

## Informe de acción

# Incorporación de la nutrición a los planes de desarrollo municipales con financiación local

© Arne Hoel / World Bank

**País:** Benín**Tema:** Revisar los documentos relativos a las políticas y la legislación**Subtema:** Incorporación de la nutrición a las políticas de desarrollo local**Fecha:** Diciembre de 2022

## Resumen



En 2009, el Gobierno de Benín estableció una Secretaría Permanente para el Consejo de Alimentación y Nutrición (SP/CAN) bajo el auspicio del presidente de la República. Dicho consejo está compuesto por sectores ministeriales involucrados en la nutrición, actores de la sociedad civil, asociaciones de consumidores, organizaciones no gubernamentales, federaciones de productores agrícolas, investigadores universitarios y actores del sector privado. El SP/CAN es responsable de la coordinación multisectorial de la nutrición y promueve la incorporación de la nutrición a las políticas locales. Dadas las repercusiones de la malnutrición en el desarrollo económico y el capital humano de un país, es esencial desarrollar acciones claras que ayuden a dejar atrás la malnutrición tanto a escala central como en contextos descentralizados.



La descentralización del marco institucional para la nutrición se incluyó en el Plan Estratégico para el Desarrollo de la Alimentación y la Nutrición. A partir de 2017, todas las partes interesadas han trabajado para incorporar la nutrición a los planes de desarrollo municipales. La nutrición debe abordarse no solo en términos de políticas locales, sino también mediante programas a medida con fondos destinados a generar un cambio duradero en las comunidades.



## Objetivos del informe de acción

- Poner de relieve la experiencia de Benín en la incorporación de la nutrición a sus planes de desarrollo municipales.
- Explicar la labor de los alcaldes de Benín en favor de la financiación local de la nutrición.



## Período cubierto

Los debates sobre el proceso de descentralización en Benín comenzaron después de la Conferencia Nacional de Fuerzas Activas de la Nación, celebrada en 1990. Sin embargo, dicha descentralización no se hizo efectiva hasta 2003-2004, cuando se establecieron las primeras asambleas deliberativas locales. En total, se han incorporado 77 municipios y se han creado 12 departamentos. La transferencia de competencias se ha llevado a cabo en siete áreas, incluidas la sanidad y la nutrición. En 2007, el Consenso de Guédévy reunió en Benín a todas las partes interesadas del ámbito de la nutrición, lo que dio pie a la creación del Consejo de Alimentación y Nutrición. Las labores de visibilización centradas en incorporar la nutrición a las políticas de desarrollo local se han venido realizando desde hace 12 años.



## ¿Qué se ha hecho?

Benín logró incorporar la nutrición a los planes de desarrollo municipales de tercera generación en 40 de los 77 municipios del país. Esto fue posible gracias al Proyecto Multisectorial de Alimentación, Salud y Nutrición, puesto en marcha con fondos del Banco Mundial.

Se tomaron diversas medidas para convencer a las autoridades locales de que tuvieran las cuestiones relativas a la nutrición:

- Se organizaron talleres de formación sobre cuestiones como la nutrición, la descentralización, las repercusiones de la malnutrición en el desarrollo y la importancia de mejorar la financiación de la nutrición e incorporar la nutrición a las políticas locales. Dichos talleres estaban pensados para asesores responsables de elaborar los planes de desarrollo municipales, prefectos, alcaldes, planificadores de la autoridad local, representantes de asociaciones municipales y socios.
- Todos los actores adoptaron la hoja de ruta.
- Se trabajó en el seguimiento de la nueva hoja de ruta.

Después de la incorporación de la nutrición, se continuó con la visibilización para que los municipios hicieran

efectivos los planes, con fondos específicos. Se estableció un mecanismo de supervisión de la mano de la Asociación Nacional de Municipios de Benín (ANCB) y se llevaron a cabo labores de supervisión a distancia y misiones para verificar el desembolso de los fondos del plan de desarrollo municipal.

Además, los municipios se comprometieron con las aldeas a garantizar que determinados actores comunitarios participasen en la gestión de la malnutrición en las comunidades. Se crearon grupos de asistencia en materia de nutrición en todas las aldeas que abarcaba la intervención. Para esto hizo falta recurrir al voluntariado: un miembro del grupo de asistencia en materia de nutrición supervisaba entre 12 y 15 hogares.

El éxito se logró gracias a la cooperación de múltiples actores, incluidos el Banco Mundial, actores de la sociedad civil, organizaciones no gubernamentales internacionales o el Fondo Fiduciario de Diversos Socios del Movimiento SUN, entre otros.

La continuidad del proceso depende de las alianzas con los alcaldes y la movilización de las comunidades, que siguen siendo partes interesadas y se comprometen voluntariamente a respaldar las acciones en los municipios.



