

Informe de acción

Desarrollo de legislación y normas para el enriquecimiento de la harina de trigo en Indonesia

País:	Indonesia	Tema:	Políticas y ciclo presupuestario	Subtema:	Revisión de los documentos pertinentes en materia de políticas y legislación sobre enriquecimiento, incluidos los cambios de los documentos habituales
Fecha:	2023				



Resumen



El enriquecimiento de los alimentos (que consiste en añadir vitaminas y minerales a los alimentos básicos) es una estrategia de salud pública segura, de bajo coste, eficaz y basada en evidencia que puede ayudar a garantizar que todas las personas, incluida la población más vulnerable, tengan acceso a micronutrientes esenciales.

Según un estudio de 2010 publicado en el *International Journal of Epidemiology*, los programas de enriquecimiento puestos en marcha para toda la población se han asociado con una reducción del 24 % en la anemia entre las mujeres y con un 46 % menos de

riesgo de defectos del tubo neural. Algunos ejemplos de iniciativas que han tenido éxito en la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático incluyen la adición obligatoria de micronutrientes a las harinas y los cereales, vitaminas al aceite de cocina y yodo a la sal.

La ingesta adecuada de micronutrientes puede prevenir infecciones, deficiencias de hierro y de otros nutrientes y defectos de nacimiento graves en el cerebro y la columna vertebral. El consumo de harina enriquecida con ácido fólico y de aceite enriquecido con vitamina A por parte de mujeres embarazadas o en período de lactancia tiene efectos beneficiosos comprobados para la salud de los bebés, ya que mejora la calidad de la leche materna.

Consciente de ello, el Gobierno de Indonesia hizo obligatorio en 2002 el enriquecimiento de la harina de trigo con hierro, zinc, ácido fólico y vitaminas B1 y B2. Sin embargo, las directrices no estaban alineadas con las de la Organización Mundial de la Salud en lo que respecta al enriquecimiento de la harina de trigo. La Norma Nacional de Enriquecimiento de Indonesia



no especificaba el tipo de enriquecedor de hierro que había que emplear, lo que llevó a la mayoría de los productores de trigo a utilizar hierro electrolítico (el compuesto más barato y el menos biodisponible), algo que la OMS desaconseja. La biodisponibilidad es la capacidad de un nutriente para ser absorbido y utilizado por el cuerpo.

Con el objetivo de incrementar la capacidad del programa de enriquecimiento de la harina de trigo para reducir la alta prevalencia de anemia por déficit de hierro en el país, Nutrition International, como coordinador de la Alianza de la sociedad civil SUN, junto con socios para el desarrollo, abogó por que el Gobierno armonizara su Norma Nacional de Enriquecimiento con las directrices de la OMS.



Objetivos del informe de acción

El objetivo de este informe de acción es compartir la labor de promoción ante el Gobierno de Indonesia para que se revisara la Norma Nacional de Enriquecimiento con el fin de exigir el uso de fumarato ferroso, sulfato ferroso o NaFeEDTA, los enriquecedores recomendados por la OMS para reducir la prevalencia de la anemia por déficit de hierro.



Período cubierto

Este informe de acción abarca desde 2017, cuando comenzaron las actividades promocionales, hasta 2021, cuando el Gobierno promulgó las nuevas normas.



¿Qué se ha hecho?

Se dieron una serie de pasos muy importantes. En 2017, Nutrition International comenzó a abogar ante el Gobierno de Indonesia para que se cambiaran la legislación y la norma de enriquecimiento de la harina. Esto se llevó a cabo mediante la recopilación de datos a escala mundial sobre el enriquecimiento de la harina de trigo. Además, se realizó un estudio de la eficacia de los diferentes tipos de enriquecedores de hierro. En 2019, se realizó una evaluación de riesgos y el Gobierno de Indonesia la revisó.

En 2018, Nutrition International ayudó al Ministerio de Industria y a la Agencia Nacional de Estandarización en la revisión de las normas de enriquecimiento con el fin de incluir el fumarato ferroso, el sulfato ferroso o el NaFeEDTA como enriquecedores de hierro.

