incluyó el monitoreo de las contrataciones del Estado y las políticas públicas; y se amplió también la formación sobre uso de sistemas de información para la nutrición al ámbito universitario y se comenzó a formar a funcionarios públicos interesados en estos procesos.

Los procesos desplegados catalizaron transformaciones más allá del uso de la información. Los jóvenes comprendieron mejor los factores determinantes de la malnutrición y sus implicaciones para el país; asumieron

un rol de corresponsabilidad con las autoridades locales; se perfilaron como referentes en vigilancia social colaborativa, comunicación y en gestión de información y, algunos de ellos alcanzaron a ocupar posiciones formales en los gobiernos locales, lo que es una gran oportunidad para promover la nutrición desde dentro de la administración pública.



© Dominic Chavez/World Bank



Adaptación y Aplicabilidad

- En la replicación de una iniciativa como esta se podrían abordar desafíos como la brecha de desigualdad digital entre los niveles de gestión nacional y subnacional y entre los usuarios de la información; el alto consumo de tiempo que demanda la vigilancia digital, la comunicación y movilización, lo cual puede ser difícil de acoplar con la carga horaria estudiantil o de trabajo de los jóvenes; y la necesidad de decodificar la información que se maneja a lenguajes coloquiales más simples.
- Es improbable que una iniciativa como esta tenga éxito solo en contextos en los que no hay plataformas de gobierno abierto o en los que la información pública no se maneje con transparencia o esté desactualizada; en los que exista la censura y criminalización de activistas sociales; o en los que el colapso de servicios no permita el acceso mínimo a electricidad e internet.
- Para replicar una iniciativa así, será imprescindible que el Estado cuente con mecanismos de transparencia y rendición de cuentas; incorporar expertos en comunicación para la elaboración de las estrategias y mensajes; combinar el uso de redes sociales con métodos tradicionales para la difusión de información; mantener los mensajes de incidencia sustentados en evidencias verificables; y generar más datos sobre el impacto del uso de los sistemas de información sobre la gestión pública y el estado nutricional final de la población.



Próximos pasos

Para la organización juvenil ADN Juvenil, es prioritario:

- Realizar un informe anual del seguimiento al Programa Articulado Nutricional (PAN).
- Generar espacios de desarrollo de capacidades con el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN) para poder incidir en la Planificación Operativo Institucional (POI).
- Participar en reuniones multisectoriales para el análisis de lineamientos donde se considere el Programa Articulado Nutricional.
- Revisar la Consulta Amigable del MEF- para sacar nuestro primer informe mensual del año.
- Seguir incidiendo para la reactivación del Frente Parlamentario Contra el Hambre.
- Abrir espacios de diálogo e intercambio de jóvenes autoridades y sociedad civil en sus funciones y trabajos realizados.



Información adicional



https://www.mef.gob.pe/es/?option=com_content&language=es-ES&Itemid=100944&lang=es-ES&view=article&id=504



<https://www.suncivilsociety.com/adn-juvenil-peru-trabaja-en-procesos-de-incidencia-a-favor-de-la-nutricion-en-8-regiones-del-pais/>



<https://www.facebook.com/ADNjuvenilperu/>



INVOLUCRAR • INSPIRAR • INVERTIR

Scaling Up Nutrition Movement
c/o SUN Movement Secretariat
Villa Le Bocage, Palais des Nations
CH-1211 Geneva, Switzerland
+41 (0) 22 917 7283
info@scalingupnutrition.org
www.scalingupnutrition.org