## ¿Qué podría hacer el país de manera diferente?

Se ha puesto en marcha un proceso para incorporar la nutrición a los planes de desarrollo municipales de cuarta generación, en colaboración con el Banco Mundial, CARE Benín/Togo y la ANCB.

El SP/CAN ha introducido ciertas condiciones previas:

- Sensibilización de los prefectos, los alcaldes, los tenientes de alcalde y los concejales locales respecto a los problemas de nutrición y de desarrollo en la primera infancia para que pidan que se tenga en cuenta la nutrición en los planes de desarrollo municipales.
- Intercambios con el Banco Mundial y CARE Benín/Togo sobre el estado del proceso puesto e marcha en 2017 y la elaboración de un plan de acción para el proceso.
- Validación (en curso) del plan de acción que podría conducir a la firma de un acuerdo oficial con la ANCB, como actor estratégico de la descentralización en Benín.

A la luz de lo aprendido, estos son los cambios que podrían introducirse en el proceso de asistencia a la elaboración de los planes de desarrollo municipales de cuarta generación:

- Fomentar la participación de los responsables financieros en sesiones de formación y sensibilización. La evaluación de campo reveló dificultades en términos de desembolsos para llevar a cabo intervenciones en materia de nutrición.
- Desarrollar las capacidades de los diversos actores (gobernadores, prefectos, alcaldes, cualquier órgano de toma de decisiones que participe en la elaboración de los planes de desarrollo municipales, etc.) a escala regional y comunitaria respecto a los enfoques multisectoriales de la nutrición y los retos relacionados con la gobernanza y la rendición de cuentas en materia de nutrición.
- Continuar con las labores de comunicación sobre la dimensión multisectorial de la nutrición para garantizar que todos los actores de los diferentes sectores adopten este enfoque.
- Facilitar la supervisión del proceso del plan de desarrollo municipal por parte de actores del SP/CAN a escala regional para garantizar que la nutrición se aborde de manera efectiva.





## Adaptación y aplicabilidad

Consejos prácticos para otros países:

- Hay que ser pacientes y tomarse el tiempo necesario para realizar una evaluación inicial del nivel de descentralización del país y analizar si es posible incorporar las cuestiones sociales a los planes de desarrollo. El proceso de Benín lleva en marcha desde hace 12 años; sin embargo, el equipo sigue realizando una labor en defensa de estas cuestiones, ya que todos los planes de desarrollo municipales anteriores han expirado y se está redactando una cuarta generación. La incorporación de la nutrición debe seguir siendo innegociable en los documentos de estas políticas.
- Analizar el nivel actual de incorporación de la nutrición en los diferentes sectores del país antes de poner en marcha la incorporación en un contexto descentralizado.
- Colaborar con todas las partes interesadas para proponer el enfoque más adecuado para lograr los resultados.
- Formar a los asesores y a los responsables legislativos respecto a la importancia de la nutrición y las repercusiones de la malnutrición en el desarrollo.
- Iniciar un proceso de visibilización y sensibilización entre los alcaldes y estar disponibles para participar activamente en las sesiones legislativas locales.



## Próximos pasos

- Reanudar la colaboración con la ANCB para influir en los futuros planes de desarrollo.
- Continuar formando a los actores responsables de la financiación en los municipios.
- Mantener una colaboración cercana con los socios técnicos y financieros, como el Banco Mundial, CARE Benín/Togo o la ANCB.



## Más información

Otro enfoque para movilizar fondos locales con los que llevar a cabo actividades en materia de nutrición ha sido la creación de fondos mutuos comunitarios para nutrición. Se trata de sistemas de ahorro comunitario basados en el principio de que una parte de las contribuciones de cada miembro se destinará a un fondo de solidaridad. Dichos fondos se utilizan para:

- Financiar las acciones relacionadas con la malnutrición y la atención primaria de salud para niños de hasta 59 meses.
- Movilizar los recursos alimentarios locales y organizar talleres de cocina para compartir las mejores prácticas y las técnicas de procesamiento de alimentos.

Como parte de un enfoque de dotación de recursos, la cooperativa de ahorro y crédito concede préstamos a sus miembros para permitirles participar en actividades que generen ingresos.



© Rebecca Goldman / USAID

Scaling Up  
NUTRITION

INVOLUCRAR • INSPIRAR • INVERTIR

Scaling Up Nutrition Movement  
c/o SUN Movement Secretariat  
Villa Le Bocage, Palais des Nations  
CH-1211 Geneva, Switzerland  
+41 (0) 22 917 7283  
info@scalingupnutrition.org  
www.scalingupnutrition.org