En marzo de 2020, durante la pandemia de COVID-19, el Gobierno de Indonesia pausó el enriquecimiento obligatorio de la harina de trigo, apelando a los obstáculos para la importación de los ingredientes necesarios o las premezclas desde Malasia e India. Dado que la prevalencia de la anemia entre las mujeres es del 28,8 % y del 48,9 % entre las embarazadas, la relajación de la ley junto con la pandemia de COVID-19 puso a las mujeres y a los niños en mayor riesgo, ya que la inmunidad se vio mermada y

el enriquecimiento de los alimentos era una herramienta fundamental para proporcionar micronutrientes vitales.

En febrero de 2021, el Gobierno de Indonesia promulgó finalmente el nuevo proyecto de ley sobre el enriquecimiento obligatorio de la harina de trigo, con un período de gracia de seis meses para el uso de los nuevos enriquecimientos, según lo recomendado por la OMS. La aplicación completa se llevó a cabo en agosto de 2022, después del mencionado período de gracia que permitió a los etiquetadores y envasadores cumplir con la regulación.

Esta política obligatoria es esencial para multiplicar todo lo posible el efecto del enriquecimiento de los alimentos a gran escala y luchar contra el déficit de vitaminas y minerales de toda la población. Nutrition International ha seguido brindando su apoyo mediante la realización de evaluaciones sanitarias y económicas de la norma revisada de enriquecimiento de la harina de trigo con el tipo de hierro más biodisponible, incluido un análisis de coste-beneficio de la norma revisada de enriquecimiento de la harina de trigo. Las conclusiones se utilizarán para ayudar a la Agencia Nacional de Planificación a exponer argumentos más sólidos sobre la importancia de aumentar la financiación para la regulación y la aplicación del enriquecimiento.



¿Qué podría hacer el país de manera diferente?

En situaciones como la pandemia de COVID-19, la disponibilidad de la premezcla es algo a tener muy en cuenta. Si se diera una situación similar en el futuro, será importante garantizar que no se frene el enriquecimiento de la harina de trigo. Es importante mantener una relación estrecha con los productores de harina y coordinarse con ellos para motivarlos a continuar con el enriquecimiento, incluso en situaciones difíciles.

A menudo, las agencias gubernamentales ven limitado su personal y sus equipos para recolectar muestras y analizar muestras de premezclas o de harina de trigo enriquecida. Además, las agencias de supervisión no pueden inspeccionar las fábricas debido a la falta de conocimientos adecuados sobre los protocolos, los métodos de análisis para detectar el enriquecedor utilizado y las directrices

para los niveles de hierro revisados, de modo que se garantice que los nuevos compuestos de hierro se utilicen como enriquecedores. Es importante formar al personal de laboratorio de las agencias de supervisión.

El incremento de precio del trigo importado debido a las actuales problemáticas a escala mundial, como la guerra en Ucrania o lo impredecible del mercado mundial, han repercutido en la disponibilidad y el procesamiento de la producción nacional, así como en los precios del trigo enriquecido. El precio del trigo importado ha aumentado un 30 % desde diciembre de 2021, lo que podría ser utilizado por los productores como motivo para buscar una flexibilización o la suspensión total del enriquecimiento obligatorio.



Adaptación y aplicabilidad

Los países con un importante déficit de micronutrientes deberían introducir el enriquecimiento obligatorio de los alimentos. Un enriquecimiento eficaz de los alimentos debería:

- aplicarse a los alimentos básicos;
- ser de obligado cumplimiento (y no voluntario);
- realizarse mediante una intervención ampliable y asequible que garantice que la población reciba los micronutrientes esenciales.



Próximos pasos

Nutrition International seguirá reforzando el sistema de supervisión y cumplimiento normativo y el desarrollo de capacidades para el control de calidad y la garantía de calidad internos de los productores.



Más información



Combatir las consecuencias de la pandemia con alimentos básicos enriquecidos (sección Opinión, The Jakarta Post).pdf

Esta Buena Práctica se ha desarrollado en colaboración con la Red de la Sociedad Civil del Movimiento SUN. Para más información sobre la Red, visite su sitio web: <https://www.suncivilsociety.com/>

Scaling Up
NUTRITION

Red de la sociedad civil
INVOLUCRAR • INSPIRAR • INVERTIR