

Revue des documents nécessaires pour la réalisation d'une table ronde pour le financement des plans multisectoriels de nutrition

Analyse par MQSUN+ et le Secrétariat du Mouvement SUN

Contexte

La plupart des pays membres du Mouvement pour le renforcement de la Nutrition (SUN) disposent d'une plateforme nationale multisectorielle de nutrition fonctionnelle pour endiguer les problèmes liés à malnutrition et faire face aux défis liés à la sécurité alimentaire. Pour concrétiser ces actions, les acteurs nationaux de la plateforme nationale SUN s'engagent à rédiger un plan stratégique multisectoriel pour orienter les différents intervenants ainsi qu'une stratégie de financement pour sa mise en œuvre effective. Ce plan stratégique multisectoriel est rédigé autour de 3 axes principaux :

- L'identification et la mise en œuvre des interventions, programmes, projets et activités spécifiques à la nutrition
- L'identification et la mise en œuvre des interventions, programmes, projets et activités sensibles à la nutrition
- Le renforcement de la Gouvernance et des mécanismes de suivi Évaluation du plan Multisectoriel

Une fois ces documents rédigés, les pays SUN peuvent s'ils le souhaitent solliciter l'appui du Secrétariat SUN et de tous les partenaires techniques et financiers pour organiser la levée des financements afin de mettre en œuvre les programmes nutritionnels décrits dans le plan.

Un processus de levée de fonds que les pays SUN peuvent utiliser pour financer leur plan de développement est une table ronde de mobilisation de ressources. Les partenaires au développement s'engagent à aligner leurs ressources financières après avoir pris connaissance des éléments suivants :

- **Quel est le coût de la stratégie nationale multisectorielle ?**
- **Quelle est la contribution du gouvernement pour le financement de cette stratégie nationale ?**
- **Quels sont les besoins de financements non couverts par la stratégie ?**

Pour répondre de manière efficace à ces trois préoccupations, certains pays SUN ont sollicité un appui technique de la part des partenaires comme MQSUN+, pour réaliser la budgétisation du plan national, l'analyse des gaps de financement pour la nutrition et la cartographie des ressources financières nationales et externes.

1. La budgétisation du plan national multisectoriel de lutte contre la malnutrition

Ce processus est important et nécessaire. Il se déroule en 3 étapes :

- L'évaluation du plan
- Le consensus sur l'approche de budgétisation,
- La collecte des différents coûts unitaires et l'élaboration du budget

1.1. Évaluation du Plan stratégique pour le rendre facile à budgétiser

Plusieurs outils existent pour réaliser cette évaluation. MQSUN+ a développé et utilise un outil intitulé « *Costing readiness assessment* ». Cette analyse se base sur le cadre logique, le cadre de résultats, et le plan opérationnel (si disponible). L'évaluation permet d'évaluer l'exactitude mais aussi la complétude des informations disponibles pour procéder à la budgétisation. Une fois que les outils de budgétisation utilisés sont revus, il est nécessaire d'avoir une approche consensuelle de budgétisation.

1.2. Consensus sur l'approche de budgétisation

L'analyse croisée des outils existants fait ressortir des outils reconnus par chaque secteur pour faire la budgétisation. A ce jour il n'existe pas d'outil reconnu pour faciliter l'analyse multisectorielle. C'est pourquoi, les consultants de MQSUN+ proposent un outil qui tient compte de la particularité de chaque secteur et le soumettent pour validation aux acteurs de la plateforme multisectorielle du pays SUN.

1.3. Collecte des coûts unitaires et élaboration du budget

Cette collecte de données a été faite à travers les documents et déclaration des acteurs de la plateforme multisectorielle SUN. Le budget d'une activité est un élément important puisque les résultats de la budgétisation auront un impact sur la mise en œuvre. La démarche d'estimation des coûts suppose :

- D'assurer la collecte et le stockage de données historiques sur les coûts de la mise en œuvre des stratégies antérieures qui vont servir de documentation de référence ;
- D'analyser les caractéristiques techniques et économiques de la stratégie à estimer afin de faire l'estimation (données de références, méthodes retenues, mises à jour nécessaire, projections, ...)
- D'apprécier le degré de précision des chiffres obtenus afin de constituer les provisions nécessaires.

Les consultants de MQSUN+ considèrent les risques et aléas pouvant influencer sur les coûts et les délais de mise en œuvre de la stratégie en prenant en compte le taux d'inflation.

Une fois le budget connu, les pays membres du SUN peuvent répondre à la première préoccupation des bailleurs et autres partenaires. *La prochaine étape est l'analyse des besoins de financement.*

Note : Il est important de préciser que tout au long de cette première étape, il est préférable et souhaité de compter sur la disposition de toutes les personnes ressources/expertes afin de ne pas retarder le processus et faciliter la collecte d'informations. La multisectorialité s'ajoute à la complexité de l'exercice de budgétisation car il faut pouvoir clairement identifier les différences et complémentarités entre secteurs (Education, protection sociale, Santé, Eau, Hygiène et Assainissement, Agriculture).

