

## Bilan d'action

# Législation et normes pour l'enrichissement de la farine de blé en Indonésie

<b>Pays :</b>	Indonésie	<b>Thème :</b>	Gestion du cycle politique et budgétaire	<b>Sous-thème :</b>	Reviser les politiques et les documents législatifs pertinents
<b>Date :</b>	2023				



## Résumé



L'enrichissement des aliments, qui consiste à ajouter des vitamines et des minéraux aux aliments de base, est une stratégie de santé publique sûre, peu coûteuse, efficace et fondée sur des données probantes, qui peut contribuer à garantir l'accès de tous, y compris des plus vulnérables, aux micronutriments essentiels.

Selon une étude de 2010 publiée dans l'International Journal of Epidemiology, les programmes d'enrichissement mis en œuvre à l'échelle de la population ont été associés à une réduction de 24 % de l'anémie chez les femmes et à une réduction de 46 % du risque d'anomalies du tube neural. Parmi les initiatives couronnées de succès au sein de

l'Association des nations de l'Asie du Sud-Est, on peut citer l'ajout obligatoire de micronutriments aux farines et aux céréales, de vitamines à l'huile de cuisson, et d'iode au sel.

Un apport adéquat en micronutriments peut prévenir les infections, les carences en fer et en autres nutriments, ainsi que les graves malformations congénitales du cerveau et de la colonne vertébrale. Lorsqu'elles sont consommées par les femmes enceintes et les mères allaitantes, la farine enrichie en acide folique et l'huile enrichie en vitamine A, en contribuant à améliorer la qualité du lait maternel, ont des effets bénéfiques prouvés sur la santé des nourrissons.

C'est pourquoi le gouvernement indonésien a rendu obligatoire en 2002 l'enrichissement de la farine de blé en fer, en zinc, en acide folique et en vitamines B1 et B2. Toutefois, les lignes directrices n'étaient pas alignées sur celles de l'Organisation mondiale de la Santé (OMS) concernant l'enrichissement de la farine de blé. La norme nationale en matière d'enrichissement des produits alimentaires de l'Indonésie ne précise pas le type de fer fortifiant, ce qui conduit la plupart des meuniers à utiliser



du fer électrolytique – le composé le moins coûteux et le moins biodisponible – qui n'est pas recommandé par l'OMS. La biodisponibilité désigne la capacité d'un nutriment à être absorbé et utilisé par l'organisme.

Pour renforcer la capacité du programme d'enrichissement de la farine de blé à réduire la

forte prévalence de l'anémie dans le pays, Nutrition International, en tant que coordinateur de l'Alliance de la société civile SUN, en collaboration avec des partenaires de développement, a plaidé auprès du gouvernement pour qu'il aligne sa norme nationale pour l'enrichissement sur les directives de l'OMS.



## Objectifs du bilan d'action

Partager les efforts de plaidoyer menés auprès du gouvernement indonésien pour qu'il révisé la norme nationale en matière d'enrichissement des produits alimentaires afin d'exiger l'utilisation de fumarate ferreux, de sulfate ferreux ou de NaFeEDTA, les fortifiants recommandés par l'OMS pour réduire la prévalence de l'anémie.



## Période couverte

Ce bilan d'action couvre la période allant de 2017, date du début des activités de plaidoyer, à 2021, date à laquelle les nouvelles normes ont été publiées par le gouvernement.



## Qu'est-ce qui a été fait ?

Une série de mesures clés a été adoptée. En 2017, Nutrition International a entamé un travail de plaidoyer auprès du gouvernement indonésien afin qu'il modifie la législation et la norme en matière d'enrichissement de la farine. Pour ce faire, l'organisation a recueilli des données mondiales sur l'enrichissement de la farine de blé et a évalué l'efficacité des différents types d'enrichissement en fer. En 2019, une analyse de l'évaluation des risques a été entreprise et le gouvernement indonésien a revu sa position.

En 2018, Nutrition International a aidé le Ministère de l'Industrie et l'Agence nationale de normalisation à réviser les normes d'enrichissement des aliments afin d'inclure le fumarate ferreux, le sulfate ferreux ou le NaFeEDTA comme fortifiants de fer.