2. Analyse des besoins de financement

Sous l'autorité du pays et avec l'appui des partenaires techniques, la plateforme multisectorielle dispose désormais d'outils de collecte qui permettent l'analyse comparative des budgets de la stratégie et les prévisions budgétaires sur la période de mise en œuvre du plan. Une fiche de collecte a été conçue selon la nomenclature de la stratégie. Ce document est communiqué à tous les partenaires pour recueillir les prévisions budgétaires pour les années couvrant la période de mise en œuvre de la stratégie. Les données collectées sont par la suite analysées afin d'éviter la redondance des programmes et éviter les doublons de financement.

Note : Pour mener à bien la collecte d'informations, une campagne de sensibilisation peut être réalisée au préalable auprès des partenaires et acteurs nationaux dans le financement de la nutrition.

Dans la plupart des pays SUN, les plus grands besoins non couverts se trouvent aux niveaux de la nutrition spécifique et de la nutrition sensible. La proportion des besoins non couverts varie d'un pays à un autre : **sur la base des analyses de MQSUN+ dans quelques pays SUN, ce gap a été estimé entre 26 et 44%**. Ces pays SUN pourront utiliser ces données afin de concevoir des messages adaptés liées à l'analyse des gaps de financement. Ces messages pourront être présentés durant la table ronde de mobilisation des ressources à l'attention de tous les partenaires techniques et financiers soucieux de contribuer à la mise en œuvre de leur plan multisectoriel de nutrition.

Toutefois, les pays SUN devraient s'employer à prouver leur meilleure utilisation des données financières en améliorant la promotion, la planification et l'incidence des mesures, ce qui permettra d'augmenter les ressources obtenues auprès de sources nationales comme externes. Cela passe par un suivi régulier et transparent des ressources allouées à la nutrition par rapport aux plans multisectoriels pour la nutrition.

Cet exercice devrait être réaliser annuellement dans le cadre d'une analyse budgétaire afin d'identifier les leviers de financement nationaux, les gaps et obstacles existants pour une mobilisation effective des ressources domestiques.

3. Analyse budgétaire pour la nutrition

Ce processus peut être mené par le gouvernement, des experts et/ou consultants qui accompagnent la plateforme multisectorielle de Nutrition des pays selon la méthodologie choisie. Le Secrétariat du SUN ainsi que les consultants MQSUN+ encouragent l'utilisation de la méthodologie d'analyse suivante en cinq étapes :

- **L'actualisation des mots clés** en fonction de son Plan national de nutrition, ou le cas échéant, son cadre commun de résultats ou des résultats d'études
- **La collecte des documents budgétaires des exercices budgétaires concernés**
- **La recherche des lignes budgétaires** grâce aux mots clés identifiés à l'étape 1. Les lignes budgétaires qui étaient retrouvées, étaient explorées pour voir si elles devraient être retenues.
- **La catégorisation des lignes budgétaires** : les lignes budgétaires retenues ont été classifiées soit comme étant spécifiques ou sensibles à la nutrition.
- **La pondération des lignes** pour évaluer le pourcentage du montant qui revient réellement aux activités de nutrition.
- **Note : la principale difficulté rencontrée dans cet exercice est la disponibilité des documents à exploiter du fait de leur format non digitalisé. La gestion des documents est plus facile lorsqu'ils sont présentés sous un format numérique.**

Ce qu'il faut retenir :

L'organisation d'une table ronde de financement est un processus qui nécessite une appropriation nationale. Il est nécessaire avant de recourir à l'appui financier des bailleurs (et autres partenaires au développement) que les pays SUN disposent d'un plan multisectoriel et d'une stratégie de mise en œuvre de ce plan. Il est aussi nécessaire que ce plan soit budgété afin d'analyser les gaps de financements existants.

Au niveau de la mobilisation des ressources domestiques, l'analyse budgétaire est nécessaire afin de mieux comprendre les ressources propres au gouvernement et mobilisables pour la nutrition. L'analyse des besoins financiers permet de mieux orienter les messages pour le plaidoyer pour la mobilisation des ressources et l'analyse budgétaire est un argumentaire de plaidoyer pour la mobilisation de ressources nationales. Aussi, pour mener à bien ces exercices, il est important de :

- ✓ **Veiller à une bonne mise en relation entre l'équipe qui va faire la budgétisation et l'équipe qui a rédigé la partie programmatique à travers l'application de l'outil (« Costing readiness assessment » par exemple pour MQSUN+)**
- ✓ **S'approprier l'approche de budgétisation afin que les outils soient adaptés à votre contexte**
- ✓ **Faciliter la collecte de données ou la remise de documents car plus les données collectées sont fiables plus les documents seront réalistes.**