En mars 2020, lors de la pandémie de COVID-19, le gouvernement indonésien a assoupli l'obligation d'enrichissement de la farine de blé, invoquant des difficultés liées à l'importation des ingrédients nécessaires, ou prémélanges, en provenance de Malaisie et d'Inde. La prévalence de l'anémie est de 28,8 % chez les femmes et de 48,9 % chez les femmes enceintes. Or, l'assouplissement de la loi dans le cadre de l'épidémie de COVID-19 met les femmes et les enfants en plus

grand danger car leur immunité s'en retrouve affaiblie, l'enrichissement des aliments étant un outil essentiel pour fournir des micronutriments vitaux.

En février 2021, le gouvernement indonésien a finalement adopté le nouveau projet de loi sur l'enrichissement obligatoire de la farine de blé, qui prévoit un délai de grâce de six mois pour l'utilisation des nouveaux fortifiants, conformément aux recommandations de l'OMS. La mise en œuvre complète a eu lieu en août 2022, à l'issue de la période de grâce accordée aux étiqueteurs et aux emballateurs pour se conformer au règlement.

Cette politique obligatoire est essentielle pour maximiser l'effet de l'enrichissement des aliments à grande échelle sur les carences en vitamines et en minéraux dans l'ensemble de la population. Nutrition International a continué à soutenir le plaidoyer en effectuant des évaluations sanitaires et économiques de la norme révisée d'enrichissement de la farine de blé en utilisant le type de fer le plus biodisponible, y compris une analyse coûts-avantages. Les résultats seront utilisés pour aider l'Agence nationale de planification à mieux faire valoir l'importance d'un financement accru en faveur de la réglementation et de l'application de l'enrichissement des produits alimentaires.



## Que feriez-vous différemment ?

Dans des situations telles que la pandémie de COVID 19, la disponibilité du prémélange est un élément à prendre en compte. Si une situation similaire se présente à l'avenir, il sera important de veiller à ce que l'enrichissement de la farine de blé ne soit pas interrompu. Il est essentiel de maintenir des relations étroites et une coordination avec les meuniers pour les motiver à poursuivre l'enrichissement, même dans des contextes difficiles.

Les organismes gouvernementaux disposent souvent d'un personnel et d'un équipement limités pour collecter des échantillons et tester les échantillons de prémélanges et de farine de blé enrichie. Les agences de contrôle peuvent également ne pas être en mesure d'inspecter les usines en

raison d'un manque de connaissances sur les protocoles, les méthodes d'analyse pour détecter le fortifiant utilisé et les lignes directrices pour la révision des niveaux de fer. Il est important de former le personnel de laboratoire des agences de contrôle.

Les hausses de prix du blé importé dues au contexte global, tels que la guerre en Ukraine et l'imprévisibilité du marché mondial, ont influé sur la disponibilité et la transformation de la production nationale et sur les prix du blé enrichi. Le prix du blé importé a augmenté de 30 % depuis décembre 2021, une situation que les meuniers pourraient exploiter afin de demander un assouplissement ou l'arrêt complet de la fortification obligatoire.



## Adaptation et applicabilité

**Les pays présentant une forte prévalence des carences en micronutriments devraient rendre obligatoire l'enrichissement des aliments. L'enrichissement efficace des aliments doit :**

- Être appliqué aux denrées alimentaires de base
- Être établi comme obligatoire, et non comme volontaire
- Faire l'objet d'une intervention peu coûteuse et modulable qui peut garantir que la majorité de la population reçoit les micronutriments essentiels



## Prochaines étapes

Nutrition International continuera à renforcer le système de surveillance et d'application de la loi ainsi que les capacités d'assurance et de contrôle de la qualité internes des meuniers.



## Informations supplémentaires



Lutter contre les conséquences de la pandémie avec des aliments de base enrichis - Opinion – The Jakarta Post.pdf

Cette bonne pratique a été élaborée en collaboration avec le Réseau de la Société Civile SUN (SUN CSN). Pour plus d'informations sur le SUN CSN, veuillez consulter leur site web : <https://www.suncivilsociety.com/>

ScalingUp  
NUTRITION

Réseau de la société civile  
S'ENGAGER • MOTIVER • INVESTIR